

为雄安新区高质量发展筑牢安全屏障

——记全国应急管理系统先进集体、雄安新区应急管理局



首届全国应急管理系统先进模范和消防忠诚卫士表彰大会近日在北京召开,我省应急管理部门共有1个集体、3个人受到表彰。其中,河北雄安新区管理委员会应急管理局被表彰为先进集体;省应急管理厅原办公室主任、一级调研员李林龙,石家庄市应急管理局救灾物资保障科科长、一级主任科员吕建兵,邢台市应急管理局邢东新区分局副局长马建敏3名同志被表彰为先进工作者。

在荣誉面前,他们总说,他们的名字是“应急人”。让我们走进这些先进集体和个人,感受他们的初心与坚守,聆听他们应急管理保安全的幕后故事。

雄安新区应急管理局自2017年设立以来,全力推进应急治理体系和治理能力现代化,统筹推进应急管理、安全生产和防灾减灾救灾各项工作,高标准推动新区应急管理事业改革发展,为雄安新区高质量发展牢牢筑起安全屏障。2020年直接监管行业实现了零事故,被评为2020年度河北省依法行政考核优秀单位并荣获雄安新区2020年度“突出贡献奖”。

高标准推动新区应急管理事业改革发展

坚持先行先试、率先突破,雄安新区应急管理局创新风险防范化解机制,率先开展区域性安全风险识别,针对新区大规模开工建设高风险现状和片区式开发特点,制定《雄安新区城市风险评估导则》《雄安新区建设工程安全风险识别指引》等标准,委托深圳城安院等专业机构,开展容东、容西、雄东等片区安全风险识别,全面辨识安全风险,提出针对性防控措施,以新区安委会名义督促各有关部门、

单位整改落实,有力促进了建筑施工领域安全形势稳定。

雄安新区坚持“先植绿、后建城”理念,实施“千年秀林”造林项目,林地面积已达71万亩,森林防火灭火任务艰巨。该局在全省率先组建完成35人的森林消防专业队伍。队伍组建以来,坚持边训练、边巡逻、边应急,累计出动2000余人次,巡逻行程5万余公里,成功处置6起超高风险森林火情,确保了“千年秀林”安全。

高标准推进应急管理信息化建设,该局率先实现固移结合、空地一体化应急指挥功能,建成应急指挥平台,实现了住建、气象、水利、公安、应急、林草、铁路等部门数据共享;建成应急指挥调度系统和视频会议系统,实现新区、县、乡三级视频互联互通;配备了应急指挥车、单兵图传、无人机等装备,实现了固移结合、空地一体化应急指挥功能。

高要求推进新区安全生产形势持续稳定

雄安新区应急管理局牢牢守

住安全生产基本盘,在责任落实、监管执法、基础保障上补短板、抓落实。克服新区大部门、人员少、任务重困难,制定了《党政领导干部安全生产责任制清单》《安全生产工作责任清单》等规范性文件,明确了新区各级领导干部和部门安全生产职责。围绕新区中心工作和规划建设现状,推动安全监管由传统行业领域向全行业、全灾种和城市公共安全转变,高危行业生产企业全部关闭,围绕数字城市建设,提升城市运行安全监管监测预警能力,实现全方位、全过程、全社会安全监管。

监管执法务求从严从实,该局制定实施《防范遏制建筑施工领域生产安全事故五条规定》,以最严厉的处罚措施倒逼企业主体责任落实。编制《地热和矿泉水等资源勘探安全生产监督管理办法》等文件,填补了国内地热行业安全监管空白。搭建远程巡检系统,实现新区全域1000余座油井常态化监测。绘制新区安全监管“一张图”,实现风险分布、应急力量配备可视化。

高水平提升新区综合防灾减灾救灾能力

该局坚持综合减灾理念,高标准推进韧性城市建设,不断提升新区综合防灾减灾救灾能力。韧性城市建设加快推进,落实新区地震安全和起步区综合防灾减灾救灾两个专项规划,推动防汛物资仓储基地、起步区防灾救灾公园、京津冀地震监测预警中心等重点项目,完成城市风险评估导则等9个韧性城市建设。指导雄县黄湾社区、安新县端村镇东淀头村成功创建了全国综合减灾示范社区。

森林草原防灭火工作成效明显,建立了网格化责任体系,在全省率先建立了森林防火视频监控监控系统,覆盖林地42.8万亩,实现了视频自动监控,烟点准确识别,火点精确定位。

防汛防洪工作应对有效。该局有力承接和发挥防办职能,健全新区、县、乡、村四级防汛应急指挥体系,对14条主要河道进行整治,落实抢险救援力量和物资准备,有力保障了新区群众生命

财产安全。

高质量推动应急管理体系和能力建设

以打造统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系为目标,该局高质量推动应急管理体系和能力建设。健全应急指挥体系,优化调整森林草原防灭火、防汛抗旱、抗震救灾等应急指挥机构,认真履行其办公室综合职责,加强防汛抗旱、森林草原防灭火部署检查,自然灾害防治责任有效落实。完善应急预案体系,构建了新区“1+23+14”的应急预案体系;推动企业应急预案备案工作,备案率达100%;编印了新区应急预案口袋书。提升应急救援能力,推动应急管理部自然灾害工程应急救援力量在新区驻防;与上海金汇等航空公司签订合作协议,航空应急救援能力不断加强。创新应急物资储备管理体制,提升了物资配送效率;推进应急物资储备库建设,委托顺丰集团托管运营,配备了仓库管理系统和专业仓库设施,实现了仓库建设管理的标准化、智能化和信息化。(田桂云 王莺)

独当一面的“多面手”

——记全国应急管理系统先进工作者、省应急管理厅原办公室主任李林龙

回望工作历程,他凭借过硬的专业素养、兢兢业业的工作态度、脚踏实地的管理作风,积极推动全省应急管理工作改革创新,成为全省应急管理战线独当一面的“多面手”,他就是全国应急管理系统先进工作者、省应急管理厅原办公室主任李林龙。

创优加创新 锐意促改革

自2008年以来,李林龙在人事培训处处长的岗位上工作多年,应急管理厅全面组建之际,他又承担起应急厅组建的具体协调和落实工作。

组建工作,千头万绪,他把挑战当机遇,坚持边组建边应急,建立了台帐式管理方式,挂图作战,白天到职能划转的单位联系工作,与划转人员谈心谈话,晚上进行梳理总结。改革期间,每天都工作到凌晨两三点钟。经过1个月的努力,迅速圆满完成了应急厅的组建工作。在

全省机构改革经验交流会上,省应急管理厅作为省直单位代表作典型发言。

为提升应急管理的整体水平,激发管理干部的工作激情,在李林龙的谋划下与组织下,建立了具有应急管理特色的绩效目标管理制度,将职能绩效目标分成一、二、三级分级考核,每年制定各类考核4500多项,有力推动了省委、省政府和应急管理厅重点工作的落实,有力推动了全省应急管理事业的发展,省应急管理厅的绩效目标管理工作连续5年被评为优秀。

工作当标杆 带队靠作风

多年来,李林龙全身心扑在工作上,特别注重团队的作风建设,夯实筑牢基层党组织政治根基。通过认真落实党建责任,促进党建和业务工作深度融合,真正形成齐抓共管双提高的工作格局。在坚持“三会一

课”制度基础上,建立了评议征询制度、学习座谈制度和走访谈心制度,全面推进对党绝对忠诚入脑入心。李林龙自2008年担任处室党支部书记以来,所在支部每年都被评为先进党支部。

在推动各项工作中,李林龙以文辅政,先后牵头组织起草了《河北省党政领导干部安全生产责任制实施细则》《中共河北省委河北省人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》等综合性重要文稿370多篇、累计200多万字,核发上报省委、省政府和应急管理部请示报告1359件,政务信息1500多条,全部做到了“零差错、零失误、零退件”。省应急管理厅成立以来,因政务信息工作连续3年被省委、省政府评为先进单位。对上级重要安排部署和重点工作建立督办台帐累计1万多项,逐项督办落实到位,确保了省委、省政府重大决策部署的落地落实。

岗位当阵地 硬仗打得赢

为了提升安全培训质量,李林龙积极创新安全培训方式方法,在全国率先利用工伤保险费组织开展危化、冶金等高危行业班组长安全培训,在全国率先实现了无纸化考试和考试过程全程视频监控。2008年以来,已累计培训考核高危企业主要负责人和安全生产管理人员30余万人次,特种作业人员150余万人次,其他从业人员2200余万人次,为全省安全生产形势持续稳定好转作出了积极贡献。

廉洁奉公,自觉做严以律己的表率。他认真落实廉政建设有关规定,建立健全处室职责、廉政风险清单和防范措施“三个清单”,有针对性地制定防范措施,所负责处室未发生违规违纪问题,营造了风清气正、干事创业的良好氛围。

(田桂云)

现任石家庄市应急管理局救灾物资保障科科长吕建兵军旅出身,2018年12月,随着国家机构改革,到石家庄市应急管理局担任应急指挥专员、一级主任科员、科室负责人。多年以来,他秉持“守护人民生命安全”的应急管理工作理念,岗位当阵地,以“5+2”“白+黑”的拼劲闯劲,扎根物资保障一线,成为防灾减灾救灾工作的骨干力量。

救灾心怀大爱

2013年12月,吕建兵结束23年的部队生活,转业到石家庄市民政局。2016年7月,吕建兵接受了真正的考验——“7·19”特大洪水灾害。

2016年7月18日至20日,河北发生历史上罕见的特大暴雨自然灾害。石家庄市几个西部山区县受灾严重,仅井陘县33万人中有20.8万人受灾。

险情就是命令,吕建兵选择挺身而出。那时井陘县内通信信号中断,外地的人联系不上亲人,都急哭了。“我的联系方式是公开的,对于他们来说,就像发现救命稻草一样,让他们有了期待和信心。”吕建兵说。

一边是等待救援的群众,一边是极具困难的现实挑战,吕建兵不得不与时间赛跑、与困境作战。

从7月19日到27日,入驻临时办公点9天时间里,吕建兵都是和衣而睡。每天的睡眠时间仅有2到3小时。因为随时准备向领导汇报受灾情况,统计数据以及解决百姓最迫切的问题。事后,他无意间翻到通话记录,仅7月20日一天,手机通话达213个。

防灾健全体系

2018年12月,吕建兵调入应急管理局后,看到随着机构改革,县乡村级的灾害信息员变动较大,吕建兵心里清楚,把救灾工作做好,要靠两个抓手:一是救灾的各项制度要完善,二是灾害信息员的队伍建设。

“让灾害信息员依法依规地开展救灾工作,首先要让他们明白需要干什么、怎么干。”吕建兵说道。

2019年4月,在吕建兵的主导下,救灾物资保障科汇集整理了《防灾减灾救灾工作文件汇编》,共49个文件,640页。里面包含了关于灾害救助及减灾救灾的所有文件、准则和规定,另外,又编写了灾情报送、灾害救助等救灾工作明白纸,给各个县区发下去,让灾害信息员们一目了然,同时做到有章可循。

此外,吕建兵先后主持修订了《石家庄市自然灾害救助应急预案》,制定出台了《救灾储备物资管理办法》《救灾物资调拨管理制度》《自然灾害救助应急工作规程》等一整套规范性文件。

加强灾害信息员队伍建设,最有效的无疑是集中培训。近年来,吕建兵共组织市县乡村四级灾害信息员培训并亲自授课达120多场次,培训基层灾害信息员2万余人次。石家庄市的灾害信息员人数由原来的5000人,增至10766人。人数位居全省之首,基层业务水平显著提高。

心系群众冷暖安危

吕建兵时刻将人民群众的冷暖安危放在心上,把所有工作的出发点和落脚点放在受灾困难群众救助上,制定了市县两级自然灾害救助标准。在国家自然灾害救助指导标准的基础上,提高了应急期救助、过渡期生活救助、因灾倒塌房屋重建补助等各项自然灾害救助标准。全面实行了自然灾害救助资金社会化发放,大大提高了群众的满意度。

几年来,吕建兵经手发放救灾资金3.35亿元,棉被(衣)9.2万床(件),大米6.18万公斤、面粉7.018万公斤、食用油5.32万公斤,救助受灾群众47.36万人。

几年间,吕建兵跑遍了全市所有的街道乡镇,行程3万多公里,资助困难群众36人次。他始终把群众装在心里,把工作放在首位,用自己的行动架起了党同人民群众的连心桥,塑造了党员干部的良好形象,乡亲们亲切地称他“老吕兄弟”,他也被评为首届全国应急管理系统先进工作者。(杜艳兵)

不惧危难敢打硬仗的“排头兵”
——记全国应急管理系统先进工作者、石家庄市应急管理局救灾物资保障科科长吕建兵

为人民服务不改军人底色

——记全国应急管理系统先进工作者、邢台市应急管理局邢东新区分局副局长马建敏

“80后”军官马建敏2016年转业到河北省邢台市应急管理局(原市安全生产监督管理局)危化品监管科工作,2020年10月到邢东新区应急分局主持工作以来,他始终将防风险、强监管、守底线作为重中之重,全区未发生一起生产安全事故,邢东新区在2020年度安全目标管理考核中获得“优秀”等次。

砥礪担当 开创新局

2020年6月,刚成立的邢东新区正式列入县(市、区)行政管理,73平方公里占地中,共有工商贸领域风险企业24家,小微企业860余家。

所谓“基础不牢地动山摇”,马建敏在新区安全工作打基础阶段,积极协调各兄弟部门,坚持推行“三管三必须”原则。在起草《邢东新区安全生产监管责任清单》期间,马建敏先后两次征求各部门意见进行修改。新区部门设立有限,无法与市级一一对应,城管分局和建设发展局在城市道路、照明、污水处理等方面市政公用设施安全监管责任迟迟未明确。马建敏经过向其

他县区借鉴经验,果断向管委会提出申请,建议新区此项工作由城管分局负责,厘清了职责。

第一次全国自然灾害综合风险普查期间,马建敏积极申请经费支持,自学普查方案、标准规范,主动与市级各行业部门对接,逐条逐项判定、筛选普查条目,清查普查对象,克服诸多困难,完成了清查、调查、承灾体和减灾能力数据填报、数据质检等工作,通过率100%,受到市普查办表彰。

肩负使命 勤于钻研

从危化科到新区分局,从单一业务到全面工作,角色转变,军人底色不变。马建敏肩负使命,一切从头学起,背法规、查文件,主动对接市局10个科室,学习有关法律法规、标准和规范性文件210余册。他先后制定了《生产安全事故应急预案》《防汛抗旱应急预案》《地震应急预案》《自然灾害救助应急预案》等各行业领域应急预案17个,组建了新区应急指挥中心,协调建成了综合救灾物资仓库,储备救灾物资50万元。

除了自己学,马建敏还积极带动基层队伍提升素质,邀请专家授课,培养应急管理“明白人”。他每周在微信群工作群推送安全生产法律法规标准和制度性文件,精选双控机制建设培训视频和课件推送到乡镇和企业。2021年汛期到来前,新区邀请消防队员现场指导组装、驾驶橡皮艇,圆满完成了超标准洪水综合实战应急演练任务。

面对监管人员缺少的实际情况,马建敏充分调动基层力量,建立起基层专职网格员队伍,聘请了专职网格员安全员,对村(居)民区实施综合监督;在此基础上建立了“十户一长”工作管理制度,选拔出1724名“户(楼)长”,对分包的区域开展常态化安全检查,进一步夯实了基层基础。

敢闯敢干 严谨务实

要全面开展工作,除了要有胆量,更要有谋略。如何实现有效的安全监管,让企业切实提高安全生产水平,是马建敏一直在思考的问题。

2021年初,马建敏前后利用一个月时间在河北美迪玻璃科技有限公司蹲点帮扶。在了解了公司的生产工艺、设备设施和各项安全技术指标情况后,他指导安全科组织企业员工开展“双控”知识学习,详细解读了《河北省风险辨识管控和隐患排查治理暂行规定》《工贸行业企业安全生产风险分级管控和隐患排查治理指导手册》。他带领企业安全科、生产部对高风险点进行了全面辨识,对车间蒸汽釜岗位的风险有害因素分析、管控措施、应急措施进行了修订,手把手教员工辨识风险隐患。同时,马建敏将企业重点风险岗位的视频接入了监测预警系统,实现在线监管。

今年以来,马建敏组织新区企业参加全市“双控”机制建设“双周评”视频调度会12次,参加“季比赛”6次,采取员工讲、经理讲,现场讲、拍视频等多种形式,不断提升企业本质安全水平;同时扎实推进“金睛”工程建设,实现企业作业活动实时监控、远程预警、倒查追溯全过程全时段监管。

(王贝贝 赵亚宁)



安全生产违法违规举报奖励
电话:12350 最高奖励30万元