

深入学习贯彻党的二十大精神

纵深推进依法统计 开启统计法治建设新征程

□杨景祥

习近平总书记在党的二十大报告中强调“扎实推进依法行政”，对全面推进严格规范公正文明执法、完善行政执法程序，健全行政裁量基准等作出重点部署、提出明确要求。这为依法有效开展统计工作，加快新时代统计法治建设提供了根本遵循。全省统计系统要深入学习贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于统计工作重大决策部署，依法履行统计职责，更加有效发挥统计监督职能作用，坚持“零容忍”防范和惩治统计违纪违法，确保统计工作在法治轨道上更加规范、有序、透明、高效。

聚焦发挥统计信息职能作用，依法做好统计调查工作

统计是经济社会发展的重要综合性基础性工作，真实可靠的统计数据是国家宏观调控和科学决策管理的重要依据。必须依法依规开展统计调查，用法制保障统计调查工作顺利开展。

用法律法规规范统计工作。“统计法是统计工作的基本法，对做好统计工作，确保统计数据真实准确完整及时做出了明确的规定。”各级政府、政府统计机构、各部门以及统计调查对象承担着做好统计工作的相应义务，应当认真遵守执行统计法，围绕确保统计资料的真实性、准确性、完整性和及时性，严格规范做好统计工作。

依法组织开展统计调查。统计调查制度是落实统计法的具体载体，各级各部门各单位都应当严格执行，按照统计调查制度规定的统计方式方法，客观真实完整及时地搜集、填报、整理、汇总统计数据。搜集、整理统计资料，要按照减轻基层负担，提高统计效率原则，以周期性普查为基础，经常性抽样调查为主体，综合运用全面调查、重点调查等方法，并充分利用行政记录等资料。

依法履行统计调查职责。统计机构和统计人员要如实搜集、报送统计资料，就统计调查对象的法定填报义务、主要指标涵义和有关填报要求等，

全省统计系统要聚焦发挥统计信息职能作用，依法做好统计调查工作；聚焦发挥统计咨询职能作用，精准开展统计监测评价；聚焦发挥统计监督职能作用，严格规范公正文明执法，坚持“零容忍”防范和惩治统计违纪违法，确保统计工作在法治轨道上更加规范、有序、透明、高效

向统计调查对象做出说明，要求其如实提供有关情况、依法履行统计职责，更加有效发挥统计监督职能作用，坚持“零容忍”防范和惩治统计违纪违法，更加规范、有序、透明、高效。统计人员要坚持实事求是，恪守职业道德，对其负责搜集、审核、录入的统计资料与统计调查对象报送的统计资料的一致性负责。

健全完善统计数据质量控制机制。明确统计调查各个环节的工作责任，在统计设计、数据源头、数据采集、数据加工汇总、数据报送、数据审核评估等方面建立健全统计数据质量责任制，实现统计数据生产的制度化、程序化、标准化。

依法规范统计资料管理。建立统计资料的保存、管理制度，建立健全统计信息共享机制。统计调查中获得的数据能够识别或者推断单个统计调查对象身份的资料，任何单位和个人不得对外提供、泄露，不得用于统计以外的目的。县级以上人民政府统计机构和有关部门统计调查取得的统计资料，除依法应当保密的外，应当及时公开，供社会公众查询。

聚焦发挥统计咨询职能作用，精准开展统计监测评价

发挥统计部门数据优势，用数据说话，为决策服务，依法独立履行监测评价职能，加强宏观经济形势研判，及时准确判断经济运行走势和重大变化，反映苗头性、突发性、趋势性问题，为党委政府宏观决策提供科学依据。

着力开展新发展格局统计监测。研究探索农业及相关产业增加值核算方法，持续推进工业“大个体”纳统，统一规范百货零售业和超级市场零售业法人企业附属产业活动单位产值入统，开展服务零售额测算。推动平台

经济统计改革，完善现代服务业统计方法，推进服务业生产指数编制。

持续开展高质量发展综合绩效评价。不断夯实评价数据质量和工作基础，科学评价各地高质量发展总体情况，全面反映高质量发展进程中的优势成效和短板弱项，有效发挥考核评价的“指挥棒”“评判器”“识别仪”作用，推动形成比学赶超、加压奋进、奋勇争先的生动局面。

进一步做好生态环境统计监测。扎实推进生态保护补偿统计监测指标体系建设，加强能源统计数据全面质量管理，优化完善能耗强度、原料用能数据核算及审核评估。深入开展碳排放核算相关方法研究，积极参与工业领域碳排放核算核算。持续助力能耗“双控”，煤炭消费减量替代考核等工作，为推进节能降耗减污和生态环境保护提供统计支撑。

聚焦发挥统计监督职能作用，严格规范公正文明执法

统计数据真实可靠是统计工作的生命线。要充分发挥统计执法检查的利剑作用，规范执法行为，提高执法水平，坚决防范和惩治统计造假、弄虚作假，做到“绝不造假、应统尽统”。

切实提高思想认识。严格规范公正文明是行政执法工作的生命线，也是有机统一的整体。其中，严格是执法基本要求，规范是执法行为准则，公正则是执法价值取向，文明是执法职业素养，要准确把握、全面贯彻，不能顾

此失彼。既要坚持严格依法办事，保证有法必依、执法必严、违法必究，切实维护统计法律法规权威和尊严，又要转变执法理念，改进执法方式、增强执法素养，广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式，推行柔性执法和轻微违法免罚，让执法既有力度又有温度，实现执法效果与社会效果统一。

规范统计执法行为。在全省统计系统组织开展“统计执法技能大练兵”活动，分专业制定统计执法检查指导方案，加强对市、县统计执法督促指导，严格落实执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，实现行政执法信息及时准确公示、行政执法全过程留痕和可回溯管理、重大行政执法决定法制审核全覆盖。严格落实告知制度，依法保障行政相对人陈述、申辩、提出听证申请等权利。

完善统计裁量基准。坚持法制统一、程序公正、公平合理、高效便民的原则，结合我省经济社会发展实际，修订完善统计行政处罚裁量权基准制度，在法律法规规定的幅度内，根据违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度细化量化行政处罚裁量权基准，规范裁量范围、种类、幅度，明确不予处罚、从轻减轻处罚、从重加重处罚的具体情形，做到过罚相当、宽严相济，防止统计行政处罚畸轻畸重、同案不同罚、显失公平现象，更好规范政府统计机构实施行政处罚的行为，保护统计调查对象的合法权益。

开展省级统计督察。贯彻落实《河北省防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作实施办法》《关于更加有效发挥统计监督职能作用的若干措施》要求，根据省委、省政府授权，抽选2个市和2个省级部门开展常规统计督察，推动各级党委、政府和有关部门深入贯彻习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神，全面贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于统计各项决策部署，切实加强统计工作组织领导和条件保障，保持防范和惩治统计造假、弄虚作假的高压态势。（作者系河北省统计局党组书记、局长）

□刘静 李珊珊 李菁

当前我省就业形势总体上保持稳定态势，但就业结构性矛盾依然存在，人力资源供给与岗位需求之间不匹配问题突出。认清就业领域中的结构性问题并探索矛盾的有效化解路径，有利于提高就业政策的精准性，更好服务于扩大就业和提高就业质量，对稳定经济、改善民生、维护社会和谐稳定具有十分重大的意义

就业结构性矛盾的根源分析

我省就业结构性矛盾日益突出，已成为制约实现更加充分更高质量就业的关键因素。第一产业就业结构比重依然偏高，第三产业就业人员供给不足，就业结构调整滞后于产业结构调整步伐。劳动力技能水平与产业转型升级需求不匹配，劳动力就业市场“招工难”与“就业难”两难现象并存。此外，高校毕业生能力水平与企业岗位需求有差距，造成就业结构性错配。分析造成就业结构性矛盾的根源，主要在以下几个方面：劳动力需求的结构性变化是导致就业结构性矛盾产生的根本原因。在我省产业结构调整过程中，去产能和智能化升级改造对中高端产业的就业产生的挤出效应愈发明，同时新兴产业发展时间较短，高端人才市场供给不足，导致就业结构与产业结构不吻合。另一方面，我省农村转移劳动力大多从事低端行业，工资水平低，工作环境恶劣、社会保障不健全等问题普遍存在，导致农村劳动力转移意愿不强，第一产业从业人员比重偏高。

劳动力供给的结构性变化是形成就业结构性矛盾的关键因素。一方面，我省人口老龄化形势十分严峻，劳动年龄人口减少趋势明显，而制造业、建筑业等又是用工的大头，大龄低技能劳动者就业面临挑战，在一定程度上造成了就业结构性矛盾。另一方面，我省高校在综合实力较弱，吸引力不强，再加上教育培养结构滞后于经济社会需求的变化，高校毕业生的能力素养与用人单位需求有差距，加之职业教育发展不足，导致难以形成高水平的技能人才队伍。

劳动力市场功能发挥不足是造成就业结构性矛盾的重要原因。当前，我省劳动力市场体系建设起步较晚，人力资源服务业普遍规模小，业务主要集中在人才求职招聘、行政事务代理等基本服务方面，在人才职业定位和提升、人力资源管理咨询等中高端服务领域发展不足，对劳动力市场的就业困难群体服务水平也不高，无法起到及时有效的解决市场中的劳动力供需矛盾的作用。

破解就业结构性矛盾路径

积极扩大就业容量，促进就业转型与产业转型升级相结合。一是建立经济增长与扩大就业联动机制。强化财税、金融、投资、消费、产业、区域等政策支持就业的导向，支持民营经济创造更多就业岗位，实现经济增长与就业扩大良性互动。实施扩大内需战略，持续促进消费，增加有效投资拉动就业，通过保市场主体保就业。二是促进就业结构与产业转型升级相适应。建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，加快推进制造业服务化，增强制造业就业吸引力。重点推动电子商务、社区服务、家政服务、健康服务、养老服务现代服务产业发展，开发更多服务型就业机会。深化农业供给侧结构性改革，重点培育一批产值超百亿元的特色优势产业集群，积极打造一批农业产业强镇、农产品加工产业园，吸纳更多农村劳动力就业。三是拓展新产业新业态就业空间。抓住数字经济蓬勃发展的机遇，大力发展大数据、云计算、物联网、人工智能等高新技术产业，推动传统线下业态数字化转型赋能，以新产业新业态新模式发展拓展就业新形态新岗位。

统筹重点群体就业，促进城乡区域就业结构相协调。一是统筹城乡融合发展。加快推进新型城镇化与城乡统筹示范区建设，引导农村劳动力有序进城务工，创造更多农村劳动力转移就业机会。推进以县城为重要载体的城镇化和乡村振兴战略有效衔接，做大做强县域经济，壮大乡村促就业内生动力。丰富乡村经济业态，扩大农业规模经营，培育乡村就业增长极。二是提高重点地区就业承载力。深化京津冀就业服务协同发展，加强技能人才培养交流合作，开展京津冀劳务输出合作，推动雄安新区、廊坊北三县以及环京津津冀（市、区）与北京在人力资源领域实现全面对接。促进特殊类型地区充分就业，支持脱贫地区发展壮大本地特色产业，促进当地群众就业。三是做好重点群体就业安置。聚焦未继续升学初高中毕业生、城镇失业青年、转岗青年职工等城镇青年，开发更多适合青年的就业岗位。完善退役军人优先就业岗位目录，引导退役军人就业向城乡基层延伸。

全面提升劳动者技能素质，促进劳动者技能水平和岗位需求相匹配。一是加强教育培训与产业发展紧密结合。引导高校加快急需紧缺人才的专业化培养体系建设，精准培养适用性技能人才，从根本上提高人才的有效供给。完善职业教育和培训体系，切实提升培训效能，促进劳动力就近就地转移就业。支持企业开展职工在岗培训，解决技能人才短缺、技能发展不均衡的系统性问题。二是构建新型技能人才培养体系。积极推广以“双元制”为依托的技工培养新模式，加快在中大城市发展一批应用型技术大学或职业院校，推动以大型制造业企业为主向以技能型就业为主转型。深化产教融合、校企合作，鼓励企业与职业院校共建生产性实训基地和产业人才培养培训基地。大力发展继续教育、在线教育，建设学习型社会。三是加强重点群体职业技能培训。积极发展养老、托育、家政等生活服务业人员培训，大力开展新业态新模式从业人员技能培训，实施高校毕业生就业培训工程和就业见习计划，做好农村转移劳动力培训，加强下岗失业职工的转岗再就业培训，开展退役军人职业技能提升行动和学历提升行动。

提高就业服务质量，优化就业创业环境。一是完善就业公共服务体系。建立健全高标准人力资源市场体系，加强人力资源市场制度建设，构建统一的人力资源大市场。大力发展人力资源管理咨询、高级人才寻访、人才测评等高科技、高附加值业态，满足高端产业人才缺乏矛盾。积极推进公共就业服务标准化、制度化、专业化和信息化建设，搭建公共就业服务平台，建立定期举办招聘会制度。二是营造优良的就业创业环境。全面落实各级政府的创业优惠政策，多渠道筹集资金加大投入，从市场准入、贷款发放、收费减免、纳税服务、创业培训服务等方面支持创业。健全劳动用工管理规章制度，规范企业用工。加强劳动者社会保障，加大城镇职工基本养老保险扩面力度，探索灵活就业人员养老、医疗及其他保险新模式。建立投诉处理机制和联合约谈机制，加强劳动者就业权益保障。健全完善就业形势分析制度和就业失业信息监测、失业预警制度，加强就业形势的分析研判。

【本文为2022年度河北省人力资源和社会保障研究课题（课题编号：JRS-2022-1098）】

（作者单位：河北省宏观经济研究院）

着力破解就业结构性矛盾 实现高质量充分就业

坚定文化自信 增强中华文明传播力影响力

□张芸

党的二十大开启了全面建设社会主义现代化强国，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的新征程。中国式现代化的一个显著特征就是物质文明和精神文明相协调的现代化，中国式现代化所积累的宝贵经验凝聚着中华文明的深厚价值。习近平总书记在党的二十大报告中对“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”作出重要部署，首次提出“增强中华文明传播力影响力”的新论断，为促进文化繁荣、做好国际传播提出了目标任务和方向遵循。

坚守中华文化立场，以文化自信熔铸中国式现代化精神底色

中国特色社会主义文化是中国道路、理论、制度的深层次表现，彰显出独具特色的中国精神、中国担当和中国力量。实现以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟目标，必须坚守中华文化立场，以文化自信凝聚全面建设社会主义现代化强国的磅礴力量。

坚守中华文化立场，要增强历史主动，厚植中华优秀传统文化根基。习近平总书记在参加党的二十大广西代表团讨论时指出，“中国走上这条道路，跟中国文化密不可分。我们走的中国特色社会主义道路，有中华优秀传统文化这个基因”。中华优秀传统文化蕴含着中国人民向上向善、追求梦想的奋斗精神，是推动中华民族站起来、富起来、强起来的精神伟力，是中国特色社会主义道路的基因密码。

中华优秀传统文化也赋予了中国共产党成长壮大的精神力量。党的十八大以来，我们坚持把马克思主义基本原理和中国具体实际相结合，同中华优秀传统文化相结合，开创了马克思主义中国化、时代化的新境界。中

国共产党领导中国人民成功走出了中国式现代化道路，创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的新途径。汲取中华优秀传统文化滋养，在中国特色社会主义伟大实践中不断彰显的文化自信，为中国式现代化提供强大的价值引导力和社会号召力，为全面推进中华民族伟大复兴奠定了坚实基础。

加快推进话语体系创新，用中国故事生动展示中华文明形象

进入中国特色社会主义新时代，中国式现代化创造了世界文明新形态，为解决全人类共同问题提供中国方案，贡献中国智慧。但是，置身世界局势动荡的百年未有之大变局，面对西强我弱的舆论格局和“中国威胁论”“中国崩溃论”等负面论调，要向世界讲好中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象，仍然面临艰巨的困难和挑战。

习近平总书记强调：“要加快构建中国话语和中国叙事体系，用中国理论阐释中国实践，用中国实践升华中国理论。”“中国不乏生动的故事，关键要有讲好故事的能力。”党的十八大以来，中国共产党带领全国各族人民完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。这些都是中华文明新形态的具象表现，是中国故事的生动题材。我们要创建中国话语和中国叙事体系，打造融通中外的新概念、新范畴、新表述，用人类共通的思想情感把中国故事讲出来、讲出彩，向世界展示一个真实、立体、全面的中国。

创新话语体系和叙事体系，首先要以内容为王，创作反映中国道路、中

国精神、中国力量的精品力作，打造具有国际影响的文化IP，让世界更好地读懂中国、读懂中国人民、读懂中国共产党、读懂中华民族。近年来，除了传统影视剧、纪录片等文化节目之外，在Tic Tok为代表的国外短视频平台上，很多独具特色的地方非物质文化遗产、民俗文化、节庆活动等凝聚中国文化元素的作品成了出圈爆款，成为互联网空间里国外受众认识中国、了解中国文化的窗口。

讲好中国故事，还要回应全球关切，找准具有普遍意义的共同关注点，强化国际表达，展示中国方案的世界意义。比如，围绕中国的脱贫攻坚，从世界消除贫困、实现更高水平发展的共同追求设置议题，邀请外国媒体记者进行体验式报道，用生动直观的图文、短视频、参与式直播等形式，讲述中国的脱贫故事和文明成果，全面阐释中国主张、中国智慧、中国方案，展现中国作为负责任大国的担当，强化塑造可亲可敬的中国形象。

加强国际传播能力建设，以交流互鉴促进中华文明对外传播

面对加剧动荡的国际局势，面对复杂激烈的国际舆论斗争，加强国际传播能力建设，构建适应中国深层次开放格局的国际战略传播体系，构建我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权是一项紧迫而重大的战略任务。

文化只有在传播中才能释放生机活力。加强国际传播能力建设，促进文明交流互鉴，推动中华文化“走出去”，是增强中华文明传播力影响力、树立中国良好形象的重要途径。在数字化信息时代，新一代信息技术的普及应用加速全球化进程，世界文明呈现出交流、交融、交锋的趋势。增强中华文明传播力，既要坚定文化自信，提

炼展示中华文明蕴含的讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同独特精神标识和文化精髓，又要保持中华文明海纳百川、兼容并蓄的开放品格，在同其他文明的交流互鉴中不断焕发新的生命力。

加强国际传播能力建设，要坚持守正创新，在把握对外传播规律的基础上，创新传播理念、内容、方式和手段，构建全方位、立体化的国际传播体系，从多个层面促进文明交流，展示丰富多彩、生动立体的中国形象。

首先，要转变对外传播理念，建立多元主体参与的国际传播“朋友圈”。在自媒体时代，每个人都是对外传播的使者。在加强中央媒体和地方媒体协同联动，强化主流媒体的主体功能之外，支持和鼓励政府机构、企事业单位、民间组织以及自媒体大V等多方力量参与对外文化传播。在传播内容上，要融通古今，一方面，深刻呈现中国优秀传统文化的特质，深入挖掘中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，展示底蕴深厚的文化大国形象；另一方面，要生动展现中国式现代化文明新形态，讲述中国共产党治国理政的新成就和文明成果，让世界更好地理解“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行”。在传播方式上，要尊重其他国家和民族的文化习俗、生活习惯，针对不同国家和地区、不同群体的受众需求，进行分众化、差异化、精准化传播，努力消除“文化折扣”。运用大数据、人工智能、虚拟现实、元宇宙等新媒体技术，借助各类传播平台，强化国际视野、个性表达、视觉呈现和互动参与，用生活化、沉浸式场景讲好“人”的故事，全面提升传播效能。

（作者单位：河北省社会科学院新闻与传播学所）