

以现代化生态治理铺就绿色产业富民路

□高梦彤

当前,我国生态文明建设已经进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。党的二十大在科学部署推进中国式现代化建设的重大战略任务中,提出推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。这为我们在新起点上推动经济社会发展绿色化、低碳化指明了前进方向。

建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型,应加快构建以技术创新为导向的现代化生态治理体系和以“双碳”目标为引领的绿色循环发展体系,多渠道撬动社会资本投入,打造生态经济品牌,全面提升绿色富民功能。用生态保护全面优化、科技创新高能级化、绿色成果共享化开拓我省绿色经济高质量发展新局面,加快建设经济强省、美丽河北。

以技术创新为引领,构建现代化生态治理体系

加快构建现代化生态治理信息网络。加快构建集污水、垃圾、固体废物、危险废物、医疗废物处理处置设施和监测监管能力于一体的环境基础设施体系,形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络,实现生态环保基础设施现代化。利用“互联网+”、大数据、卫星遥感、无人机等信息技术整融合应用,全方位构建环境监测、生态环境大数据、智慧环保监管体系,为提升生态环境保护综合决策和监管治理水平提供科技智慧。

加快构建服务型科技创新平台。强化绿色技术产学研协同攻关,构建政产学研结合的生态技术创新体系。由市级政府部门引导,与各大高校、科研院所、金融机构搭建各类开放式创新技术应用平台,推进生态环境智库建设,健全生态环境保护专家委员会和专家库,为现代化生态治理提供智力支持。加强“科、教、产、创、金”深度对接,畅通科技创新平台投融资渠道,形成“创新成果+开发园区+产业基金”发展模式。积极组织开展生态环境领域科技攻关和技术创新,建设一批生态环境保护重点实验室、工程技术中心、生态环境保护科学观测研究站,积极争创国家级平台。

推进绿色技术成果转化应用。打造绿色产业科技创新实验室,积极建立与科研院所的技术研发孵化合作,开展困难地绿化技术攻关、生态保护修复基础研究和集成示范推广。完善科研成果转化机制,提高科研成果转化率。充分发挥经济林产业技术支撑体系专家团队作用,强化新品

种、新技术、新成果综合示范推广应用和培训。形成研究开发、应用推广、产业发展贯通融合的绿色技术创新应用局面。

建设高层次科研人才梯队。完善高端人才引进机制,大力引进、培养一批农林、规划等具有较高专业技术水平的自然资源人才。构建产学研用教育培训体系,着力培养企业人才队伍的技术设计和生产的工程技能、实施和监测环境组织实践的管理技能,提升人才梯队资质和科研水平。培育一批碳排放管理人才储备军。

以“双碳”目标为引领,构建绿色循环发展体系

完善分类生态补偿制度。推动森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等重要生态环境要素保护。基于地区间不同的发展水平,探索差异化的优质生态产品供给路径,通过提供优质的资源、森林和湿地碳汇、优质的水源、清洁的空气等服务来得到生态价值的补偿。完善京津冀生态补偿资金,探索设立京津冀生态补偿专项资金,以“市场”和“社会”为主体,构建跨区域生态补偿长效投入机制,鼓励京津冀地区各有关部门按照国家投资计划及有关规定,及时足额落实配套资金。

扎实推进碳排放交易市场建设。建立降碳产品价值实现机制,发挥河北碳排放权服务中心平台搭桥牵线作用,推动林业、可再生能源、甲烷利用等领域自愿减排项目纳入碳排放交易市场。构建绿色低碳指标体系,加强顶层设计。借鉴国内先进地区绿色发展指标体系,结合当地实际,探索各行业绿色低碳指标体系,以高标准引领高质量发展。

优化区域功能布局,加强项目驱动。以承德国家可持续发展议程创新示范区建设升级为抓手,推动产业和能源结构转型,打造零碳技术研发、实验和推广基地。以张家口可再生能源示范区建设为契机,打造北京冬奥会张家口赛区低碳奥运专区。鼓励各县(市、区)开展近零碳排放示范工程建设,推动城乡建设低碳发展。

调整低碳能源结构,加速产业升级。构建可再生资源替代路线图、高效集约的绿色流通路线图。大力发展绿色仓储,继续大力实施“321”工程,建设绿色港口,严格控制船舶大气污染排放。积极推进经济社会生产、生活方式向低碳转变。

拓宽多元融资渠道,撬动社会金融资本投入

建立投资促进长效机制。加快对生态市场制度体系的完善和改革,释放生态资本对市场的撬动作用,促进绿色技术攻关创新。搭建信息服务平

台,及时汇总发布各类生态保护和绿色产业发展项目及投资需求。建立激励约束机制,强化环境风险管理,提升社会资本支持绿色低碳发展的风险抵抗能力。完善金融扶持政策,加大绿色金融贴息奖补政策力度,引导金融机构增加绿色资产配置,通过绿色基金、绿色债券、绿色信贷、绿色保险等方式扶持绿色产业,支持地区商业银行发展绿色金融贷,打造绿色金融村。发展“生态保护+产业导入”融资模式。鼓励和支持社会资本参与生态产品开发、技术研发、产业发展等活动。社会资本可通过自主投资模式、与政府合作模式、公益参与模式等方式在生态保护修复中获得收益。通过PPP等模式引入社会资本开展生态保护修复,按规定享受环境保护、节能节水、税收优惠等相关政策,利用获得的自然资源资产使用权或特许经营权发展适宜产业。

打造生态经济品牌,全面提升绿色富民功能

建立“生态资源账本”,夯实生态产品价值化基础。各县(市、区)利用信息化手段丈量生态家底,对河流、湖泊、森林、山岭、湿地等展开调查监测,建立生态资源信息数据库和生态产品目录清单。形成产业化交易模式,打通生态资源增值渠道。结合区域生态资源优势建立以保护为前提的生产、加工、营销、物流一体化的产业模式。发展壮大生态旅游、康养休闲等生态经济,有力推动生态资源优势转化为生态产业优势。突出打造一批绿色产业集聚区,加速绿色产业规模化发展。从政策机制、推进领域和路径、长效机制等方面,打造生态景观、特色林果集聚区,带动区域经济高质量发展。

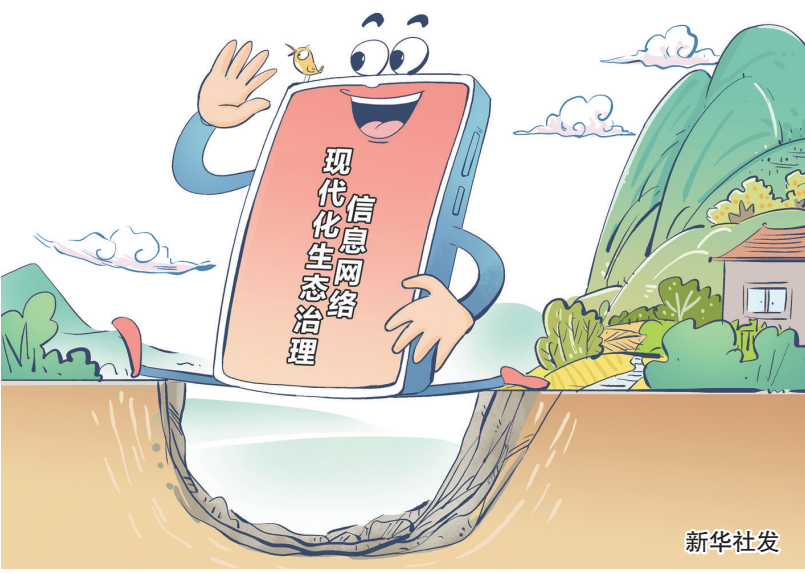
大力发展林下经济,建设绿色生态综合体。创新“以企带产”模式,壮大龙头企业。积极培育拥有自主品牌、掌握核心技术、市场占有率高、引领作用强的绿色产业龙头企业,支持

符合条件的企业上市融资。推进特色产业关键技术精准提升、特色林果生态化、产业振兴模式化。推进绿色产业链延伸,促进绿色产业基地上下游企业协同发展。建设生态产业示范园区,开展观光采摘、森林康养等经营活动,实现生态产业化、产业生态化。推进“农业+旅游”“农业+研学”“农业+文创”“农业+体育”融合扩大生态产业优势,因地制宜打造乡村生态产业综合体。

加快发展中医药产业,建设高端养老产业先进示范区。大力推广山地中药材、林下中药材、粮药间作等模式,实施道地药材人工抚育、仿野生栽培和生态栽培,打造全省面积最大的中药材道地产区。承接京、保、石、邢、邯等地中医药养生养老需求,建设高端养老产业先进示范区。借鉴四川绵阳菩提树国际养生小镇“养生基地+养生产品+养生功法”的三重康养服务体系,提供全方位、高品质的健康养老服务 and 养老模式。

加速整合优质人文资源,延伸休闲旅游产业链。通过构建以旅游为纽带的关联型休闲旅游产业链,促进生态优势转化为经济优势、发展优势,实现经济社会和生态建设协同发展。整合人文资源空间布局,打造精品项目。利用燕山长城旅游带、太行山旅游带、冀中南历史文化旅游区、“国家一号风景大道”和“草原天路”等优势,打造一批具有品牌影响力的山地休闲度假、文化遗产研学等休闲产业精品项目。优化配套服务设施,提供智慧旅游管理和服务。推进“厕所革命”等基础设施改造,提升游客体验和满意度。推广“互联网+”旅游服务,提升景区智慧化、服务智能化、文旅产业数字化水平。打造太行山高速公路沿线示范性服务区,全力打造旅游、文化、休闲、康养、商业等主题鲜明的高品质服务区,全面发挥生态资源的绿色富民功能。

(作者单位:河北省社会科学院)



深化京津冀协同发展体制机制改革创新

□苏玉腾

近年来京津冀协同发展取得了一系列成就,一些基础性的问题得到解决,但与此同时,也暴露出协同发展过程中更深层次的体制机制问题,如区域要素市场一体化难题待解、产业转移承接机制不完善以及科技创新体制亟需突破等等,对标中国式现代化区域协调发展全国样板的要求,就必须着力破解这些体制机制难题,需要对京津冀协同发展体制机制进行进一步改革创新。

深入推进区域要素市场一体化体制机制改革

区域内资源的自由流动可以提升经济效率,区域要素市场一体化可以有效促进资源的有效配置,推动区域协同发展。因此应该深入推进区域要素市场一体化的体制机制改革。一是推进金融要素市场一体化改革。建立京津冀金融工作协调机制,成立金融一体化发展领导机构,推进异地存储、信用担保、支付结算等业务同城化;搭建京津冀金融一体化信息沟通平台,进行多层次融资信息和对接平台工作。二是推进劳动力要素市场一体化改革。要完善人才要素市场化配置机制,建立健全人才就业服务标准体系,加大就业服务制度改革力度。健全人才跨区域流动政策,加强人才引进力度,建立重大人才引进决策机制,对于顶尖创新人才和掌握关键核心技术人

才,实行“一事一议”“一人一策”,吸引人才创新创业。三是推进技术要素市场一体化改革。要加快建设河北省科技成果转化展示交易中心,进一步补齐技术转移体系短板,创新科技成果转化通道,吸引聚集京津优质创新资源;要与京津两市共同推动专业技术人员职业资格、职称评审证书、科技创新券等方面互认互通,促进人才、技术等要素跨区域流动;要完善京津冀技术转移合作机制,实现三地技术成果共享。四是推进土地要素市场一体化改革。要加强土地统一管理,建立统一的建设用地指标管理机制,建立建设用地收储和出让统一管理机制,统筹平衡区域内年度土地收储和出让计划。用好跨省补充耕地国家统筹机制,支持重点项目建设,优先保障跨区域重大基础设施项目、生态环境工程项目所涉及新增建设用地和占补平衡指标,提高资源要素配置效能和节约集约利用水平。

积极推进产业转移承接体制机制改革

在产业承接过程中注重发展新兴产业,采取新模式推广新技术,减少与北京天津地区的产业极差,做到在发展中承接,在承接中提升。一是推动建立京津冀产业转移协调、重大承接项目促进服务机制,加快京津地区产业向河北有序转移。健全产业承接转移匹配环境容量机制,做优做强传统产业,推动传统产业向高端化、集群

化、特色化、品牌化、国际化方向发展。二是依托龙头企业和资源优势,瞄准产业链上下游企业,针对性招商引资,引进更有创造力的企业,更好地进行建链、补链、强链。健全产业承接专业配套服务机制,在把企业引进来的时候,深入开展入企服务,逐一梳理产业承接转移共性服务需求及个性服务需求,深化“承诺制、标准制、代办”改革,推动产业承接转移配套服务建设,满足产业承接转移需要,不断提高企业的获得感,让企业在发展中不断做大做强,让产业“链起来”。三是应强化公共服务支撑体制,完善公共服务平台,建立区域间信用信息共享机制,完善营商环境优化机制,对标一流,用好跨省补充耕地国家统筹机制,支持重点项目建设,优先保障跨区域重大基础设施项目、生态环境工程项目所涉及新增建设用地和占补平衡指标,提高资源要素配置效能和节约集约利用水平。

进一步深化科技协同创新体制机制改革

科技创新是一个国家或地区高质量发展的主要引擎和核心支撑,应进一步深化科技协同创新体制机制改革,以科技创新引领产业变革,加速推进京津冀三地建设,支撑经济高质量发展。一是要健全科技创新协同机制,培育发展创新型小微企业,鼓励科研人员进行科研创新,建立科技型企

业人才培养机制,提高科技人员待遇,激发科技人员创新动力。企业和科研机构加强合作,让技术创新和技术应用紧密结合,促进协同创新成果更好走向市场。二是形成责任共担成果共享的协作机制,引导创新主体在产业技术方面建立合作关系,共同进行创新研发,并且大力支持这些创新主体围绕战略性新兴产业发展,鼓励传统型产业进行转型升级。还应强化企业科技创新投入的主体地位,严格落实普惠性支持政策,引导和鼓励企业加大科技创新投入,促进科技成果转化。政府要做好政策保障,保障好在协同创新过程中各创新主体的利益,理顺创新主体收益激励机制,最终形成风险共担、利益共享的机制。三是完善协同创新综合配套服务机制,一方面政府部门要积极整合各项资源,在企业和科研机构等创新主体缺少经费或设备及时供给,提高创新效率,并发挥政府的积极引导作用,实施多项科技金融政策,比如加大财政科技投入、对科技创新型企业实施税收优惠等等;另一方面,要为区域协同创新构建一个良好的创新环境,制定科学的市场准入规则,构建公平的法治环境,鼓励良性竞争,了解企业实际需求,帮助企业在核心技术和高端产品方面不断取得突破,增强核心竞争力,还要打造信息平台,让社会需求信息及时反馈到创新生产中,实现技术创新与技术应用的紧密结合。

(作者单位:河北省社会科学院)

□赵然芬

坚持“把产业链主体留在县域、就业岗位主要留在农村、产业增值收益主要留给农民”原则,强化资源整合、技术集成和创新驱动,推进特色优势主导产业全产业链发展。

全面打赢脱贫攻坚战后,河北脱贫地区特色产业发展质量有效提升、脱贫群众生活水平大幅提高、乡村面貌明显改观、贫困治理能力显著提升,为接续推进乡村振兴构筑了坚实根基。但与其他农村地区相比,脱贫地区实现乡村振兴还存在诸多挑战,如规模性返贫风险短时间难以彻底消除,相对贫困治理任重道远,产业发展内生动力仍然不足等。接续推进脱贫地区乡村振兴,扎实实现河北农民农村共同富裕,要在严格防范返贫致贫风险的基础上,利用好政府有形之手和市场无形之手,辅之以友善社会,下大力气做大脱贫地区社会财富“蛋糕”,让脱贫地区居民获得更加满意的收入、更加适宜的生活环境和更高水平的社会福祉。

巩固拓展脱贫攻坚成果,扎紧返贫致贫风险“篱笆”

补齐“两不愁三保障”短板。定期走访脱贫村和脱贫户,对表“两不愁三保障”关键指标,逐户逐项跟踪、核实、施策,确保不使一人一户返贫。聚焦脱贫地区农村基本医疗、义务教育、住房安全、饮水安全等重点工作中的短板和弱项,压实市县属地责任和部门条块责任,集中人力、物力、财力实现巩固提升。

健全防返贫风险动态监测机制。以现有社会保障体系为基础,合理确定农村低收入人口监测帮扶范围,借助大数据等现代信息技术处理手段,综合利用金融、医疗、教育、电子支付等收入支出信息,对农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口,以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难等农村低收入人口开展动态监测。充分利用各级各部门数据平台,定期核查、动态调整,及时研判发现致贫风险;针对风险户及其关键返贫风险因素,因村因户因人精准施策,通过实施健康扶贫、教育扶贫、金融扶贫、就业帮扶、产业帮扶、社会救助等举措,对症下药消除返贫风险点。

强化脱贫地区农村低收入人口常态化帮扶。根据农村低收入人口的主要易致贫因素及其劳动能力状况,综合运用农村低保、农村特困人员救助供养、社会临时救助,以及医疗、教育、住房、就业等专项救助政策,分层分类实施社会帮扶和救助。继续优化完善农村低保、养老保障、救助供养制度和老年人及儿童关爱服务,合理确定农村医疗救助标准,在做到凡困必帮、有难必救的基础上,适度增大救助帮扶覆盖面和救助力度,织牢农村低收入人口基本生活保障底线。

大力发展乡村特色优势产业,夯实脱贫地区共同富裕经济基础

着力提升脱贫地区农业现代化水平。深入推进脱贫地区高标准农田、水利、田间道路、现代化仓储物流设施等建设,强化数字、物联网等新兴信息技术和物质装备投入和支撑,深入开展农产品提标和区域公用品牌创建行动,积极发展休闲农业、乡村旅游和康养业等生态产业,着力提升农业信息化、市场化、品牌化、绿色化水平。

培育打造特色优势产业全产业链。以县域为单元,统筹资金、土地、人才、技术等要素资源,扶持农业特色优势主导产业做大做强。坚持“把产业链主体留在县域、就业岗位主要留在农村、产业增值收益主要留给农民”原则,通过培育壮大产业化联合体、建设特色产业基地、实施农业产业强镇项目、转化挖潜生态红利为发展优势等抓手,强化资源整合、技术集成和创新驱动,推进特色优势主导产业全产业链发展。

强化要素支撑。加大财政支持力度,通过设立产业发展基金、信贷担保基金等方式,撬动金融资本、社会资本扶持推进特色优势产业发展。鼓励公益性科研机构、商业化育种企业等与脱贫地区新型农业经营主体开展科研合作,针对特色优势产业“卡脖子”难题开展联合攻关,顺应消费市场新需求、新变化和新趋势开发高端、专业、个性化农产品,推动特色优势农业高质高效发展。

完善利益分配机制。鼓励新型农业经营主体创新更多利益联结和风险分担机制及模式,通过与农户组建“利益共享、风险共担”利益联合体,让农户分享更多产业增值收益。鼓励新型农业经营主体发挥资金、市场、信息等优势,通过技术合作、资金合作、销售合作等多种方式,强化提升小农户生产经营能力和水平,带动更多小农户参与特色优势产业发展、分享区域发展红利。

积极开展乡村建设行动,提升脱贫地区农村居民获得感、幸福感和安全感

全面提升以县城为重要载体的城镇化建设水平。加大脱贫地区县城建设力度,瞄准城镇化建设短板弱项,精准扩大有效投资,促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施治理增效,提升县城综合承载能力,为现代生产要素向脱贫地区汇聚提供强大支撑。

实施更大力度的乡村建设行动。以县(市)域为整体,统筹布局道路、供水、供电、通信和垃圾污水处理等设施建设,推进城镇基础设施、公共设施向乡村延伸。对标美丽乡村建设标准,全面推进脱贫地区农村水电路气讯建设;实施新一轮农村人居环境整治行动,继续抓好农村“三清三改三建三化”工作,补足历史欠账和设施短板,打造绿色宜居新农村。

全面优化公共服务。以乡镇所在地、中心村、易地搬迁集中安置区等为主阵地,全面推进教育、医疗、养老、文化等各类基本公共服务及设施建设,快速实现基本公共服务的城乡均等化供给。通过提高待遇、职级晋升倾斜、轮岗交流等手段引导优质服务资源向脱贫地区汇聚,优化提升乡村公共服务质量。

【本文系2022年度河北省社会科学发展研究课题“共同富裕路上的河北脱贫地区乡村振兴:问题与建议(202207012)”研究成果】(作者单位:河北省社会科学院)

投稿邮箱:hbjrbl@163.com

接续推进脱贫地区乡村振兴