

在河北省十三届人大常委会第二十七次会议上

我省首次立法防治土壤污染 让人民群众吃得放心、住得安心

本报讯(记者彭文君 康紫祎)11月23日闭幕的河北省十三届人大常委会第二十七次会议通过了《河北省土壤污染防治条例》(以下简称《条例》),《条例》将于2022年1月1日实施。

“《条例》的通过,对于保障实现土壤污染防治目标、固化土壤污染防治行之有效的改革举措和创新经验,用最严格制度最严密法治推进土壤污染治理,具有重要意义。”省人大常委会法制工作委员会副主任马桂旺表示。

《条例》明确,各级人民政府应当对本行政区域土壤污染防治和安全利用负责,严格落实土壤污染防治目标责任制和考核

评价制度。同时规定,我省可以制定严于国家土壤污染风险管控标准的地方标准。《条例》明确实施土壤污染重点监管单位名录制度,重点监管单位应当履行严格控制有毒有害物质排放、及时开展土壤污染隐患排查和土壤、地下水环境监测等义务。

为“让人民群众吃得放心”,《条例》实行农用地分类管理制度,规定按照土壤污染程度和相关标准,将农用地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类,实施分类管理。在永久基本农田集中区域,不得新建可能造成土壤污染的建设项目,已经建成的限期关闭拆除。同时,禁止向农用地排放重金属或者其他

有毒有害物质含量超标的污水、污泥,以及可能造成土壤污染的清淤底泥、尾矿、矿渣等。将畜禽粪便、污水、沼渣、沼液用作肥料的,应当达到有关技术规范和标准要求。

土壤污染不仅影响“吃”,还影响“住”。为了“让人民群众住得安心”,《条例》禁止在居民区和学校、医院、疗养院、养老院等单位周边新建、改建、扩建有色金属冶炼、石油加工、焦化、化工、电镀、制革等可能造成土壤污染的建设项目。处置生活垃圾,应当优先采用焚烧处理技术,有计划地实现垃圾零填埋,已有的垃圾填埋处置设施应当建设渗滤液收集和处

理、处置设施,并采取相应措施防止土壤污染。

此外,《条例》加大处罚力度,规定向农用地排放重金属或者其他有毒有害物质含量超标的污水、污泥,最高可达二百万元罚款;未按照规定及时回收肥料等农业投入品的包装废弃物或者农用薄膜,或者未按规定及时回收农药包装废弃物交由专门机构进行无害化处理的,处一万元以上十万元以下罚款,农业投入品使用者为个人的,处二百元以上二千元以下罚款。

“《条例》的通过,不仅为土壤污染防治提供了直接依据,填补了我省土壤污染防治方面的法规空白,也标志着我省生

态环境保护领域立法工作又迈出了新步伐、开启了新篇章,在我省生态环境保护法治建设进程中具有里程碑的意义。”省生态环境厅党组成员、副厅长吴跃表示,下一步,省生态环境厅将加大对土壤生态环境保护的宣传力度,通过媒体对《条例》进行宣传和解读,为《条例》施行营造良好的社会氛围。

马桂旺介绍,省十三届人大常委会先后出台10余部生态环保法规,内容涉及水、大气、土壤、固体废物、生活垃圾等各个方面,逐渐形成并不断完善生态环境领域法规体系,为打好蓝天、碧水、净土保卫战提供了坚强的法治支撑。

本报讯(记者郭新丹 张笑宇)河北省扎实开展“我为群众办实事”实践活动,用心用情用力解决基层困难事、群众烦心事,取得了重要的阶段性成效。11月23日,省委宣传部举行党史学习教育“我为群众办实事”第二场新闻发布会,通报10件民生实事推进落实情况。

截至目前,全省各级党组织实施办实事项目12万多个,开展服务群众活动78.3万余次,惠及群众6900多万人次。围绕巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴,各地推出政策举措11000余项,其中9000余项已经落实;围绕深化政务服务,推出为民惠民便民的实招硬招3.9万余项,3.1万余项已经落实;格外关注革命老区,各地各部门出台支持革命老区发展政策举措3000多项,为老区办实事3200多个,服务老区人民153万人次。

围绕“提升医疗保障服务水平”,今年我省在全国率先实行了门诊慢特病网上申报认定,研究开发河北省门诊慢特病申报认定系统,下放认定权限。在全省范围内全面实行了门诊慢特病网上随时申报、医疗机构及时认定、医保待遇即时享受新模式。截至11月15日,全省共有22.5万人申报慢特病,有13.8万多人通过评审认定享受待遇。

积极推进医疗卫生重心下移和优质医疗资源下沉,截至目前,我省共组建医联体320家,每个城市和县域均建成1家以上紧密型医联体。全省1962个乡镇卫生院和48796个村卫生室实现人员、工资、财务、药械等“十统一”管理,聘用乡村医生62757名。

我省教育系统聚焦开展课后服务,解决了困扰家长多年的“三点半”难题。目前,全省义务教育学校全部开展课后服务;597万学生享受了课后服务,实现了“城乡学校全面开展,有需求的学生全覆盖”。同时为了让农村孩子在家门口就能上好幼儿园,省教育厅在今年20项民生工程新建改扩建200所公办园的基础上,采取大村独办、小村联办的形式,规划新建农村幼儿园302所,2021年全省共新建改扩建幼儿园502所。

以养老服务机构建设为主线,强力推进各类养老服务设施建设。截至目前,每个县至少建有1所敬老院,有人住意愿的失能特困老年人全部实现集中供养。加快推进社区日间照料服务站建设,全省4717个社区实现了日间照料全覆盖。加快推进智慧养老服务,搭建养老服务平台,通过信息手段为老年人选择养老服务提供便利。

我省将进一步深化“我为群众办实事”实践活动,开展“回头看”,推动民生实事落地落实;聚焦20项民生工程和10件民生实事,继续办好主题擂台赛,用好电视问政、新媒体平台等工作载体,推动实践活动深入开展;继续推出“我为群众办实事”最人物等先进典型,形成典型引领良好效应;研究制定为民办事实效长效机制的意见,推动办实事常态化、长效化。

河北省『我为群众办实事』实践活动取得重要阶段性成效
用心用情办好十件民生实事

擦亮『华北绿明珠』 《衡水湖保护和治理条例》出台

本报讯(记者彭文君 康紫祎)11月23日,河北省十三届人大常委会第二十七次会议通过《衡水湖保护和治理条例》(以下简称《条例》),将于2022年1月1日起施行。

《条例》共九章68条,围绕衡水湖保护和治理中的规划与管控、资源保护、污染防治、生态修复、入湖河道监管、保障和监督等方面作出规范。

《条例》明确,衡水湖保护和治理应当坚持生态优先、绿色发展,统筹规划、系统治理,属地负责、协同共治的原则。同时,对省人民政府及其有关部门、衡水市人民政府、衡水湖保护区区域县人民政府有关主管部门、衡水湖自然保护区管理机构的职责进行了明确。

为加强衡水湖水资源保护,《条例》规定,应当建立衡水湖生态补水长效机制,依法严格控制地下水开采,推进节水型社会建设。加强对野生动物栖息地保护,禁止实施可能对鸟类生活习性和栖息环境造成危害的行为,科学开展增殖放流,加强森林资源保护。

为全面提升衡水湖水质、改善生态环境状况,《条例》明确,在自然保护区要严格控制重点污染物排放总量,实施生活垃圾分类和厕所无害化改造,建设污水处理设施,实施地下水污染防治分区管理。同时,对减少农业面源污染,防止旅游活动造成环境污染,统筹水资源利用和防洪排涝,加强应急处置等方面内容作了规范。

为加强衡水湖保护和治理工作的保障与监督,《条例》系统规定了加大资金投入、加强技术支撑、建立监测体系、强化考核评价与监督检查等方面的内容。根据《条例》,在自然保护区内进行砍伐、放牧、捕捞、采药、开垦、开矿、挖沙等活动造成破坏的,处三百元以上一万元以下罚款;从事水产、畜禽等规模性养殖活动的,处一万元以上五万元以下罚款。

《河北省人口与计划生育条例(修订)》表决通过 三周岁以下婴幼儿父母每年各10天育儿假

本报讯(记者彭文君)三孩产假再延长30天、三周岁以下婴幼儿父母每年各10天育儿假、独生子女父母住院每年累计15天护理假……11月23日,河北省十三届人大常委会第二十七次会议表决通过了《河北省人口与计划生育条例(修订)》(以下简称《条例(修订)》),对优化生育政策、完善积极生育支持措施、保障计划生育家庭合法权益等内容作出规定。

《条例(修订)》共设七章53条,沿用了现行《条例》的体例结构,重点围绕实施三孩生育政策,取消再生育审批、社会抚养费制约措施,配套实施积极生育支持措施等方面进行修改,符合我省人口形势新变化和推动经济社会高质量发展新要求。

《条例(修订)》明确,提倡适龄婚育、优生优育。一对夫妻可以生育三个子女。已生

育的三个子女中,有子女死亡或被认定为三级以上残疾的,可以再生育相同数量的子女;依法收养的子女或者再婚夫妻再婚前生育的子女,不合并计算。

在社会保障方面,《条例(修订)》具体规定了“三个假期”:符合法律法规规定生育第三个以上子女的,延长产假由现行的六十天延长到九十天;三周岁以下婴幼儿父母双方每年可以享受各十天育儿假;老年人患病住院期间需要二级以上护理的,其子女所在用人单位应当给予独生子女每年累计不少于十五天的护理照料时间,给予非独生子女每年累计不少于七天的护理照料时间。

在配套支持方面,《条例(修订)》规定,加强普惠性幼儿园建设,鼓励、支持幼儿园延长在园时间或提供托管服务。鼓励、引导社会力量兴办托育机

构和家庭托育点。支持幼儿园和机关、企业事业单位、社区、工业园区等提供托育服务。职工适龄子女达到二十人以上的用人单位可以举办托育机构为职工子女提供福利性托育服务,有条件的可以向附近居民开放。

根据《条例(修订)》,妇女怀孕、生育和哺乳期间,按照国家和本省有关规定享受特殊劳动保护,并可以获得帮助和补偿。县级以上人民政府及有关部门应当依法保障妇女就业合法权益,为因生育影响就业的妇女提供就业服务。

《条例(修订)》强调,在国家提倡一对夫妻生育一个子女期间,按照规定应当享受优先优惠的,继续享受。独生子女意外伤残、死亡的,在生活、养老、医疗、精神慰藉等方面给予全方位帮扶保障。

《条例(修订)》自即日起施行。



河北省十三届人大常委会第二十七次会议闭幕

(上接第一版)

省委书记、省人大常委会主任王东峰向新任省司法厅厅长宋仁堂颁发了任命书。随后,刘昌林、宋仁堂向宪法进行了宣誓。

会议完成各项议程后,王东峰讲话。他指出,今年是“十四五”开局之年,是建党100周年。一年来,省委团结带领全省上下全面落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,统筹常态化疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,统筹当前和长远,深入实施“三六八九”工作思路,全省政治生态、经济生态、自然生态、社会生态发生历史性新变化,改革发展稳定各项事业取得新进展新成效,为实现“十四五”良好开局奠定了坚实基础。在省委正确领导下,省人大常委会深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实中央人大工作会议精神,坚持党对人大工作的全面领导,坚持充分发挥人民代表大会制度优势,坚持紧密结合人大工作实际推进制度和实践创新,坚持适应新时代人大工作需要加强自身建设,主动作为、激情工作,为建设经济强省、美丽河北作出了积极贡献。省人大常委会和全省人大系统要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话和党的十九届六中全会精神作为重大政治任务,不折不扣抓好落实,奋力开创新时代河北人大工作新局面,以实际行动当好首都政治“护城河”。

王东峰强调,要始终坚持政治站位和思想引领,自觉以

习近平总书记重要讲话和党的十九届六中全会精神统一思想和行动。要自觉主动学,深化党史学习教育和“四史”宣传教育,深刻认识党百年奋斗的“四个伟大成就”、“五大历史意义”、“十个坚持”历史经验等丰富内涵,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要笃信笃行学,深刻认识“两个确立”的决定性意义,矢志不渝拥护核心、跟随核心、捍卫核心,自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。要及时跟进学,把学习贯彻党的十九届六中全会精神,与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,与学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示结合起来,做到学习跟进、认识跟进、行动跟进。要联系实际学,聚焦贯彻落实习近平总书记9次视察河北重要讲话和对河北工作一系列重要指示批示,坚持知行合一、学以致用,扎实推动党中央决策部署在河北落地生根、开花结果。

王东峰强调,要始终牢记习近平总书记“以史为鉴、开创未来”的重要要求,凝心聚力加快建设现代化经济强省、美丽河北。要围绕举全省之力办好“三件大事”凝聚智慧和力量,推进京津冀协同发展向深度广度拓展,高标准高质量建设雄安新区,精益求精做好北京冬奥会筹办工作,推动重大国家战略和国家大事落地实施。要围绕加快结构调整和经济绿色转型凝聚智慧和力量,深入实施创新驱动发展战略,大力培育12个省级主导产业和107个县域特色产业,统筹污染治理

和生态修复,积极推进创新发展、绿色发展、高质量发展。要围绕保障改善民生和加强社会治理凝聚智慧和力量,深入实施20项民生工程和办好10件民生实事,统筹抓好冬季取暖、疫情防控、信访维稳、安全生产、森林草原防火和防灾减灾救灾等工作,巩固提升人民安居乐业、社会和谐稳定的良好局面。

王东峰强调,要始终坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指导人大工作,更好地服务改革发展稳定大局。要履行好宪法法律赋予的职责,加强立法、监督、代表等工作,推动依法解决突出矛盾和问题,在“河北发展、人大尽责”上实现新突破。要推进全过程人民民主建设,毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度,建好用好立法联系点、人大代表之家,最大限度地吸纳民意、汇聚民智,在发挥人大制度优势上争取新作为。要加强人大自身建设,进一步强化政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设,在打造“四个机关”上取得新成效,全面提升人大工作整体水平,为加快建设现代化经济强省、美丽河北作出新贡献。

会前,省人大常委会召开主任会议,讨论了拟提交本次常委会会议表决的有关事项。

省人大常委会常务副主任范照晃,副主任焦彦龙、王晓东、邢国辉、聂瑞平、周仲明、王会勇、张妹芝,秘书长曹汝涛出席会议。省政府副省长高云霄,省监察委副主任王立彤,省法院院长黄明耀,省检察院检察长丁顺生等列席会议。

(上接第一版)依托特色资源优势,以市场需求为导向,培育新产业新业态新模式,促进一二三产业融合发展。要优化农业产业布局,推动优势产业集中连片发展,加快提升精深加工能力,打造河北农业产品金字招牌。

承德避暑山庄是我国现存最大的古典皇家园林,被

(上接第一版)

为了更好地为县级科技工作部门“教方法”“指路径”,河北省梳理与县域科技创新紧密相关的38项科技业务,编写《河北省科技管理业务一本通》,精心指导各地开展科技管理工作。组建了科技创新帮扶团,建立“市县点餐、省厅配菜”帮扶机制,围绕县域科技工作开展谋划18个辅导专题,常态化开展科技创新辅导培训。

同时,引导广大科技人员服务县域科技创新,加快县域产业转型升级。目前,全省选派各类科技特派员3800多人,建设科技特派员工作站476个、工作室43个,预计到2025年,科技特派员将达到1万人,科技特派员工作站和工作室达到1000个以上,科技专干达到2万人以上,形成上下衔接、协同联动的县域产业技术创新帮扶网络。

“比拼+奖励”真金白银激发县域创新活力

县域科技创新的另一个制约因素是科技经费短缺,“经费不足难办事”曾是一些基层科技管理部门的真实写照。

为此,河北省根据每年县域科技创新能力年度监测评价结果,发布县域创新能力提升“光荣榜”,每年安排专项资

牢记习近平总书记嘱托 贯彻新发展理念 推动高质量发展

列入世界遗产名录。王正谱走进山庄察看古建筑群风貌和园林设施,检查文物保护、文旅融合发展等工作。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记

金近2亿元,对实现级别跃升和位次大幅提升的县给予100万-500万元工作经费奖励,由县级科技部门统筹使用。两年多来,共安排奖励资金3.17亿元,大大激发了县级科技部门的工作积极性。

从“要我创新”到“我要创新”,“比拼+奖励”机制让县域科技创新氛围日益浓厚。越来越多的县走向创新驱动发展轨道,创新工作动力链条实现整体逆转,由过去的省市督着县里干变为县里推着省市干——

石家庄市鹿泉区创新科技工作推进机制,2020年底,鹿泉区政府与河北省科技厅签订科技创新合作协议书,建立厅区会商机制,省科技厅发挥创新要素优势,支持鹿泉区加快科技创新。在河北省县域科技创新能力监测评价中,鹿泉区连续三年位居全省首位;

廊坊市连续两年将县域科技创新能力跃升计划实施写入《政府工作报告》,相继出台一系列落地管用的科技创新政策。在2020年县域科技创新能力监测评价中,在全省率先实现C类县“归零”,监测评价平均分位居全省第一名;

从2019年起,河间市把科

讲话精神,坚持生态优先、绿色发展,立足承德山水资源优势,强化精准旅游理念,把各条旅游线路规划好、串起来,加快实现从景区景点游向全域旅游、观光休闲游、高端

技创新工作纳入考核指标体系,大力增加财政科技投入。在2019年和2020年的县域科技创新能力监测评价中,河间市实现了由C类县跃升为B类县、由B类县跃升为A类县的跨越;

……

数据显示,在明确的政策支持下,河北部分县以超常规的力度增加财政科技投入,7个县年度地方财政科技支出超过1亿元。

从科技强到产业强 为县域经济注入强劲动力

跃升计划实施近三年来,全省县域科技创新工作取得突破性进展。A类县由2018年的6个增加到2020年的19个,B类县由2018年的31个增加到2020年的65个,C类县由2018年的131个减少到2020年的83个,A、B、C三类县分布进一步优化。县域科技工作对全省科技工作的支撑能力明显增强,县域高新技术企业、科技型中小企业、创新平台数量基本实现翻番。

在加强对县域科技工作指导的同时,河北省着力推进创新资源向县域聚集。

“省科技厅建立了产业关键技术攻关机制,优化设置农

业高质量发展关键共性技术攻关、现代种业、传统产业提档升级等科技专项,支持开展关键技术研发,促进科技与县域特色产业有效对接。实施了高新区提档升级工程,每年安排2亿元专项资金,提升高新区发展能级,建立县域产业集约发展机制,加快形成产业聚集优势。同时,实施高新技术企业后备培育计划和科技型中小企业成长计划,整合项目、人才、资金、平台等创新资源,支持企业技术创新。”孟志国说,近三年来,通过科技项目实施、创新平台建设、科技企业培育、科技人才选派、科技成果推送等一系列有效举措,县域创新资源短缺难题得到有效化解。

通过科技创新,各县(市、区)一批高新技术企业迅速成长,走上发展的快车道。

孟志国表示,下一步,省科技厅将继续下大力量,进一步推动县域科技创新跃升计划的落实。对基础较薄弱、创新能力不足的县,将加大帮扶工作力度和资金支持,推动其创新能力尽快跃升。大力推进科技特派员制度走深走实,引导科技人员服务县域企业技术研发、成果转化等,推动县域主导和特色产业能级加快提升,为县域经济发展注入强劲动力。