

推动京津冀协同发展实现新突破

□边继云

“十四五”时期,我国发展的历史方位和时代坐标、区域经济增长方式和空间结构、区域产业转移承接的内容形式都将发生变化,京津冀协同发展也将进入“滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难”的全新发展阶段。深刻把握新阶段的战略使命,创新发展路径,实现发展突破是京津冀必须要完成的核心命题。

在高质量协同发展模式的确立上实现突破,形成对全国其他区域协同发展的示范和带动

“十四五”时期是我国推动经济社会全面高质量发展的关键跃升期,高质量发展仍是各领域发展的核心诉求。满足发展诉求,在高质量协同发展模式的构建上实现突破,为全国其他区域协同发展提供示范样板,应是“十四五”时期京津冀协同发展的首要任务。

在区域协同发展的体制机制上实现突破,成为引领全国高质量发展的重要动力源。当前,京津冀协同发展中,产业、创新、环保、基础设施、公共服务建设深层次问题的解决和协同发展新空间的创造都急需体制机制创新来进行突破。因此,构建创新型、突破性协同发展机制体系,如以产业链为基础的区域产业空间再造机制、区域协同创新发展机制、区域内不同主体功能区之间的资源和生态补偿机制、山水林田湖草等生态环境要素资源协调机制等则成为“十四五”时期京津冀引领全国高质量发展必须完成的任务。

在区域协同发展的多维创新体系构建上实现突破,成为全国创新发展的主要策源地。“十四五”时期,京津冀地区必须要完成的战略任务之一就是实现习近平同志提出的“自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地”的发展目标上向前跨出实质性的一步。但客观而言,创新是一个复杂的有机系统,要想实现创新策源地的作用,首先要构建突破性多维创新体系。从领域来说,要在理念创新、知识创新、技术创新、制度创新和管理创新等多创新体系的联动上实现突破;从主体来讲,要在企业、高校、政府、金融机构、中介等多创新主体的协同上实现突破。

在生态与经济融合发展上实现突破,成为全国人口经济资源环境协调发展的示范高地。京津冀经济圈与其他经济圈的明显区别是以首都



新华社发

为中心城市,除经济发展功能外,还具有强大的政治服务功能,要在和谐发展、持续发展,环境保护、生态建设等方面为全国其他地区树立示范榜样。因此,积极发展循环经济、低碳经济、绿色经济,统筹产业发展和资源环境保护,在生态与经济融合发展上实现突破,成为全国人口经济资源环境协调发展的示范高地则成为“十四五”时期其要完成的任务。

在推动世界级城市群建设上实现突破,具备国际示范意义的现代化新型首都经济圈初具雏形

建设以首都为核心的世界级城市群是京津冀协同发展的核心要义,破解当前城镇体系支撑无力、经济发展动力不足的困局,在京津冀协同发展的空间结构、经济结构、开放结构上取得实质性突破应是“十四五”时期京津冀协同发展的战略重点。

以非首都功能疏解为核心,进一步优化提升京津冀空间结构,“十四五”时期,以“一核两翼”(北京、雄安新区、北京城市副中心)为主体,进一步优化京津冀空间结构,将非首都功能疏解和城市专业化分工体系建设以及城市功能提升相结合是保障京津冀要素自由流动,推动京津冀深入协同发展的重点。此阶段,空间结构的优化应该在产业转移承接平台载体的基础上,着力破解三地公共服务能力、产业配套能力非均衡发展的状况和要素共同体市场建设滞后的困境,着力在优化公共资源配置空间结

构、就业空间结构、协同治理空间结构等方面发力,在市场一体化、公共服务均等化等方面实现实质性突破。

以产业体系区域性重构为核心,进一步优化提升京津冀经济结构。京津冀经济圈作为重点打造的世界级经济圈,对内,肩负着引领、带动整个地区经济增长的重任;对外,承担着参与世界经济合作,应对国际竞争的挑战。这就决定了京津冀经济圈产业体系的发展应着眼于全球,建设能支撑世界级城市群发展的产业体系。产业体系除了要服务自身以外,还要服务全国,并在服务全国的过程中发展、提升自己,从而在某些领域具备服务世界的能力。因此,“十四五”时期,以产业体系区域性重构为核心,优化提升区域产业结构,从“单中心单极”的产业发展格局到“多中心多极”的产业分工格局,形成高聚集、高能级、高效率、一体化的产业发展模式,形成辐射带动全国乃至全球经济发展的引擎和战略高地势在必行。

以统筹开放为核心,进一步构建京津冀区域开放大格局。京津冀作为带动环渤海和北方地区发展的战略关键,也是这些地区对外经济合作的重要通道。“十四五”时期,京津冀必须发挥引擎作用,以统筹开放为核心,一方面,以点带面,带动广大北方地区参与到全国经济发展和世界经济合作的大局中,为全国全方位对外开放新格局的形成贡献力量。另一方面,要积极创新京津冀内部开放合作新机制、新模式,为全国其他地区开放合作贡献成熟经验和发展模式。

在内外双循环格局构建中实现突破,为全国双循环格局的形成提供支撑和引领

加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是在经济全球化遭遇逆流,我国发展的外部环境出现重大变化下以习近平同志为核心的党中央所做出的重大战略抉择,是事关全局的系统性深层次变革。双循环发展格局下,都市圈被赋予重要意义。作为新型城市化的主要空间形式和我国参与国际竞争的重要平台,都市圈是内需的主要增量空间,也是促进双循环发展的重要动力。“十四五”期间,通过都市圈建设,为区域高质量发展创造空间载体,促进国内价值链与全球价值链衔接,构建双循环经济运行体系的战略支点,缔造我国参与国际竞争的新优势将是都市圈发展面临的全新要求。京津冀都市圈作为全国三大都市圈之一,在双循环格局构建中实现率先突破责无旁贷。

以双循环格局构建为核心加快构建高标准市场体系。围绕要素的市场化、低成本、自由化、无障碍流通,高标准构建跨区域市场体系。在跨区域完善市场规则、优化市场环境、加强市场管理、更新信用体系、降低物流成本等方面率先突破,为区域内生产、分配、流通、消费各环节更多依托市场实现良性循环提供支撑和示范。

以双循环格局构建为核心重构基于质量效益的区域产业链路径。适应区域间竞争步入以主导产业为核心的产业链竞争的发展趋势,以双循环格局构建为核心,在区域基础产业能力和产业链、供应链水平提升上实现突破。通过以国内大循环为主体的产业发展路径重构,打造具有特色竞争优势的高质量效益的区域发展产业链、供应链。推动传统块状经济发展成为现代产业集群,进而保障经济圈内大规模经济结构重组和圈域整体功能提升。

以双循环格局构建为核心打造高能级开放门户,构筑一批沟通联动“双循环”的战略枢纽。立足广域共融,加快构建泛欧亚国际大通道和覆盖世界经济中心城市的国际供应链体系,以京津冀为枢纽,建设国际门户城市,构筑北方地区沟通联动国内国际“双循环”的战略枢纽,推动更多国内外高端资源在京津冀集聚运用和转移转化。

(作者单位:河北省社会科学院)

□田丽娜

军民科技协同创新,形成一体化的科技创新体系和能力是新时代我国国防建设的新趋势,是我国加快实施国家创新驱动发展战略的必要举措,是“十四五”规划明确的重大战略任务

近年来,河北省深入开展军民融合,军民融合产业逐步壮大,科技系统水平不断提升,军工队伍和人才培养持续拓展,“军民融合”科技创新孵化不断加强,“民参军”队伍不断壮大,一批产业项目获得国家支持和地方财政专项资金支持,军民融合产业规模快速增长,军民融合战略合作进一步加深,军民融合发展环境进一步改善。与此同时,也要清醒认识到,当前我国军民两个科技创新体系还处于“二元”分离的状态,还未达到对创新要素利用效率最高的状态。河北省的军民科技协同创新与军民融合发展的国家战略总体要求相比,还存在差距和问题。

针对军民科技“二元”结构的现实,结合河北省的实际情况,应加快促进军民科技协同创新,加速形成军民科技系统创新生态系统,促进军民科技协同创新系统的融合。

河北省军民科技协同创新深度融合

政策体系初步形成。2018年,中共河北省委军民融合发展委员会办公室成立,专职负责河北国防与经济发展建设协调工作。近年来,河北省委、省政府相继制定并发布了《河北省军民融合产业发展纲要》《关于推进军民深度融合发展的实施意见》《河北省促进军民融合产业发展若干政策措施》等一系列政策法规,推动全省军民科技协同创新深度融合,各地市也相继出台了推动军民科技协同创新的政策措施,“军民融合”与“民参军”良性互动的军民科技协同创新体系初步形成。

创新能力不断提升。近年来,北方凌云、十三所、五十四所等军民融合企业依托产业优势,在通信导航、卫星检测、新能源以及新材料等领域开展原始创新,先后参与神舟飞船、北斗系统、嫦娥探月、FAST等工程的核心零部件配套,为国防现代化和经济发展作出了重大贡献。

创新资源不断聚集。近年来,河北省不断加强军民科技协同创新载体的建设。目前,河北省拥有河北邯郸经济开发区、河北固安新兴产业示范区等多个国家级军民结合产业示范基地;河北固安工业园区、鹿泉经济开发区、定州市唐河循环经济产业园、泊头工业区、威县经济开发区、晋县光电科技产业园、涑水经济开发区等多个省级军民结合产业示范园区。创新载体促进了产业链上技术、人才、资金、信息等创新资源的聚集,在促进企业技术升级、加快科技成果双向转移、打造配套产业链等方面取得积极的进展。此外,河北省还积极进行军民两用技术交易中心、军民融合科技服务平台等平台建设,为企业提供金融、政策以及人才支持,加速军民双向成果转化和技术交易,促进军民融合相关产业培育与建设,激活和促进军民融合协同创新、科技成果转化、产业聚集创新。

“二元”分离状态应引起重视

政策环境有待加强。河北省近年来制定和出台了一系列支持军民科技协同创新的政策法规,取得了一定的成效,但是仍存在针对性和可操作性不强、缺少推进军民科技协同创新的专门政策等问题,导致军民融合发展中出现了管理体制不清、职责交叉以及各项政策措施缺乏强制力保障等问题,不利于科技资源优化配置,科技创新潜力得不到发掘。“民参军”门槛高、办证难,导致部分“民参军”企业积极性不高,目前“民参军”领域十分有限,主要涉及军工装备部分元器件或外围设备制造,大部分“民参军”企业融合规模小、领域窄、产品少,科研试验条件较弱,人才与技术配备不足,综合竞争力不强。“军民融合”受体制机制制约严重,缺少与创新创业相适应的“军民融合”政策环境,市场竞争机制不活。现有激励政策难以调动“军民融合”内在动力,军工企业面向市场的积极性不高。

协同机制有待完善。虽然我省军民科技协同创新取得了一定成绩,协同机制建设也有了了一定的成效。但是,由于系统互不统属、各自为政造成的军民两个科技创新体系还处于“二元”分离的状态依然存在,前者的科技创新活动是政府主导,很大程度上需要依据中央军委的引导性、扶持性具体政策;后者则是市场主导,具有较大的自主性。此外,军民协同创新主体之间缺乏顺畅的信息沟通机制,无法有效对接。因此,军民科技协同创新的顶层设计仍需加强,协同机制有待完善。

人才队伍有待提升。近年来,我省在人才队伍建设方面采取了一系列措施,对于稳定省内科技创新人才队伍起到了一定的作用。但从事军民科技协同创新的人才队伍总体规模仍然不够大、整体水平仍然不够高,军民融合人才资源共享程度仍然比较低,省内高层次创新人才流失仍然比较严重,尤其是由于“二元”分离状态造成的人才结构性失衡问题非常普遍。

加快协同创新 助推融合发展

优化军民科技协同创新政策体系。完善顶层设计,出台全局性、综合性的法律法规,将军民科技协同创新的条款补充在顶层法律中。在遵循顶层法律的前提下,针对制约军民科技协同创新的瓶颈,重点围绕民参军、军转民、军事需求对接落实、武器装备共同研发、设施设备共建共用、人才培养、军民标准通用化、军民企业动员转型生产、军民科技成果转化等方面,健全法律法规。通过整体、全面、合理的制度安排,理顺各种关系,平衡不同利益诉求,为军民科技协同创新提供制度支撑。

健全军民科技协同创新协调机制。按照“顶层统筹、分级对接、统分结合”的原则,建立以军方为主导,政府相关部门广泛参与的顶层统筹协调机制和协商机制,完善需求对接、信息共享、情报会商、联合行动等制度,细化军地相关部门的职责,并对协调事项的重要程度进行评价,建立评价结果相适应的工作机制,形成一个多层次的协调渠道。

强化军民科技协同创新人才资本。出台军民融合领域人才鼓励政策,增强企业对高端技术研发人才和高级技术工人的吸引力。推进国防特色学科和重点实验室建设,拓展校企合作、校企合作、政企合作等人才培养合作渠道。创新人才管理模式,完善符合军民科技协同创新的职称评定、岗位管理和考核评价制度。在保密前提下,加强人才流动机制,缓解军民人才结构性矛盾。

(本文为2020年度河北省军民融合发展研究课题[HB20JMRH007]研究成果。)

(作者单位:河北科技大学)

加快科技协同创新 助推军民融合发展

如何增强国企思政工作质效

□范永刚

当前,国际形势风云变幻,百年变局和世纪疫情相互交织,国内发展面临的风险挑战明显增多,经济面临新的下行压力,对国资国企发展产生深刻而深远影响。国有企业面对改革发展稳定的复杂形势和艰巨任务,要在危机中育先机、于变局中开新局,更需要发挥好思想政治工作的作用和优势,增强信心,聚集民心,温暖人心,筑起同心,凝聚起新时期企业高质量发展的强大合力。

面对新形势、新任务,国有企业思想政治工作者必须肩负起企业改革发展高质量发展的重要使命,担负起思政工作重要职责,在提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、群众工作能力上下功夫,围绕中心、融入企业、组织职工、宣传职工、教育职工、服务职工,为企业高质量发展提供有力政治和思想保障。

提高开展思政工作的政治能力。思政工作者首先要提高政治能力,在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要加强政治理论武装,把握政治方向,坚守政治理想,站稳政治立场,严守政治纪律,加强政治历练,增强政治敏锐性和政治鉴别力,使政治能力与担负职责相匹配,与新时代企业高质量发展要求相适应。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持用中国特色社会主义理论体系的立场、观

面对新形势、新任务,国有企业思想政治工作者必须担负起思政工作重要职责,在提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、抓落实能力、群众工作能力上下功夫,围绕中心、融入企业、组织职工、宣传职工、教育职工、服务职工,为企业高质量发展提供有力政治和思想保障

点、方法来分析和把握形势,始终站在人民的立场上来认识问题和处理问题,保证思政工作的正确方向。要紧紧围绕“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”,坚持稳中求进工作总基调,聚焦中心工作,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,在多元多样多变中立主导把方向,充分发挥思政工作的导向和凝聚作用,不断增强凝聚力和影响力。

提高开展思政工作的调查研究 and 科学决策能力。调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,更没有决策权;科学决策才能有客观实际相统一、才能达到预期效果。企业思政工作调查研究要深入一线、职工和实践,多层次多方位多渠道调查了解,全面掌握生产、经营、安全、环保、稳定、疫情防控等工作情况,了解职工需求、体察民情民意,发现实际问题;要善于运用唯物辩证法观察事物,抓住中心工作和职工思想的本质与内在规律,作出正确判断和结论,为科学决策提供依据。思政工作科学决策要从战略高度统揽全局,统筹上情下况,坚持问题和目标导向,把调研成果转化为改进思政工作和解决实际问题的实招硬招,融入中心做工作,进入管理

起作用,教育引导广大职工群众树正气、讲团结、顾大局、聚合力、谋发展,提升疫情防控水平,推动企业实现任务目标、稳定健康发展。

提高开展思政工作的改革攻坚和应急处突能力。2022年是国企改革三年行动的收官之年,改革正处于攻坚期和深水区,高质量发展任务艰巨而繁重,再加之疫情防控形势严峻而紧迫,思政工作者应心怀“国之大者”,提高改革攻坚和应急处突能力,立足中心任务,守住疫情防线,服务企业发展。面对改革发展和疫情防控问题,要敢于担当负责,保持越是艰险越向前勇气,把解决思想问题同解决实际问题结合起来,履职尽责,积极作为,解决问题,化解矛盾;要坚持守正创新,把握问题导向,准确识变、科学应变、主动求变,从改革发展、疫情防控重要事情入手,从职工群众期盼事情做起,问计于民汲取智慧,创新方式方法,网上网下发力,使企业思政工作与改革发展、疫情防控更好相融共促、与企业文化建设相得益彰。要有忧患意识和风险意识,能够见微知著、未雨绸缪,对容易诱发企业突发事件的敏感因素、苗头性倾向性问题,做到眼睛亮、见事早、行动

快;面对突发事件,要沉着冷静,出手及时有力,对症下药、综合施策,通过教育、走访、谈心、关心、帮扶等方式有效稳控局势、化解风险。

提高开展思政工作的抓落实和群众工作能力。一分部署,九分落实。思政工作本质是群众工作。提高抓落实能力和群众工作能力是思政工作者立身之本和致胜法宝,是做工作的关键。要提高学习领悟能力,准确理解、全面把握上级指示精神,真正领悟政策精髓,确保落实准确、高效、有力,不变形、不走样;要脚踏实地、真抓实干,胸怀钉钉子、脚踏石有痕、踏石留印的精神,深入基层一线和职工群众开展思政工作,结合实际,切实把上级政策和各项工作落到实处,取得实实在在的效果。要深入践行以人民为中心的发展思想,积极融入“我为群众办实事”实践活动,时刻把职工群众安危冷暖放在心上,紧密结合企业和疫情实际,实施人文关怀与心理疏导,把脉问诊、精准施策,既讲道理又办实事,多做暖心、暖人心、稳人心的工作,切实解决职工群众“急难愁盼”问题,真正化解职工群众“急难愁盼”问题,真正化解职工群众“急难愁盼”问题,真正化解职工群众“急难愁盼”问题。

(作者单位:冀中能源峰峰集团电业分公司)