

把舵定向稳驭舟

——从中央经济工作会议部署看宏观政策稳健有效

□新华社记者 申铖 魏玉坤 吴雨

宏观政策是稳定经济的重要手段。“围绕保持经济运行在合理区间,加强和改善宏观调控”“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”……日前召开的中央经济工作会议为明年宏观政策定下基调。

稳健有效的宏观政策、精准灵活的调控手段,立足当前、着眼长远,将有效应对风险挑战,护航中国经济稳健前行。

宏观政策稳健有效 稳住经济基本盘

前缓后快——观察今年地方政府专项债券发行情况,会发现这样一个节奏。自8月份以来,我国专项债发行进度明显加快,每月发行规模均超过5000亿元。

节奏变化,源自宏观政策调控审时度势。今年一季度,我国经济稳定恢复,地方合理把握发行节奏,有效避免债券资金闲置。下半年以来,结合经济形势变化,政策预调微调,专项债发行使用显著提速。

在国务院发展研究中心宏观部第二研究室副主任李承健看来,“十四五”开局之年,面对复杂多变的国内外环境,宏观调控政策保持定力、精准发力,为经济持续稳定恢复提供重要支撑,彰显我国应对复杂局面的经济治理能力。

围绕做好明年经济工作,中央经济工作会议明确要“稳字当头、稳中求进”,并提出七大政策,分别从宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等方面作出具体部署。

“宏观政策要稳健有效”位居七大政策之首。加大宏观政策跨周期调节力度,提高宏观调控的前瞻性针对性;要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策……会议进一步明确宏观政策发力方向。

积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续——

今年以来,积极的财政政策精准直达、持续发力:优化和落实减税降费政策,预计全年新增减税降费达到1万亿

元;2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,惠企利民……

“2022年将实施更大力度减税降费,增强市场主体活力。”财政部部长刘昆说,财政部门将准确把握稳字当头、稳中求进的要求,落实好积极的财政政策。

稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕——

综合运用多种货币政策工具,增强信贷总量增长的稳定性,加大对实体经济的支持力度,推动企业综合融资成本稳中有降、金融系统继续向实体经济让利……日前召开的2022年中国人民银行工作会议明确货币政策安排。

在全球主要经济体大多采取宽松的货币政策的背景下,我国货币政策始终保持稳健,既有力支持实体经济,又不搞“大水漫灌”,引导形成市场合理预期。

在中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀看来,明年宏观政策要稳健有效。其中,“稳健”就是要保持政策的连续性、稳定性、可持续性,“有效”就是要提高政策的针对性、操作性、管用性,抵御经济下行压力,使“六稳”稳得牢,“六保”保得住。

跨周期和逆周期调控有机结合 熨平经济波动

今年7月底召开的中共中央政治局会议提出“要做好宏观政策跨周期调节”,中央经济工作会议进一步提出“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”。

“做好跨周期和逆周期调控政策有机结合,要立足今年、着眼明年,处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系,把稳增长放在更加突出位置,持续推动高质量发展。”国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说。

受疫情影响,2020年一季度中国经济下降6.8%、跌了一个“坑”,今年一季度经济增长18.3%、上了一个“坡”,2022年一季度则要迈过“一个坎”。

面对经济下行压力,中央经济工作会议在明确“加大宏观政策跨周期调节

力度”的同时,提出“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”,彰显我国宏观政策审时度势、精准发力。

“跨”——体现在政策跨年度安排上。

规模达1.46万亿元的2022年新增专项债务限额近日下达各地,多地已提前启动债券申报工作。

“四川正加快分配中央提前下达的部分明年专项债券额度,尽快将额度分配至市县,抓紧形成实物工作量,为明年一季度稳投资、稳增长助力。”四川省财政厅债务处处长屈琳杰说。

“逆”——体现在对经济周期波动的反作用上。

当前,世界经济处于疫后复苏的筑底波动期,不确定性显著增强,经济恢复进程也会出现反复。

“应对经济下行压力加大,就是要缓解我国经济发展面临的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,逆对经济周期,采取有针对性的政策措施。”宁吉喆说。

16条振作工业经济运行的“硬举措”发布,推动工业高质量发展;推出系列举措促进外贸平稳发展,做好跨周期调节,努力保订单、稳预期;进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持……

聚焦经济运行中的关键领域、薄弱环节,多项跨周期、逆周期政策近期已陆续出台、有机结合,有利于熨平经济波动、避免大起大落,保持经济运行在合理区间。

加强政策统筹协调 推动经济运行稳致远

经济社会发展是一个相互关联的复杂系统。当前,我国经济发展面临稳增长、保就业、防风险、控物价、促平衡等各种需求,桩桩不容有失,件件彼此关联,牵一发而动全身,必须防止顾此失彼。

中央经济工作会议提出,必须加强统筹协调,坚持系统观念。

“既要防止出现‘合成谬误’,避免局部合理政策叠加起来造成负面效应;也要防止‘分解谬误’,避免把整体任务简单一分为之,更不能层层加码,导致基层难以承受。”韩文秀说。

各领域政策协调联动,形成合力——统筹短期宏观调控和中长期经济发展,加强财政政策与货币政策的协调联动,推动财政、货币、就业政策和产业、投资、消费、社会、环保、区域等政策形成系统集成效应。

“各领域政策要统筹协调、相互配合,才能形成合力、发挥更大效用。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示。

各地区部门勇担责任,积极发力——12月15日,年内第二次降准落地;12月20日,1年期LPR较上一期下调了5个基点至3.8%;此前不久,人民银行还下调支农支小再贷款利率0.25个百分点……金融部门出台多项举措,推动综合融资成本稳中有降。

“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前,做好政策出台前对经济发展的影响评估,慎重出台有收缩效应的政策,稳定市场预期,提振发展信心。”李承健说。

聚焦市场主体施策,激发活力——

上亿市场主体是中国经济韧性、潜力所在,是宏观政策效果的受益者和“阅卷人”。

“3000多万元税款暂缓缴纳,大大减轻了企业资金压力!”华能松原热电有限公司总经理王国辉说。对煤电和供热企业实施“减、退、缓”税措施,引导金融机构对煤电、煤炭等生产企业予以合理的信贷支持……多项措施精准发力,为煤电和供热企业纾困解难。

“如果把经济社会发展比喻为一棵参天大树,保住、稳住市场主体就是厚植发展的沃土。”中国社会科学院副院长高培勇说,要把经济工作和宏观政策配置的着力点和着重点扎根于市场主体,围绕激发市场主体活力持续发力、久久为功。

(新华社北京12月28日电)

“十四五”期间力争突破一批机器人核心技术和高端产品

据新华社北京12月28日电(记者张辛欣)记者28日从工信部获悉,工信部联合国家发展改革委、科技部等部门和单位印发《“十四五”机器人产业发展规划》,力争到2025年,我国成为全球机器人技术创新策源地、高端制造集聚地和集成应用新高地。一批机器人核心技术和高端产品取得突破,关键零部件性能和可靠性达到国际同类产品水平。机器人产业营业收入年均增速超过20%。制造业机器人密度实现翻番。

规划部署了提高产业创新能力、夯实产业发展基础、增加高端产品供给、拓展应用深度广度、优化产业组织结构等5项主要任务,从技术突破、基础提升、优化供给、拓展应用、打造生态等多个维度推动机器人产业高质量发展。同时提出了机器人核心技术攻关行动、机器人关键基础提升行动、机器人创新产品发展行动、“机器人+”应用行动等4个行动。

到2025年力争70%规模以上制造业企业基本实现数字化网络化

据新华社北京12月28日电(记者张辛欣)记者28日从工信部获悉,工信部联合国家发展改革委、教育部、科技部等部门发布了《“十四五”智能制造发展规划》,提出到2025年,70%的规模以上制造业企业基本实现数字化网络化,建成500个以上引领行业发展的智能制造示范工厂。制造业企业生产效率、产品良品率、能源资源利用率等显著提升,智能制造能力成熟度水平明显提升。

规划明确通过“两步走”,加快推动生产方式变革。一是到2025年,规模以上制造业企业大部分实现数字化网络化,重点行业骨干企业初步应用智能化;二是到2035年,规模以上制造业企业全面普及数字化网络化,重点行业骨干企业基本实现智能化。



这是12月27日在奥地利维也纳拍摄的伊朗核问题全面协议联合委员会政治总司长级会议现场。当日,伊朗核问题全面协议联合委员会政治总司长级会议在维也纳举行,宣布启动第八轮美伊恢复履约谈判进程。

新华社发

层层压实责任 狠抓工作落实 确保元旦春节和冬奥会疫情防控万无一失

(上接第一版)保持应急状态,毫不放松抓好外防输入、内防反弹各项工作,以实际行动坚决当好首都政治“护城河”。

会议提出六点要求。一要全面排查防控,自查自纠整改到位。要以市县为单位,通过多种方式开展宣传教育,引导境外入冀返冀人员和有中高风险地区旅居史人员向所在地社区、农村和单位主动报告。建立健全属地排查责任制,通过大数据推送、城乡社区排查、区域协查等方式,迅速发现风险人员,科学精准防控。认真落实党中央决策部署和国务院联防联控机制要求,全面对照省委、省政府疫情防控10个常态化和30项措施,自下而上排查,逐级督导检查,及时发现问题,全面整改落实。二要全力抓好“两节”防疫,严格防范和管控。认真落实中央办公厅、国务院办公厅《关于做好2022年元旦春节期间有关工作的通知》精神,按照省委办公厅、省政府办公厅通知要求,切实减少人员流动和聚集,大力倡导非必要不出差不出行,完善各级各类学校寒假放假及春季学期开学安排,着力做好节日期间群众生活保障、农民工工资支付、市场供应和供暖等工作,全面排查化解安全生产、森林草原防火、消防安全、食品药品安全等领域风险,切实加强旅游市场管理,严格落实各级领导干部在岗值班带班制度,确保群众度过欢乐祥和的节日。三要坚持外防输入、内防反弹,确保冬奥会疫情防控万无一失。认真落实北京冬奥组委最新防疫政策,总结运用测试赛成功经验,优化完善张家口赛区疫情防控方案和应急预案,坚持人物环境同检同防,严格分级分类闭环管理措施,扎实做好定点医院、隔离点和防疫物资准备,全力保障冬奥会绝对安全。四要强化基层基础和前哨工作,全面落实8支队伍和7套信息化系统。严格农村、社区、党政机关等场所疫情防控措施,加强定点医院和发热门诊管理,发挥村卫生室、社区卫生服务站等基层医疗机构哨点作用,持续推进隔离点和定点医院建设、核酸检测车和负压救护车配备等准备工作,全面提升疫情防控的科学化、制度化、规范化水平。五要加快疫苗接种进度,积极稳妥科学安全到位。按照应种尽种要求,科学制定疫苗接种计划,强化疫苗采购、存储、运输等全流程管控,规范实施疫苗接种工作,加快构筑免疫屏障。六要加强组织领导 and 强化责任,狠抓工作督导考核问责和落实。严格落实各级党委政府主体责任、党政一把手责任、责任人责任、班子成员“一岗双责”,强化属地责任和部门职能责任,加大督导检查力度,形成强大工作合力,推动疫情防控各项任务落地落实,确保人民群众生命安全和身体健康。

会上,石家庄市委、张家口市委、雄安新区党工委主要负责同志汇报了疫情防控工作情况。副省长袁桐利对下一步防控工作作安排部署。

会议以视频会议形式召开。各市(含定州、辛集市)、雄安新区、各县(市、区)设分会场。省领导张超超、刘昌林、张国华、葛海蛟、董晓宇、武卫东、刘凯、时清霜、严鹏程、高云霄、胡启生、张古江在主会场或分会场参加会议。

(上接第一版)如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来,世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响,国内疫情防控和经济社会发展各项任务极为繁重艰巨,全党全国坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,统筹国内国际两个大局,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,国家战略科技力量加快壮大,改革开放全面深化,民生保障有力有效,生态文明建设持续推进,社会大局保持稳定,国防和军队现代化建设加快推进,战胜多种严重自然灾害,灾后恢复重建扎实有力,我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位,党和国家各项事业取得新的重大成就,“十四五”实现良好开局。

中央政治局的同志一致认为,党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。中央政治局的同志必须深刻认识、深刻理解,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移贯彻落实党中央方针政策和工作部署,不断开创各项工作新局面。

会议认为,党的十八大以来这些年在党和国家事业发展进程中极不寻常、极不平凡。党面临形势环境的复杂性和严峻性、肩负任务的繁重性和艰巨性世所罕见、史所罕见。习近平总书记以马克思主义政治家、战略家的胆略,谋划国内外大局,推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军工作,领导全党全国各族人民抓住机遇、攻坚克难,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。百年党史给我们的一个重要启示就是,坚决维护党中央的核心、全党的核心是党在重大时刻凝聚共识、果断

抉择的关键,是党团结统一、胜利前进的重要保证。中央政治局的同志必须带头维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在新时代新征程上展现新气象新作为。

会议指出,党的十八大以来,我们从中央政治局做起,从作风建设入手,着力纠治“四风”,解决党风存在的突出问题和弊端。今年,我们在全党开展党史学习教育,弘扬伟大建党精神,传承发扬党的光荣传统和优良作风,推动全党从政治党向纵深发展。我们深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾,建立基层减负常态化机制,激发基层党员、干部干事创业的积极性。经过坚持不懈努力,党风政风焕然一新,社风民风持续向好。同时,我们也要看到,“四风”顽疾仍存抬头隐患,形式主义、官僚主义具有顽固性和反复性,且花样不断翻新。作风建设永远在路上,任何时候都不能松懈。要坚持自我革命,以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则、整治“四风”、落实为基层减负各项规定,完善长效机制。中央政治局的同志要继续努力,为全党带好头、作示范。

会议认为,明年我们党将召开第二十次全国代表大会,这是党和国家政治生活中的一件大事。中央政治局的同志要带头学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,在贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展上出新招硬招实招,切实把党中央决策部署贯彻落实到各地区各部门各方面工作中去。

习近平在讲话中对中央政治局各位同志的对照检查发言进行了总结,并就中央政治局贯彻落实中央八项规定及其实施细则提出了要求,认为这次专题民主生活会开得很好、很有成效,交流了思想,检视了问题,明确了方向,是中央政治局的同志开展党史学习教育的成果检验,对迎接党的二十大胜利召开具有重要意义。大家的意见和建议对改进中央政治局的工作很有帮助。

习近平强调,我们党走过了一百年的光辉历程,团结带领人民取得了举世瞩目的重大成就,积累了极其宝贵的历史经验。党的历史是最生动、最有说服力的教科书。我们党历来重视党史学习教育。对历史进程的认识越全面,对历史规律的把握越深刻,党的历史智慧越丰富,对前途的把握就越主动。今年,党中央决定在全党全社会开展党史总结、

学习、教育、宣传,强调全党要学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,就是为了增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神。

习近平指出,在新的赶考之路上,我们能否继续交出优异答卷,关键在于有没有坚定的历史自信。一百年来,我们党致力于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,致力于为人类谋进步、为世界谋大同,天下为公,人间正道,这是我们党具有历史自信的最大底气,是我们党在中国执政并长期执政的历史自信,也是我们党团结带领人民继续前进的历史自信。今天,我们完全可以说,中国共产党没有辜负历史和人民的选择。

习近平强调,历史认知是历史自信的重要基础。党的十八大以来,我们坚持唯物史观、正确党史观,在党和国家历史问题上正本清源,取得了显著成效。同时,我们必须清醒认识到,要真正解决好这个问题,仍然需要党郑重、全面、权威地对党的历史作出科学总结,并在此基础上持之以恒推进党史总结、学习、教育、宣传,让正确党史观更深入、更广泛地树立起来,让正史成为全党全社会的共识,教育广大党员、干部和全体人民特别是广大青年坚定历史自信、筑牢历史记忆,满怀信心地向前进。

习近平指出,党的团结统一是党的生命,善于在总结历史中统一思想、统一行动,是我们党的成功经验。党的团结统一首先是政治上的团结统一。党的十八大以来,经过全党共同努力,党的团结统一达到了新的高度。党中央决定,党的十九届六中全会决议突出中国特色社会主义新时代这个重点。这对全党在重大理论和实践问题上统一思想、统一行动,团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新的伟大胜利具有重大意义。

习近平强调,我们党来自人民、植根人民、服务人民。党的十九届六中全会作出的第三个历史决议,就是要告诫全党在新时代前进的征程上不忘初心、牢记使命,回答好“从哪里来、往哪里去”这个基本命题,始终保持党同人民群众的血肉联系,让广大人民群众从百年党史中深刻认识中国共产党是一个什么样的党,从而坚定不移听党话、跟党走。

习近平指出,马克思主义产生和发展、社会主义国家诞生和发展的历程充满着斗争的艰辛。新民主主义革命时期,革命斗争之艰难、流血牺牲之惨烈世所罕见。新中国成立后特别是党的