



# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调 建设更高水平开放型经济新体制 推动能耗双控逐步转向碳排放双控

### 李强王沪宁蔡奇出席

新华社北京7月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平7月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议，审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》、《深化农村改革实施方案》、《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》、《关于高等学校、科研院所薪酬制度改革试点的意见》、《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》、《关于深化电力体制改革加快构建新型电力系统的指导意见》。

习近平在主持会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措，要围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水平。要锚定实现农业农村现代化、建设农业强国的战略目标，以处理好农民和土地关系为主线，加快补齐农业农村发展短板，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。要立足我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向的关键时期，完善能源消耗总量和强度调控，逐步转向碳排放

总量和强度双控制度。要把推动高校教师、科研人员薪酬分配制度改革作为统筹推进教育、科技、人才事业发展的重要抓手，逐步建立激发创新活力、知识价值导向、管理规范有效、保障激励兼顾的薪酬制度，进一步激发高等学校、科研院所创新创造活力。要围绕提升国家油气安全保障能力的目标，针对油气体制存在的突出问题，积极稳妥推进油气行业上、中、下游体制机制改革，确保稳定可靠供应。要深化电力体制改革，加快构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统，更好推动能源生产和消费革命，保障国家能源安全。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，当前，我国发展面临复杂严峻的国际形势。要完善开放型经济新体制的顶层设计，深化贸易投资领域体制机制改革，扩大市场准入，全面优化营商环境，完善服务保障体系，充分发挥我国综合优势，以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平。要坚持底线思维、极限思维，抓紧健全国家安全保障体制机制，着力提升开放监管能力和水平。要把构建更高水平开放型经济新体制同高质量共建“一带一路”等国家

战略紧密衔接起来，积极参与全球治理体系改革和建设。

会议强调，贯彻落实党的二十大精神，对深化农村改革的部署，要着力巩固和完善农村基本经营制度，健全粮食安全保障制度，完善全面推进乡村振兴体制机制，健全城乡融合发展政策体系，加快推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效，让广大农民在改革中有更多获得感。要把顶层设计同基层探索有机结合起来，允许和鼓励不同地区因地制宜探索，善于发现和总结基层的实践创造，对探索创新中遇到困难的要及时给予支持。

会议指出，党的十八大以来，我们把绿色低碳和节能减碳摆在突出位置，建立并实施能源消耗总量和强度双控制度，有力促进我国能源利用效率大幅提升和二氧化碳排放强度持续下降。从能耗双控逐步转向碳排放双控，要坚持先立后破，完善能耗双控制度，优化完善调控方式，加强碳排放双控基础能力建设，健全碳排放双控各项配套制度，为建立和实施碳排放双控制度积极创造条件。要一以贯之坚持节约优先方针，更高水平、更高质量地做好节能工作，用最小成本实现最大收益。要把稳工作节奏，统筹好发展和减排关系，实事求是、量力而行，科学调整优化政策举措。

会议强调，开展高等学校、科研院所

薪酬制度改革试点，要根据薪酬管理需要和实际，优化和规范分配制度，树立正确分配导向，坚持人才为本，突出创新优先，坚持薪酬分配要同绩效紧密挂钩，向扎根教学科研一线、承担急难险重任务、作出突出贡献的人员倾斜，向从事基础学科教学和基础前沿研究、承担国家关键核心技术攻关任务、取得重大创新成果的人员倾斜。要加强薪酬管理监督，确保把国家的钱用在人才激励和事业发展最需要的地方。

会议指出，要进一步深化石油天然气市场体系改革，加强产供储销体系建设。要加大市场监管力度，强化分领域监管和跨领域协同监管，规范油气市场秩序，促进公平竞争。要深化油气储备体制改革，发挥好储备的应急和调节能力。

会议强调，要科学合理设计新型电力系统建设路径，在新能源安全可靠替代的基础上，有计划分步骤逐步降低传统能源比重。要健全适应新型电力系统的体制机制，推动加强电力技术创新、市场机制创新、商业模式创新。要推动有效市场同有为政府更好结合，不断完善政策体系，做好电力基本公共服务供给。

中央全面深化改革委员会委员会出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

新华社北京7月11日电 中央网络安全和信息化委员会办公室组织编写的《习近平总书记关于网络强国的重要思想概论》一书，近日由人民出版社出版，在全国发行。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视网络安全和信息化工作，明确提出网络强国建设的战略目标，推动网信事业取得历史性成就、发生历史性变革。习近平总书记关于网络强国的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们党管网治网实践经验的理论总结和网信事业发展的行动指南。《概论》共分10个专题，从推进网络强国建设的强大思想武器和科学行动指南、努力把我国建设成为网络强国、加强党对网信工作的全面领导等方面，对习近平总书记关于网络强国的重要思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求作了阐释。

该书的出版，有利于广大干部群众全面、深入、系统学习习近平总书记关于网络强国的重要思想，凝聚全党全社会力量，推动网信事业高质量发展，为加快建设网络强国而努力奋斗。

## 《习近平总书记关于网络强国的重要思想概论》出版发行

本报讯(记者李佳琦 通讯员马明凤)日前，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估情况的通报》，以清单形式通报了61项典型经验做法。其中，河北2项经验获全国推广。

这2项经验分别是：河北省创新举措落实防止返贫动态监测和帮扶机制、邯郸市魏县打造“微工厂联合舰队”谋求共赢发展。

省乡村振兴局相关负责人介绍，我省在防止返贫动态监测和帮扶工作中，创新健全“早宽简实”工作机制，采取月分析会商、季督导调度、年度考核评估强化责任落实，确保防止返贫动态监测帮扶落地见效。

突出“早”字，及早发现、及早干涉、及早帮扶。畅通农户自主申报、基层干部排查、部门筛查预警3种监测方式，广泛推广全省统一的申报二维码、“裕农通”APP等多种途径，有效提高农户自主申报意愿。按照“市县建防贫中心、乡建工作站、村设网格员”原则，打造防止返贫专职机构队伍，截至2022年底全省设村级网格员33.08万人，充分发挥“早发现”第一线作用。构建省市县共同参与、多部门同向发力的部门筛查预警机制，统筹省级民政、医疗等11个部门信息数据，针对苗头性问题以10天、15天、1个月为周期，向乡村两级发布风险预警信息，2022年累计推送146.8万条。

突出“宽”字，降低门槛、能纳多纳、宽进严出。降低监测对象认定门槛，坚持常态化排查与集中排查相结合、全覆盖排查与重点排查相结合，将符合条件的4类困难收入(大病重病个人难以负担的、重度残疾人收入低的、突发意外情况的、“三保障”和安全饮水动态新增问题的)全部按程序纳入防止返贫监测对象，2022年新识别监测对象15515户40192人。

突出“简”字，简化程序、简化手续、缩短时间。合理优化认定程序，将村级评议公示、部门信息比对、乡镇核查初审3个环节同步推进，将监测对象认定时间有效缩短至15天以内。开辟“绿色通道”快速识别纳入监测，探索实行先提供帮扶救助、后履行申报程序的办法，最快的发现风险当天即可落实帮扶。制定全省统一的《防止返贫监测对象核查认定表》，实现“一张表管到底”，切实减轻基层负担。

突出“实”字，扎实帮扶、因户施策、务实管用。对防止返贫任务重、监测对象多的地区，加大政策、资金倾斜支持力度。以县为单位建立防止返贫帮扶政策清单，创新实施监测对象帮扶和联系服务管理制度，对有劳动能力监测对象坚持开发式帮扶，优先倾斜支持产业发展、保障劳动力稳定就业。全面落实医疗保障政策，对监测对象全部资助参保，有效防范化解因病返贫致贫风险。截至2022年底，14万监测对象中已有6.68万经过帮扶稳定消除风险。

魏县立足促进农村群众增收，成立“实打实”帮扶微工厂+合作社，组建“联合舰队”，实行信息发布、订单接收、标准设计、原料供应、市场销售“五统一”，合力抵御各类风险，降低原材料价格、减少运输成本。抢抓箱包产业战略转移机遇，建设产业赋能中心，推动箱包、服装、玩具等产业在魏县转移升级。优选20家生产订单较多、技术较好、管理到位的与相对较弱微工厂进行结对，开展帮扶。建立“合作社+微工厂+村集体+农户(脱贫户)”联结机制，实现农户“零距离”就业、多形式增收，微工厂“零风险”生产、多渠道增效，村集体“零投资”发展、多方面增益，扶贫资产“无缝隙”衔接、多元化增值。

## 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接——河北两项典型经验获全国推广

本报讯(河北日报记者尹翠莉)7月11日，以“扬帆新丝路 奋楫新格局”为主题的2023年中国航海日主论坛在沧州市举行。

交通运输部党组书记、部长李小鹏，省委副书记、省长王正谱，中国科协党组成员、书记处书记张桂华，省政协副主席、沧州市委书记康彦民出席论坛并致辞；国际海事组织秘书长林基泽，国际航联秘书长希沙姆·希拉勒视频致辞。中国航海学会理事长何建中主持论坛。

李小鹏在致辞中向广大涉海工作者致以节日问候。他表示，在“一带一路”倡议提出10周年之际，本次论坛邀请各方共商航运发展大计，对充分发挥航运在“21世纪海上丝绸之路”建设中的优势作用，推动航运高质量发展，更好保障全球物流供应链稳定畅通，促进世界经济和贸易复苏具有重要意义。要认真学习领会习近平总书记重要指示精神，在奋力加快建设交通强国、努力当好中国式现代化开路先锋的新征程中全面贯彻落实。要坚持创新引领，大力发展智慧港口、智慧

## 扬帆新丝路 奋楫新格局 2023年中国航海日主论坛在沧州举行

### 李小鹏王正谱等致辞

航道、智能船舶，加快数字化转型，打造智慧航运。要坚持转型升级，加快新能源、清洁能源应用，统筹发展绿色港口、绿色船舶、绿色航道、绿色运输组织，打造绿色航运。要坚持底线思维，持续提升交通基础设施设备本质安全水平，打造平安航运。要坚持统筹融合，构建现代化水运基础设施体系，持续推进港口转型升级和高质量发展，打造高效航运。要坚持交通天下，推进与“一带一路”沿线国家和地区基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”，打造开放航运。

王正谱在致辞中代表河北省委、省人民政府，向出席航海日主论坛的

国内外嘉宾表示欢迎和感谢。他说，近年来，河北深入贯彻落实海洋强国战略，融入共建“一带一路”，统筹推进港口资源协同联动、优势互补，向海发展、向海图强。前不久，习近平总书记在河北视察时，专程到黄骅港考察河北港口整合发展情况，作出重要指示，为我们做好工作提供了根本遵循。当前，河北正深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，围绕保障能源安全、推动港口转型升级，完善顶层设计，优化功能布局，强化资源整合，加快推动港口高质量发展。希望航运业界各位朋友，继续秉持航海精神，在码头共建、航线开拓、临港产

业发展等方面，与河北开展务实合作，打造一批航运业高质量发展合作新标杆。我们将进一步优化营商环境，提供优质服务，为各企业在冀发展创造良好条件。

主论坛发布了2022年中国航运发展报告，公布了2023年全国五一劳动奖和全国工人先锋号航海领域表彰名单、2022年中国航海科技获奖名单。

天津市副市长杨兵，国家能源集团党组书记、董事长刘国跃，海军少将副参谋长刘天明；副省长胡启生、省政府秘书长朱浩文出席主论坛。

主论坛举行前，与会领导和嘉宾一同参观了航海科技博览会展览。

### 关注中国航海日

## 我国港口吞吐量和海船运力规模十年大幅增长

本报讯(记者代晴 崔上 董肖飞)记者从7月11日在沧州举办的2023年中国航海日主论坛获悉，截至2022年底，我国海运船队运力规模达3.7亿载重吨，较十年前增长一倍，船队规模跃居世界第二，船队现代化水平显著提升，海运承担了我国约95%的外贸货物运输量，为保障国民经济和对外贸易发展发挥了重要的“压舱石”作用。2022年全国港口货物吞吐量达156.8亿吨，集装箱吞吐量近3亿标箱，较十年前分别增长33%、56%，成为服务经济社会发展的“硬核”力量。

主论坛上发布的《2022中国航运发展报告》显示，一年来，国家重大水运基础设施建设步伐加快，水路固定资产投资同比增长10.9%；运输保障畅通成效持续巩固，水路货运量、港口货物吞吐量、港口集装箱吞吐量同比分别增长3.8%、0.9%、4.7%，全球货物和集装箱吞吐量排名前十的港口中，我国分别占8席和7席；港航绿色智慧转型加快，集装箱铁水联运量同比增长16.0%；疫情期间水路运输始终保持畅通高效，有力地服务保障了进口粮食、能源资源等运输安全稳定畅通和产业链供应链安全。

当天，以“航海科技创新赋能新格局”为主题的航海科技博览会吸引了众多市民参观，博览会通过实物模型、图文展板、视频播放等形式，展示了我国航海事业发展取得的最新成果。会场专门设置了沧州板块，结合沧

州市的海洋经济产业及内河航运发展等新成果，搭建了政、产、学、研、金、服、用的深度融合渠道，进一步普及了航海文化，提升全民航海与海洋意识。



7月11日，小朋友在沧州举行的2023年航海科技博览会上模拟操作轮船。  
新华社记者 王民 摄

河北开展高校毕业生等青年就业服务攻坚行动  
▶▶ 详见第二版