



# 中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见

(2023年7月14日)

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。为促进民营经济发展壮大,现提出如下意见。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”,加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,优化民营经济发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,全面构建亲清政商关系,使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,引导民营企业通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量,促进民营经济做大做优做强,在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出积极贡献,在中华民族伟大复兴历史进程中肩负起更大使命、承担起更重责任、发挥出更大作用。

## 二、持续优化民营经济发展环境

构建高水平社会主义市场经济体制,持续优化稳定公平透明可预期的发展环境,充分激发民营经济生机活力。

(一)持续破除市场准入壁垒。各地区各部门不得以备案、注册、年检、认定、认证、指定、要求设立分公司等形式设定或变相设定准入障碍。清理规范行政审批、许可、备案等政务服务事项的前置条件和审批标准,不得将政务服务事项转为中介服务事项,没有法律法规依据不得在政务服务前要求企业自行检测、检验、认证、鉴定、公证或提供证明等。稳步开展市场准入效能评估,建立市场准入壁垒投诉和处理回应机制,完善典型案例归集和通报制度。

(二)全面落实公平竞争政策制度。强化竞争政策基础地位,健全公平竞争制度框架和政策实施机制,坚持对各类所有制企业一视同仁、平等对待。强化制止滥用行政权力排除限制竞争的反垄断执法。未经公平竞争不得授予经营者特许经营权,不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务。定期推出市场干预行为负面清单,及时清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策。优化完善产业政策实施方式,建立涉企优惠政策目录清单并及时向社会公开。

(三)完善社会信用激励约束机制。完善信用信息记录和共享体系,全面推广信用承诺制度,将承诺和履约信息纳入信用记录。发挥信用激励约束作用,提升信用良好企业获得感。完善信用约束机制,依法依规按照失信惩戒措施清单对责任主体实施

惩戒。健全失信行为纠正后的信用修复机制,研究出台相关管理办法。完善政府诚信履约机制,建立健全政务失信记录和惩戒制度,将机关、事业单位的违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判等失信信息纳入全国信用信息共享平台。

(四)完善市场化重整机制。鼓励民营企业盘活存量资产回收资金。坚持精准识别、分类施策,对陷入财务困境但仍具有发展前景和挽救价值的企业,按照市场化、法治化原则,积极适用破产重整、破产和解程序。推动修订企业破产法并完善配套制度。优化个体工商户转企业相关政策,降低转换成本。

## 三、加大对民营经济政策支持力度

精准制定实施各类支持政策,完善政策执行方式,加强政策协调性,及时回应关切和利益诉求,切实解决实际困难。

(五)完善融资支持政策制度。健全银行、保险、担保、券商等多方共同参与的融资风险市场化分担机制。健全中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系,加强涉企信用信息归集,推广“信易贷”等服务模式。支持符合条件的民营中小微企业在债券市场融资,鼓励符合条件的民营企业发行科技金融产品债券,推动民营企业债券融资专项支持计划扩大覆盖面、提升增信力度。支持符合条件的民营企业上市融资和再融资。

(六)完善拖欠账款常态化预防和清理机制。严格执行《保障中小企业款项支付条例》,健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制,依法依规加大对责任人的问责处罚力度。机关、事业单位和大型企业不得以内部人员变更,履行内部付款流程,或在合同未约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由,拒绝或延迟支付中小企业和个体工商户款项。建立拖欠账款定期披露、劝告指导、主动执法制度。强化商业汇票信息披露,完善票据市场信用约束机制。完善拖欠账款投诉处理和信用监督机制,加强对恶意拖欠账款案例的曝光。完善拖欠账款清理与审计、督查、巡视等制度的常态化对接机制。

(七)强化人才和用工需求保障。畅通人才向民营企业流动渠道,健全人事管理、档案管理、社会保障等接续的政策机制。完善民营企业职称评审办法,畅通民营企业职称评审渠道,完善以市场评价为导向的职称评审标准和劳动者求职信息对接平台。大力推进校企合作、产教融合。推进民营经济企业职工队伍建设,优化职业发展环境。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,发挥平台企业在扩大就业方面的作用。

(八)完善支持政策直达快享机制。充分发挥财政资金直达机制作用,推动涉企资金直达快享。加大涉企补贴资金公开力度,接受社会监督。(下转第三版)

# 倪岳峰在全省组织工作会议上强调 深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的建设的思想 为奋力谱写中国式现代化建设河北篇章提供坚强保证

本报讯(河北日报记者四建磊 吴楠 刘冰洋)7月19日,全省组织工作会议在石家庄召开。省委书记、省人大常委会主任倪岳峰在会上强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的建设的思想和党的二十大精神,认真落实习近平总书记视察河北重要讲话和全国组织工作会议精神,全面加强党的建设,不断提高组织工作质量,为加快建设经济强省、美丽河北,奋力谱写中国式现代化建设河北篇章提供坚强保证。

倪岳峰指出,党的十八大以来,习近平总书记围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题,突出全面从严治党这个主题主线,提出一系列管党治党、兴党强党的新理念新思想新战略,形成了习近平总书记关于党的建设的重要思想。全省各级党组织(党组)和组织系统要深入学习贯彻这一重要思想,深入落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以坚持和加强党中央集中统一领导为最高原则,以忠诚拥护党、全力兴党强党为根本使命,以解决大党独有难题、健全全面从严治党体系为重大任务,扎实做好理论武装、选贤任能、强基固本、育才聚才各项工作,以实际行动忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

倪岳峰强调,要全面提高干部选育管用工作水平,建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。要以党的政治建设为统领,用党的创新理论凝心铸魂,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,完善理论学习长效机制,推动学习成果转化运用,引导党员干部从党的创新理论中找方向、找思路、找方法。要树立和落实正确用人导向,做深做实干部政治素质考察,动态完善目标量化考核机制,坚持在重大斗争一线考察识别干部,推动能者上、优者奖、庸者下、劣者汰。要更加注重加强领导班子建设,优化班子结构功能,教育引导干部树立和践行正确政绩观。要常态化落实年轻干部交流任职战略性制度安排,多渠道发现年轻干部,推动优秀年轻干部到重要岗位锻炼成长。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,加强干部日常管理监督,健全容错纠错工作机制,激励干部担当作为。

倪岳峰指出,要以创新思维和改革办法推进人才强冀战略,强化现代化建设人才支撑。要建设一流的聚才引才平台,深入推进京津冀人才一体化发展,加快建设雄安人才高地,围绕主导产业发展需求引进和培育高端人才。要推动人才数量质量双提升,研究出台具有突破性的人才政策,广泛开展项目引才、柔性引才、以才引才,激励各类人才在经济社会发展主战场创新创造。要营造良好的人才发展环境,深化人才管理制度改革,优化人才服务保障政策,真正让人才引得进、留得住、发展好。

倪岳峰强调,要着力增强各级党组织政治功能和组织功能,不断严密上下贯通、执行有力的组织体系。要认真学习贯彻浙江“千万工程”经验,深入推进抓党建促乡村振兴,多措并举扶持壮大新型农村集体经济。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,有效提升以党建引领基层治理水平,探索党组织领导下群众自我管理、协商共治的有效方式,促进机关、学校、医院、科研院所、国有企业基层党建工全面进步、全面过硬。要切实加强新经济组织、新社会组织、新业态群体党的建设,扩大党的组织覆盖和工作覆盖。要从严抓好党员队伍建设,提高发展党员质量,加强党员教育管理,充分发挥党员先锋模范作用。(下转第三版)

## 学思想 强党性 重实践 建新功 学思用贯通 知信行统一

# 省交通厅:打造便捷高效衔接顺畅的交通运输网

本报讯(记者张谢雅)“扎实推进京津冀交通一体化走深走实。”日前,省交通运输厅主题教育读书班总结会提出,要着力破除京津冀交通行政壁垒,优化体制机制,增强协同共治实效。

厅先后拟定了68个选题方向,成立调研组,奔赴全省高速公路服务区、收费站、火车站、港口、机场等重点场所,开展走访调研,不断优化改革措施,推动高质量发展。

早晨7点,家住廊坊市燕郊潮白星光公馆的李晨阳,从小区南门坐上了开往望京的京津冀“定制快巴”。一人一座、免费空调和Wi-Fi,提前远程安检,进京不用换乘、直达公司楼下……原本两个小时的通勤时间,整整缩短了一半。

“这趟京津冀‘定制快巴’是5月

31日开通的河北燕郊进京班线,三河、香河、大厂和北京国贸地区是首批试点地区。”廊运集团北京定制客运有限公司副总经理陈东宏介绍,借助试点的宝贵经验,通过对广大乘客进行问卷调查、数据收集汇总后,公司专门设计制定了这条新线路,“就是希望为北三县的通勤人员提供‘门到门’‘点对点’的服务,打造北三县跨区域通勤客运先行先试样板,推进廊坊北三县和北京通州区一体化高质量发展。”

截至目前,已开通北三县至北京定制快巴主线3条、支线11条,投入车辆48辆,发车102班次,日均运送旅客3700余人次,日均客座率86%。曾经,一条潮白河隔开了北三县的“入京梦”。如今,一辆辆京津冀

“定制快巴”,载着数十万人奔走在追梦路上。

加快建设人民满意的交通,就要从解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手。今年以来,省交通运输厅聚焦大货车司机等重点群体的急难愁盼问题,持续推进道路运输高频事项“跨省通办”业务。

据统计,上半年,全省交通运输系统“跨省通办”有效申请量387765件,居全国首位;办结率99.74%,位居全国第9;成功率97.51%,位居全国第7,三项指标均达到全国优胜行列。

深入推进京津冀交通一体化,关键要构建统一开放有序的运输市场,优化调整运输结构,以高质量物流服务高质量发展。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开

展以来,省交通运输厅以推进大宗货物运输“公转铁”“公转水”为主攻方向,大力发展多式联运,不断优化港口布局,提升港口绿色集疏运能力和水平,推进企业、园区货物运输“公转铁”,加快推动交通运输清洁低碳转型。

截至6月底,河北省累计完成多式联运集装箱运量35.26万标箱,煤炭铁路水路集港保持100%,大宗货物绿色清洁能源疏港占比90.1%,黄骅港煤炭港区岸电使用率居全国前列。

省交通运输厅党组书记、厅长宋仁堂表示,全省交通运输系统将紧紧围绕加快建设交通强国,着力破难题、促发展,办实事、解民忧、防风险、保安全,以实际行动检验主题教育成果,当好奋力谱写中国式现代化建设河北篇章的开路先锋。

# 智慧交通让雄安更通畅

□记者 郭慧岩 马宁 宋宇星 张琳

## 高质量发展调研行

十几个路口,一路绿灯,在雄安新区开车,就是这么畅快。

记者来到容东片区的乐安街,这里车来车往,是容东片区的主干道之一。

之前早晚高峰会出现轻微堵车情况,但现在堵车的情况很少了。

改变源于神奇的“绿波带”。

中电信数字城市科技有限公司咨询师刘西多讲了这样一段经历。

在乐安街东至灏城北路、西至甘棠路路段,全程约3公里,中间有十几个红绿灯。

实施“绿波带”控制后,若赶上一个绿灯,按照绿波速度40km/h,后面大概率就会一路绿灯,走完整条街差不多4分钟。

什么是“绿波带”控制?

刘西多说,采用大数据智能分析、多传感器融合等技术,智能调节主干路上若干个连续交叉路口交通信号灯,帮助车辆实现一路绿灯或少遇红灯,这种交通信号协调控制方式被称为“绿波带”控制。

目前,雄安新区容东片区的甘棠路、兴贤路、灏城北路的三条南北向主要道路,乐民街、乐安街、金湖街三条东西向主要道路,均实施了“绿波带”控制,覆盖了容东片区90%左右的住宅区。

“绿波带”的运行,离不开“智慧灯杆”。

记者看到,在容东片区12.7平方公里区域内,主干、次干、支路、街巷道路上,12米高的白色“灯杆”随处可见。

它们看上去挺普通,但每个都科



雄安新区主干道。记者 马宁 摄

技含量满满。

不仅能照明,还有摄像头、雷达、5G网络以及各类传感器,全天候收集道路信息,控制终端计算车辆流量,疏

解交通拥堵,自动控制红绿灯。它们被称为“聪明的灯杆”。

这样“聪明的灯杆”,在容东片区已有7000多个。(下转第三版)

# 全球首条双工艺新能源焊管生产线在秦皇岛投产

本报讯(记者王震军 张琦)7月19日,全球首条18.3米螺旋、直缝双工艺新能源焊管生产线暨中国石油宝鸡石油钢管公司新能源管材料制造项目在秦皇岛正式竣工投产。该项目填补了国内新能源焊管领域的空白,将为我国家氢能、二氧化碳等新能源输送和重大能源项目管道建设提供强有力支撑。

新能源管材料制造项目由中国石油宝鸡石油钢管公司投资,利用中油宝世顺(秦皇岛)钢管有限公司现有生产线进行改造升级,建成了世界首条螺旋、直缝双工艺焊管生产线。项目于2022年9月21日启动设备基础施工。2023年6月15日实现国内首根18米JCOE成型工艺埋弧焊接钢管成功下线,6月底全面建成并开始批量生产。

该项目生产线首次在焊管领域采用“两头一尾”直缝、螺旋双工艺的创新工艺布局,实现了直缝焊管、螺旋焊管两种工艺柔性切换,可以灵活应对新能源市场和传统油气输送市场的需求。生产线是国内唯一可以生产两种工艺18.3米钢管的生产线,可生产管径355—1422毫米,壁厚6.4—58.8毫米,钢级Q235—X100,长度9米—18.3米,最小壁厚比的各种管材,可以焊接低碳低合金、耐蚀合金等多种板材,适用范围广,可以满足氢能、二氧化碳等各类新能源管材以及油气输送、LNG输送等多种需求。首次在生产线上大量使用3D数字工厂、18.3米模块化结构成型机等新技术,提升设备、物流、能源、安防等四个方面的“数智化”能力,为行业数智化焊管生产线建设发挥了引领作用。