



# 全国政协十三届五次会议举行第二次全体会议

据新华社北京3月7日电 全国政协十三届五次会议7日上午在人民大会堂举行第二次全体会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。12名委员作大会发言。

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央宣传部部长黄坤明，以及中共中央、国务院有关部门负责同志应邀到会听取发言。

葛慧君委员发言说，政协委员和政协工作者要深刻认识“两个确立”的决定性意义，以昂扬的精神风貌和饱满的履职热情，担当起新时代人民政协的职责使命，始终做共同思想政治基础的坚定构筑者、社会主义协商民主的忠实践行者、建功新时代的不懈奋斗者，以高质量履职向党和人民交出满意答卷。

王一鸣委员发言说，中国经济“稳”可预期“进”有动能，在压力下显现韧性，在挑战中孕育先机，在变局中开创新局，长期向好的基本面没有改变。

王红委员代表民革中央发言说，壮大乡村产业不仅是巩固拓展脱贫攻坚

成果的需要，更是乡村振兴和农村可持续发展的必然要求。应构建以乡村特色为基础、以城乡融合为推力、以农民创业为抓手的乡村产业发展新格局，夯实产业基础，推动乡村振兴。

高培勇委员发言说，促进全体人民共同富裕，要正确处理效率与公平的关系。在做大蛋糕的基础上分好蛋糕，关注机会公平和过程公平。

刘振东委员代表全国工商联发言说，要切实发挥民营企业在稳增长中的积极作用，加强预期引导，解决中小企业发展的堵点痛点难点问题，激活和规范民间投资，维护公平竞争市场秩序，健全完善企业内控体系，守住增长底线。

陈萌山委员发言建议，国家应在东北平原、黄淮海平原、长江中下游平原整体布局，率先建设高水平国家粮食安全产业带，全面提高粮食综合生产能力，推动粮食精深加工和高效养殖，全面提高粮食综合效益；建设粮食运输走廊，形成产得出、调得快、供得上的高效供应链，打牢国家粮食安全基础。

沈南鹏委员发言说，要协同推进减碳和东西部协调发展，把西部地区的清洁能源优势转变成经济优势；加大跨区可再生能源配置建设；把单位GDP碳排放作为产业承接的新标尺，让清洁能源产业在西部就近壮大；做实碳贡献的量化和补偿，用市场化手段做到添绿又生金。

黄震委员代表民进中央发言说，“双减”政策是保障教育公平的重大举措，是促进学生全面发展、健康成长的正确途径。要做好政策宣传解读，完善基础教育保障体系，深化教育综合改革，进一步缩小基础教育城乡、校际差距，推动高中阶段教育普职融通和多样化、特色化发展，更好促进“双减”政策产生实效。

田沁鑫委员发言说，文艺工作者要坚守人民立场，潜心深入生活，坚持守正创新，以真情为人民放歌，创作反映“时代之变、中国之进、人民之呼”的新时代史诗作品，铸就新时代文艺高峰。

魏明德委员发言说，香港背靠祖国、面向世界，具有“一国两制”制度优

势，可以在构建人类命运共同体中发挥更加重要的作用。香港第五波新冠肺炎疫情暴发后，习近平总书记十分关心，中央全力支持香港抗疫。我们坚信，在中共中央坚强领导下，我们一定能打赢这场抗疫阻击战。

张泽熙委员代表台盟中央发言说，台湾同胞在分享祖国发展机遇的同时，应一起承担推进中华民族伟大复兴的神圣使命。要坚决贯彻新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略，紧密团结广大台湾同胞，携手打拼，砥砺前行，不断推进两岸和平发展、融合发展，为实现祖国完全统一积累更加坚实的民意基础。

孙东生委员发言说，一届“简约、安全、精彩”的冬奥盛会圆满落幕，冬残奥会如约而至，这是中国人民对国际奥林匹克运动发展又一重要贡献，向全世界展现了人类在困难面前可以携手前行、团结协作，为最终战胜疫情、为世界的繁荣与发展注入了强大信心和动力。要继续讲好奥运故事，传承奥运遗产，弘扬奥运精神，增强发展自信，赋能民族复兴，推动构建人类命运共同体。

# “要先立后破，而不能未立先破”

## ——从全国两会看正确认识和把握“双碳”目标

□新华社记者

### 两会特别观察

“绿色转型是一个过程，不是一蹴而就的事情。要先立后破，而不能未立先破”“实现‘双碳’目标，必须立足国情，坚持稳中求进、逐步实现，不能脱离实际、急于求成，搞运动式‘降碳’、踩‘急刹车’”。

5日下午，习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调。

近一段时间，就如何正确认识和把握碳达峰碳中和，习近平总书记多次进行阐述，对这一关系中国长远发展的重大问题作出科学指引。

代表委员们表示，要深入学习贯彻习近平总书记一系列重要讲话精神，把党中央的决策部署落到实处，扎扎实实推进“双碳”工作。

### “不能把手里吃饭的家伙先扔了”

实现碳达峰碳中和，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策。

“双碳”背景下，煤炭产业要不要发

展？怎么发展？如何确保能源安全？

5日下午，在人民大会堂审议现场，来自国能包头煤化工有限责任公司的贾润安代表，就煤化工产业助力实现碳达峰碳中和作了发言。

“总书记的重要讲话进一步指明方向，我们要尽全力提高煤炭作为原料的综合利用效能，开启煤化工高端化、多元化、低碳化发展新阶段。”贾润安代表表示。

积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，必须立足富煤贫油少气的基本国情。现阶段，我国以煤为主的能源结构短期内难以根本改变。

总书记谆谆嘱托：“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”

国家发展改革委主任何立峰说，推进“双碳”工作必须坚持全国一盘棋。要坚持先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。“我们不搞‘碳冲锋’，也不搞运动式‘减碳’，有力有序有效推进‘双碳’工作。”何立峰说。

当前，国内煤炭和电力供应保障仍然存在一些制约因素，国际市场上石油天然气等大宗商品价格高位波动。我国作为能源生产和消费大国，立足国内

确保能源安全稳定供应，对于稳经济、保民生至关重要。

### “既要坚定不移，又要科学有序推进”

“实现‘双碳’目标是一场广泛而深刻的变革，也是一项长期任务，既要坚定不移，又要科学有序推进。”习近平总书记强调。

实现“双碳”目标，必须处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关系。

减排不是减生产力，也不是不排放。全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说，我国仍是发展中国家，工业化城镇化还在深入推进，能源需求也会不可避免继续增长。“推动‘双碳’短期内不能放弃传统化石能源，更不能背离经济发展这条主线。关键是走出一条生态优先、绿色低碳发展的道路。”

生态环境部环境规划院院长王金南代表认为，要一手做“减法”，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展；一手做“加法”，加快培育战略性新兴产业，推动传统产业转型升级。

### “一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账”

在内蒙古代表团参加审议时，习近平总书记语重心长地说：“办事一定要掌握这么一个原则，一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账。”

近年来，欧洲大力淘汰或限制煤炭发电，风光等可再生能源发展较快。但可再生能源稳定性不足的问题随之凸显。

何立峰介绍，我国在沙漠、戈壁、荒漠规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地。同时，周边煤电企业坚持先立后破。“这将带动周边清洁高效的煤电和安全的特高压输电线路建设。”

温枢刚代表说，华电集团着力构建清洁低碳、安全高效能源体系，按照“先立后破”的要求，将风光电作为公司中长期增量主体，积极发展水电，持续推动煤电功能调节型电源定位，积极谋划和稳妥拓展储能、氢能等新兴业务发展，布局低碳减碳零碳技术。

（记者安蓓、高敬、张辛欣、熊争艳、刘夏村、戴小河）

（据新华社北京3月7日电）

### 河北代表团分组审查计划报告和预算报告审议地方组织法修正草案等

（上接第一版）要坚持党对军队绝对领导，坚持战斗力标准，坚持建设中国特色军事法治体系，坚持按照法治要求转变治军方式，坚持从严治军铁律，坚持抓住领导干部这个“关键少数”，坚持官兵主体地位，坚持贯彻全面依法治国要求。

习近平指出，贯彻依法治军战略是系统工程，要统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进。要深化军事立法工作，打好政策制度改革攻坚战，提高立法质量，增强立法系统性、整体性、协同性。要做好法规制度实施工作，落实联合作战法规制度，深化依法治训、按纲施训，强化我军建设规划计划刚性约束，严格依法加强部队管理。要强化法规制度执行监督工作，明晰责任主体和评估标准，健全监督机制，严格责任追究，确保法规制度落地见效。要加强涉外军事法治工作，统筹谋划军事行动和法治斗争，健全军事领域涉外法律法规，更好用法治维护国家利益。

习近平强调，要汇聚贯彻依法治军战略强大合力。军委要加强组织领导，各级要认真履职尽责，法治工作机构要发挥好职能作用，领导干部要带头依法指导和开展工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识，自觉履行法定的国防建设职责，依法保障好军队建设、军事行动和军人合法权益。

习近平最后强调，全军要抓紧抓实备战打仗工作，协助地方做好维护社会大局稳定工作，及时有效处置各种突发情况，保持国家安全稳定，完成好党和人民赋予的各项任务。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

### 河北代表团分组审查计划报告和预算报告审议地方组织法修正草案等

（上接第一版）要深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领会和贯彻落实地方组织法修正草案，全面加强党的领导，充分发挥人民代表大会制度优势，切实抓好法治政府建设，全面提高地方各级人大和政府依法履职能力。要充分发扬民主，全面深入细致做好好十四届全国人民代表大会代表选举有关工作，充分体现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。要全力支持“爱国者治港”“爱国者治澳”，全面加强冀港、冀澳务实合作，为保持香港、澳门长期繁荣稳定作出河北贡献。

王正谱代表说，地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案，突出政治导向和时代导向、实践导向，深入贯彻习近平法治思想，全面落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，吸收了党的十八大以来大制度改革创新的理论、制度和实践成果，彰显了中国共产党的领导这个中国特色社会主义的最本质特征。关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案，为做好十四届全国人民代表大会代表选举提供了遵循。香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案、澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案，坚决落实“爱国者治港”“爱国者治澳”，健全了特别行政区法律制度体系，是推进“一国两制”事业、保持香港澳门长治久安的实际

### 河北代表团分组审查计划报告和预算报告审议地方组织法修正草案等

需要。完全赞成四个草案，一定坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，依法履行好代表职责。

王峰代表说，地方组织法是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权履行职责的重要制度保障。这次修法最大的亮点是把贯彻党中央关于加强党的全面领导、贯彻以人民为中心的发展思想和发展全过程人民民主的重大理念、贯彻国家法制统一和民主集中制的重要原则，充实到总则中，我完全赞同。希望对这部法律相关的其他法律法规和规定一并加以修订完善，以利实施。

孙宝厚代表说，地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案、关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案、香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案、澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案，与其他相关法律法规规定相衔接，符合当前经济社会发展的实际，非常及时，十分必要，完全赞成。

孟建民代表说，赞同计划报告和预算报告。相关部门认真落实党中央、国务院一系列决策部署，工作卓有成效。建议进一步加强预算绩效管理管理工作，将国家财产管好用好、用出成效。要进一步加强装备制造制造业重大技术攻关，进一步加大投入力度和强度，推动高质量发展。

时清霜代表说，计划报告和预算报告充分体现了对“三农”工作的支持。建议加大对粮食生产的支持力度，提高种粮补贴力度和精

### 河北代表团分组审查计划报告和预算报告审议地方组织法修正草案等

准度，增加种粮收益，调动农民和新型经营主体种粮积极性，稳住粮食生产基本盘；加大对高标准农田建设的支持力度，持续增加高标准农田建设补贴资金。

葛会波代表说，修改地方组织法意义重大，有利于加强中国共产党的领导、有利于发展全过程人民民主、有利于实现法治中国建设目标。修法过程科学严谨，广泛充分征求意见，体现了科学立法、民主立法、依法立法的要求。修改后的地方组织法，将推动我国地方各级政权机关法治化建设迈上新台阶。

徐佑代表说，完全赞成地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案、关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案、香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案、澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案。香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案贯彻了习近平总书记重要指示精神 and 党中央决策部署，适应新形势新变化，能够有效落实“爱国者治港”。

李征、卢庆国、刘春香、乞国艳、王凤巧、周淑英、靳灵展、王连增、崔海霞、马加友、安际衡、李丽华、李素琴、周光权、温秀珍、魏立华、于普松、王连灵、李长庚、李博、杨震生、何金英、张汝财、郑玉晓、袁红梅、张军、李志刚、祁春风、冯雨朝、田纯刚、尤立增等代表踊跃发言，赞成计划报告、预算报告和地方组织法修正草案等，并提出意见建议。

### 先立后破!“双碳”背景下的河北路径

（上接第一版）

### 用绿色能源助推产业低碳转型

新能源是国家扶持发展的战略性新兴产业，也是全球“双碳”大背景下构筑发展新优势的绿色低碳产业。

“发展车用氢能产业，开展燃料电池汽车示范运行，是实现低碳减排的重要途径。建议支持保定先行先试，着力构建稳定、多元的氢气供应体系。”今年全国两会，全国政协委员、省工商联主席刘劲松带来一份关于推进氢能重卡示范应用工作的提案。

刘劲松委员介绍，近年来，保定市加速推进氢能产业发展，谋划了多个氢能应用场景，如市内氢能公交项目、“容易线”氢能重卡项目等，其中，“容易线”是为服务保障雄安新区而建设的建材运输通道。

“我们在新能源核心技术和产业链深入布局，确立多路线并举的发展策略，在纯电动、氢能、混动三大领域，持续进行精准投入，2025年之前预计推出50余款新能源车型。”全国人大代表、长城汽车股份有限公司总裁王凤英说。

尤为引人注目的是，长城汽车提出2045年全面实现碳中和的目标，成为首个提出碳中和目标的中国车企。

王凤英表示，在其中的氢能领域，长城汽车将在2023年推出首款全尺寸氢燃料电池轿车，构建“制氢—储氢—运氢—加氢—应用”一体化的产业链生态，到2025年实现

### 先立后破!“双碳”背景下的河北路径

（上接第一版）

### 用协同发展提速区域低碳转型

区域发展事关全局。全国政协委员，民建河北省副主委、河北经贸大学副校长武义青在调研中发现，北京碳生产率水平最高、增长最快，天津次之，河北水平较低、增长较慢，三地碳生产率差距呈扩大趋势。

“碳生产率是指单位二氧化碳排放的GDP产出水平，与单位GDP的碳排放强度呈倒数关系。”武义青委员认为，提高京津冀区域碳生产率对全国“双碳”目标的实现至关重要，而河北又是提高京津冀地区碳生产率的关键。

武义青委员建议，三地应以提高碳生产率为抓手，以创新驱动为主线，加快产业结构和能源结构调整，扎实推进高碳工业低碳增长和低碳产业发展。从京津冀产业基础、比较优势及未来发展出发，规划设计京津冀世界级绿色低碳循环产业集群。建设以国家级重点实验室和新型研发机构为龙头的多层次创新体系。建设以北交所和国家级产业基金为核心的产业投融资体系。加快建设产业链重要人才中心和创新高地。用足用好自贸试验区对外开放平台和雄安新区高质量发展平台，建立跨区域多元化产业对接合作模式。用“链长制”推动各项政策措施落实见效。

思深方益远，谋定而后动。“双碳”目标的实现，急不得也慢不得，河北在审视自身的同时，正稳扎稳打，阔步向前。



### 透过这些数据，解读国家“钱袋子”今年怎么花

翻开今年预算报告，数据增减之间，政策变动背后，关系着“国”与“家”，回应着百姓期盼。

透过这些数据，解读国家“钱袋子”今年怎么花

透过这些数据，解读国家“钱袋子”今年怎么花

透过这些数据，解读国家“钱袋子”今年怎么花

可用财力增加  
财政支出安排超26万亿元

资金直达企业  
留抵退税约1.5万亿元

拉动有效投资  
安排3.65万亿元专项债额度

助力稳就业  
中央财政就业补助资金超600亿元

推进乡村振兴  
中央财政安排资金只增不减

支持建设高质量教育体系  
教育支出安排超4.1万亿元

支持“老有所养”  
养老金发放更有保障

推动财力下沉  
中央对地方转移支付增长18%

透过这些数据，解读国家“钱袋子”今年怎么花

透过这些数据，解读国家“钱袋子”今年怎么花

透过这些数据，解读国家“钱袋子”今年怎么花

新华社发 申铨 曲振东 程硕 编制