

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发 《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》

新华社北京8月12日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》全文如下。

非物质文化遗产是中华优秀传统文化的重要组成部分,是中华文明绵延传承的生动见证,是连结民族情感、维系国家统一的重要基础。保护好、传承好、利用好非物质文化遗产,对于延续历史文脉、坚定文化自信、推动文明交流互鉴、建设社会主义文化强国具有重要意义。党和政府高度重视非物质文化遗产保护工作,特别是党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国非物质文化遗产保护工作取得显著成绩。为进一步加强非物质文化遗产保护工作,现提出如下意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以社会主义核心价值观为引领,坚持创造性转化、创新性发展,坚守中华文化立场、传承中华文化基因,贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针,深入实施非物质文化遗产传承发展工程,切实提升非物质文化遗产系统性保护水平,为全面建设社会主义现代化国家提供精神力量。

(二)工作原则。坚持党对非物质文化遗产保护工作的领导,巩固党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的工作格局;坚持马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观,铸牢中华民族共同体意识;坚持以人民为中心,着力解决人民群众普遍关心的突出问题,不断增强人民群众的参与感、获得感、认同感;坚持依法保护,全面落实法定职责;坚持守正创新,尊重非物质文化遗产基本内涵,弘扬其当代价值。

(三)主要目标。到2025年,非物质文化遗产代表性项目得到有效保护,工作制度科学规范、运行有效,人民群众对非物质文化遗产的参与感、获得感、认同感显著增强,非物质文化遗产服务当代、造福人民的作用进一步发挥。

到2035年,非物质文化遗产得到全面加强,传承体系更加健全,保护理念深入人心,国际影响力显著提升,在推动经济社会可持续发展和服务国家重大战略中的作用更加彰显。

## 二、健全非物质文化遗产保护传承体系

(四)完善调查记录体系。开展全国非物

质文化遗产资源调查,完善档案制度,加强档案数字化建设,妥善保存相关实物、资料。实施非物质文化遗产记录工程,运用现代科技手段,提高专业记录水平,广泛发动社会记录,对国家级非物质文化遗产代表性项目和代表性传承人进行全面系统记录。加强对全国非物质文化遗产资源的整合共享,进一步促进非物质文化遗产数据依法向社会开放,进一步加强档案和记录成果的社会利用。

(五)完善代表性项目制度。构建更加科学、合理的代表性项目分类体系。健全国家、省、市、县代表性项目名录体系。加强代表性项目存续状况评估,建立动态调整机制。夯实代表性项目保护单位责任,加强绩效评估和动态管理。加强与代表性项目相关的文化空间保护。积极做好联合国教科文组织非物质文化遗产名录项目的申报和履约工作。

(六)完善代表性传承人制度。健全国家、省、市、县代表性传承人认定与管理制度,以传承为中心审慎开展推荐认定工作。对集体传承、大众实践的项目,探索认定代表性传承团体(群体)。加强对代表性传承人的评估和动态管理,完善退出机制。实施中国非物质文化遗产传承人研修培训计划,进一步提升传承人技能艺能。加强传承梯队建设,促进传统传承方式和现代教育体系相结合,拓宽人才培养渠道,不断壮大传承队伍。

(七)完善区域性整体保护制度。将非物质文化遗产及其得以孕育、发展的文化和自然生态环境进行整体保护,突出地域和民族特色,继续推进文化生态保护区建设,落实有关地方政府主体责任。促进文化生态保护区建设与国家文化公园建设有效衔接,提高区域性整体保护水平。挖掘中国民间文化艺术之乡、中国传统村落、中国美丽休闲乡村、全国乡村旅游重点村、历史文化名城名镇名村、全国“一村一品”示范村镇中的非物质文化遗产资源,提升乡土文化内涵,建设非物质文化遗产特色小镇、街区。加强新型城镇化建设中的非物质文化遗产保护,全面推进“非遗在社区”工作。

(八)完善传承体验设施体系。在现有基础上,统筹建设利用好国家非物质文化遗产馆,鼓励有条件的地方建设非物质文化遗产馆,推动国家级非物质文化遗产代表性项目配套改建新建传承体验中心,形成包括非物质文化遗产馆、传承体验中心(所、点)等在内,集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体的传承体验设施体系。鼓励社会力量兴办传承体验设施。研究完善非物质文化遗产馆管理制度,建立非物质文化遗产馆备案和评估定级制度。

(九)完善理论研究体系。统筹整合资源,加强国家非物质文化遗产专业研究力量,建设一批国家级非物质文化遗产研究基

地。围绕国家重大战略、重大文化工程中涉及非物质文化遗产的重大问题等,建立多学科研究平台。加强非物质文化遗产重点实验室建设。提高非物质文化遗产学术期刊质量,加强非物质文化遗产相关出版工作。定期举办中国非物质文化遗产保护年会、学术会议。

## 三、提高非物质文化遗产保护传承水平

(十)加强分类保护。阐释挖掘民间文学的时代价值、社会功用,创新表现方式。提高传统音乐、传统舞蹈、传统戏剧、曲艺、杂技的实践频次和展演水平,深入实施戏曲振兴工程、曲艺传承发展计划,加大对优秀剧本、剧本创作的扶持力度,增强表演艺术类非物质文化遗产的生命力。推动传统体育、游艺纳入全民健身活动。继续实施中国传统工艺振兴计划,加强各民族优秀传统文化保护和传承,推动传统美术、传统技艺、中药炮制及其他传统工艺在现代生活中广泛应用。将符合条件的传统工艺企业列入中华老字号名录,支持符合条件的传统医药类非物质文化遗产代表性传承人依法取得医师资格。丰富传统节日、民俗活动的内容和形式,深入实施中国传统节日振兴工程。

(十一)融入国家重大战略。加强京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、推进海南全面深化改革开放等国家重大战略中的非物质文化遗产保护传承,建立区域保护协同机制,加强专题研究,举办品牌活动。加大对黄河流域丰富多样非物质文化遗产资源的传承利用。在雄安新区、北京城市副中心以及国家文化公园建设中,加强非物质文化遗产保护传承,生动呈现中华文化独特创造、价值理念和鲜明特色,实现可持续发展。在实施乡村振兴战略和新型城镇化建设中,发挥非物质文化遗产服务基层治理的作用,将非物质文化遗产保护与美丽乡村建设、农耕文化保护、城市建设相结合,保护文化传统,守住文化根脉。

(十二)促进合理利用。在有效保护前提下,推动非物质文化遗产与旅游融合发展、高质量发展。深入挖掘乡村旅游消费潜力,支持利用非物质文化遗产资源发展乡村旅游等业态,以文塑旅、以旅彰文,推出一批具有鲜明非物质文化遗产特色的主题旅游线路、研学旅游产品和演艺作品。支持非物质文化遗产有机融入景区、度假区,建设非物质文化遗产特色景区。鼓励合理利用非物质文化遗产资源进行文艺创作和文创设计,提高品质和文化内涵。利用互联网平台,拓宽相关产品推广和销售渠道。鼓励非物质文化遗产相关企业拓展国际市场,支持其产品和服务出口。

(十三)加强革命老区、民族地区、边疆地

区、脱贫地区非物质文化遗产保护传承。建立东中西部地区非物质文化遗产保护协作机制,鼓励东部地区加强对中西部地区的协作帮扶。加强革命老区非物质文化遗产保护,鼓励传承人创作以红色文化为主题的作品。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,促进各民族非物质文化遗产保护传承,树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象。开展边疆地区非物质文化遗产资源调查。推动与周边国家开展联合保护行动。加大对脱贫地区非物质文化遗产保护的专业支持,进一步推动非物质文化遗产助力乡村振兴,鼓励建设非物质文化遗产就业工坊,促进当地脱贫人口就业增收。

## 四、加大非物质文化遗产传播普及力度

(十四)促进广泛传播。适应媒体深度融合趋势,丰富传播手段,拓展传播渠道,鼓励新闻媒体设立非物质文化遗产专题、专栏等,支持加强相关题材纪录片创作,办好有关优秀节目,鼓励各类新媒体平台做好相关传播工作。利用文化馆(站)、图书馆、博物馆、美术馆等公共文化设施开展非物质文化遗产相关培训、展览、讲座、学术交流等活动。在传统节日、文化和自然遗产日期间组织丰富多彩的宣传展示活动。加强专业化、区域性非物质文化遗产展示展演,办好中国非物质文化遗产博览会、中国成都国际非物质文化遗产节等活动。

(十五)融入国民教育体系。将非物质文化遗产内容贯穿国民教育始终,构建非物质文化遗产课程体系和教材体系,出版非物质文化遗产通识教育读本。在中小学开设非物质文化遗产特色课程,鼓励建设国家级非物质文化遗产代表性项目特色中小学传承基地。加强高校非物质文化遗产学科体系和专业建设,支持有条件的高校自主增设硕士点和博士点。在职业院校开设非物质文化遗产保护相关专业和课程。加大非物质文化遗产师资队伍培养力度,支持代表性传承人参与学校授课和教学科研,引导社会力量参与非物质文化遗产教育,广泛开展社会实践和研学活动。建设一批国家非物质文化遗产传承教育实践基地。鼓励非物质文化遗产进校园。

(十六)加强对外和对港澳台交流合作。配合重要活动、节庆、会议等,举办对外和对港澳台非物质文化遗产交流传播活动。加强与联合国教科文组织等国际组织在非物质文化遗产领域的合作,拓展政府间多边、双边合作渠道,加强与共建“一带一路”国家和地区非物质文化遗产交流,提升我国在国际非物质文化遗产领域的话语权,维护国家主权和文化安全。加强国际文化专家队伍建设和中外智库交流合作,提升国际学术影响力。鼓励各驻外使领馆、海外中国文化中心、驻外旅

游办事处、中资企业以及海外侨胞和出国留学人员等积极开展我国非物质文化遗产的宣传推广。推出以对外传播我国非物质文化遗产为主要内容的影视剧、纪录片、宣传片、舞台剧、短视频等优秀作品。通过中外人文交流活动等形式,交流非物质文化遗产保护先进经验,向国际社会推介我国非物质文化遗产和中华优秀传统文化。积极推动内地和港澳、大陆和台湾地区的交流合作,充分发挥非物质文化遗产在增进文化认同、维系国家统一中的独特作用。

## 五、保障措施

(十七)加强组织领导。各级党委和政府要进一步提高对非物质文化遗产保护工作重要性的认识,把非物质文化遗产保护工作纳入经济社会发展相关规划,纳入考核评价体系。健全非物质文化遗产保护工作联席会议制度。引导社会力量参与非物质文化遗产保护工作,充分发挥行业组织作用,鼓励企事业单位合法合理利用非物质文化遗产资源,形成有利于保护传承的体制机制和社会环境。

(十八)完善政策法规。研究修改《中华人民共和国非物质文化遗产法》,完善相关地方性法规和规章,进一步健全非物质文化遗产法律法规制度,建立非物质文化遗产获取和惠益分享制度。加强对法律法规实施情况的监督检查,建立非物质文化遗产执法检查机制。综合运用著作权、商标权、专利权、地理标志等多种手段,加强非物质文化遗产知识产权保护。加强非物质文化遗产普法教育。

(十九)加强财政金融支持。县级以上政府要依法把非物质文化遗产保护经费列入本级预算,提高资金使用效益。鼓励预算单位根据工作需要采购非物质文化遗产相关产品和服务。采取定向资助、贷款贴息等政策措施,支持非物质文化遗产基础设施建设。支持非物质文化遗产相关企业按规定享受税收优惠政策。鼓励和引导金融机构继续加强对非物质文化遗产的金融服务。支持和引导公民、法人和其他组织以捐赠、资助、依法设立基金会等形式,参与非物质文化遗产保护传承。

(二十)强化机构队伍建设。各级党委和政府要依法明确非物质文化遗产管理职能部门,统筹使用编制资源,使非物质文化遗产保护工作力量与其承担的职责和任务相适应。实施全国非物质文化遗产人才队伍能力提升工程。将非物质文化遗产保护纳入有关干部教育培训内容。完善非物质文化遗产保护专业技术职称评审制度。推动非物质文化遗产智慧库建设,进一步发挥专家咨询作用。对在非物质文化遗产保护传承中作出显著贡献的组织和个人,按照国家有关规定予以表彰奖励。

## 以高质量投资引领高质量发展 统筹推进碳达峰碳中和工作

(上接第一版)三是创新工作举措,针对今年换届,开展市县乡村各级干部的专题培训,进一步提高贯彻落实新发展理念、推进供给侧结构性改革的能力,持续开展项目建设擂台赛、项目观摩等活动,营造比学赶超的浓厚氛围。四是领导包联帮扶,制定包联责任清单、任务清单,省市县各级领导干部深入一线包联企业和项目,个性问题一对一及时解决,共性问题研究政策集中解决,贴身帮扶企业发展,推进项目建设,真正当好服务员。五是压紧压实责任,完善督导考核办法,落实市县投资和项目建设属地责任,逐级传导压力,形成发展是第一要务、狠抓投资项目、加快创新发展绿色发展高质量发展的鲜明导向。

许勤强调,实现碳达峰、碳中和,是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大战略决策,事关中华民族永续发展和人类命运共同体构建。各地各部门要提高政治站位,坚决贯彻习近平总书记关于碳达峰碳中和的重要指示,正确处理发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系,先立后破,防止运动式“减碳”,加快产业转型升级的步伐,坚决遏制“两高”项目盲目发展,促进生产生活方式绿色低碳变革,为国家碳达峰碳中和作出河北贡献。当前要切实做好科学测算,准确把握国家技术规范、测算标准,逐地区、逐行业、逐企业进行测算,准确核定我省碳排放总量、结构和分布,进一步研究落实实现路径。围绕产业结构优化、能源结构调整、绿色低碳技术研发推广、完善绿色低碳政策体系、标准体系和法律法规体系,科学制定实施方案,系统发力、标本兼治、源头治理,以碳达峰碳中和倒逼经济结构调整,在高质量发展中统筹推进碳达峰碳中和。

省领导袁桐利、胡启生,省政府秘书长朱浩文参加活动。

## 科技创新加速度

(上接第一版)氮化铝陶瓷基板散热效率可媲美全球一流产品,各项技术指标处于行业领先水平。

“我们要做第三代半导体产业的领跑者,打造国际一流的半导体科研生产基地。”孙永健目标清晰,始终瞄准半导体高精尖技术领域。他的秘诀在创新,而他的底气,则来自背后强大的研发团队——企业60余名研发人员中,以北京大学关键材料及装备技术专业为依托的科研专家和技术人员占比20%。依托来自北京大学宽禁带半导体研究中心的科研成果和技术力量,中创燕园从成立之初便站在了行业的前端。孙永健与北大中青年专家一起,在保定中关村创新基地“蹲工夫”、做科研。

短短五年,创新的种子已在这片创业沃土上枝繁叶茂,承载着科研人员智慧与梦想

的第三代半导体,正在换道超车、领跑世界的赛道上加速前进。

不止中创燕园,近年来,河北深入实施创新驱动发展战略,着力整合科技资源,加大创新资源引进力度,良好的创新生态正吸引来自各地的先进技术落地河北。

今年上半年,河北积极对接国内外高端创新资源,与广东松山湖材料实验室联合推动“新一代多孔介质燃烧”等多项技术在河北实现转化应用。同时,拓展技术合作渠道,截至今年5月底,全省技术合同成交4484项,成交总额340.03亿元,同比增长108%。

突破“卡脖子”,锻造“杀手锏”,积极促进创新链、产业链与市场需求有机衔接,活跃的创新因子正在燕赵大地快速“裂变”,汇聚强大动力赋能产业发展,助力科技创新跑出加速度。

(上接第一版)巩固“两不愁三保障”成果。要完善长效帮扶机制,深化就业、产业、科技帮扶和易地扶贫搬迁后续扶持,抓好中央单位定点帮扶和京津扶贫协作后续工作,扎实推进“万企帮万村”行动,提升脱贫地区发展能力。要完善教育培训机制,发挥好农业创新驿站和科技特派员作用,鼓励支持特色种养业、特色林业、农产品加工业等发展,拓展脱贫群众就业创业渠道。

王东峰强调,要坚持深化农业供给侧结构性改革,确保粮食安全和农业增效。要着力增强粮食和重要农产品供给能力,落实最严格的耕地保护制度,实施藏粮于地、藏粮于技战略,毫不放松保障粮食安全。要着力优化农业产业布局,优化整合资源,实施重点突破,以菜、肉、蛋、奶、果、水产品为重点,推动特色优势产业集中连片和规模化发展。要着力培育现代都市型农业和特色高效农业,做大做强优质专用小麦、优质中药材、优质食用菌、优质专用葡萄、山地苹果、优质蛋鸡等12个特色产业产业集群,加快打造环京津精品蔬菜供应基地和应急保障基地,当好京津冀优质“菜篮子”。要着力抓好现代农业园区建设,重点打造100个“生产+科技+加工”三位一体的现代农业示范园区,有效提升产业集聚度。要着力发展品牌农业,加快提升精深加工能力,打造河北农业产品金字招牌,增强河北农产品影响力和竞争力。

王东峰强调,要坚持积极培育新型农业经营主体,多措并举促进农民持续稳定增收。要积极扶持龙头企业,充分发挥辐射带动作用,促进企业提质增效。要积极发展产业化联合体,完善“龙头企业+合作社+基地+农户”生产经营模式,深入实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动,带动农民增收,壮大集体经济。要积极开展社会化服务,大力发展农业生产托管服务,提高农业组织化水平。要积极打造新产业新业态,推进农业与生态保护、文化旅游、科普教育、健康养生等深度融合,拓展农民增收空间。

王东峰强调,要坚持深入推进乡村建设行动,持续改善农村基础设施、公共服务和生产生活条件。要加强农村水电气路讯等基础

设施建设,推动公共服务向农村延伸,加快城乡一体化进程。要加强特色小镇规划建设,坚持产业、文化、生态高度融合,推动城市周边的中心镇发展成为卫星城镇、具有特色资源条件的小城镇发展成为专业特色小镇、远离中心城市的小城镇发展成为带动周边的综合性小镇,促进城乡融合发展。要加强“空心村”治理,统筹落实土地流转、产业规模经营、产权登记等政策,配套完善公共服务设施和便民设施。要加强村庄规划建设管理,按照集聚提升一批、城郊融合一批、特色保护一批、搬迁撤并一批的思路,集中力量打造美丽乡村。

王东峰强调,要坚持深入实施农村人居环境整治,积极推进节水农业发展和生态文明建设。要大力推进节水农业,强化节水灌溉、旱作雨养和季节性休耕,有序推进水源置换和坝上地区退耕休耕种草,最大限度减少开采地下水。要大力推进乡村污染治理,扎实开展农村人居环境整治提升五年行动,加快农村厕所改造和生活垃圾、生活污水、纳污坑塘治理,改善农村人居环境。要大力实施生态环境修复保护,深化农村大气污染防治,抓好国土空间绿化行动,全面提升生态环境质量。

王东峰强调,要坚持深入开展“三基”建设年活动,加快农村治理体系和治理能力现代化。要进一步巩固县乡领导班子换届和村“两委”换届成果,选好配强驻村第一书记和工作队,打造堪当重任的干部队伍。要进一步推动全面从严治党向基层延伸,深入开展作风纪律专项整治,着力解决“微腐败”和群众反映强烈的不正之风。要进一步加强农村精神文明建设,深入开展“永远跟党走”群众性主题宣传教育活动,大力弘扬和践行社会主义核心价值观。要进一步完善党组织领导的农村“五位一体”和社区“六位一体”组织体系,巩固化解信访积案和重复访、涉法涉诉信访案件成果,努力打造平安乡村。

王东峰强调,要坚持加强领导和严格落实责任,为推进农业农村现代化提供坚强有力保障。要加强党的领导,健全组织体系和责任体系,构建齐抓共管的工作格局。要加

强改革创新,激发农村资源要素活力,为乡村振兴提供源头活水。要加强督导考核,持续跟踪问效,形成争先创优的浓厚氛围。要加强宣传引导,发挥典型的示范带动作用,以点带面提升整体工作水平,全力推动乡村振兴和农业结构调整迈上新台阶,奋力开创河北“三农”工作新局面。

许勤指出,全省上下要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述,完整准确全面贯彻新发展理念,深化农业供给侧结构性改革,优化农业种植结构,服务和融入新发展格局,按照王东峰书记要求,对标一流、创先争优,全面推进乡村振兴,加快推进农业农村现代化。要巩固脱贫攻坚成果,严格落实“四个不摘”,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。要确保粮食安全,落实“米袋子”“菜篮子”责任制,实施现代种业提升工程,严格保护耕地,推进农业节水,压减地下水,增强粮食和重要农产品供给能力。要提高农业质量效益,大力发展科技、绿色、质量、品牌农业,优化农业产业布局,建设现代农业园区,促进农民增收。要推进乡村建设行动,加强农村基础设施、公共服务设施建设,强化“空心村”治理,狠抓农村人居环境整治,推进新型城镇化。要加快农村治理体系和治理能力现代化,扎实开展“三基”建设年活动,加强换届后县乡领导班子和村“两委”专业培训,进一步提高政治素质、业务水平、治理能力,深化农业农村改革,为乡村全面振兴提供坚强有力保障。

会上播放了全省农业结构调整汇报片。省农业农村厅、省乡村振兴局、石家庄市委、邢台市委主要负责同志作了发言。

会议以现场观摩及广电网络视频会议形式召开。省领导袁桐利、张超超、高志立、张古江、张国华、范照兵、时清霜、严鹏程;省直有关单位主要负责人,各市(含定州、辛集市)党委主要负责人和政府分管负责人,农业农村部门主要负责人,雄安新区管委会分管主任、公共服务局主要负责人等在主会场参加会议。各县(含定州、辛集市)、雄安新区、各县(市、区)设分会场。