



衡水湖畔风景好 砥砺前行踏歌行

——衡水市桃城区高质量发展纪实

□ 康世良 吕明会

这是一方产业兴旺、商贸繁荣之地；这是一个城乡秀美、生态宜居之区；这是一座民生幸福、平安和谐之城；这里是衡水市的“核心引领区”——桃城区。

桃城区紧邻“京津冀最美湿地”衡水湖，让这座北方城区有了灵动的底色。碧水无限好，漫将丹青绘。在我省全力推进京津冀协同发展的进程中，该区抢抓机遇、主动作为、“弯道超车”，使之成为冀中南一座要素聚集的新城市主核。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。”桃城区秉承衡水市的区位优势、生态优势、产业优势、教育优势，通过打好产业转型升级主动仗，向结构要市场，向结构要动力、向结构要效益，担负起了引领衡水区域发展的历史重任，以低空产业、高端装备制造、信息智能、新材料、文教旅游、都市农业等现代产业集群为主导的新发展格局基本形成，营造了发展速度快、城市治理优、社会大局稳、队伍干劲足的良好局面，奏响了城市高质量发展的最强音。



项目带动强劲 跑出高质量发展“加速度”

风劲正是扬帆时，策马挥鞭再奋蹄，桃城大地项目建设热潮一浪高过一浪。

今年已举办项目集中开工活动2次，先后有12个项目集中开工，总投资78.61亿元；加速打造桃城高新技术产业开发区五大“园中园”，科技创新产业园一期建成、智能制造产业园启动区加快建设、机电产业园进场施工、京雄产业承接园又有新项目落地、新材料产业园正在抓紧跑办施工手续，成为桃城经济社会发展新的亮点。

项目引领产业升级的主旋律在这里回荡。

“作为衡水市主城区，原来的产业‘小、散、杂’，没有竞争力，也没有成长力。”桃城区相关领导直言，都说项目是第一推动力，没有大项目就没有大发展，桃城区要想清楚“桃城有什么”“桃城需要什么”以及“桃城能够提供什么”三大问题，才能答好项目招商的答卷。

桃城区是衡水市主城区，是衡水市委、市政府所在地，也是全市政治、经济、文化、金融、科技和教育中心。论区位，桃城区距北京248公里、天津230公里、雄安新区120公里、石家庄120公里、济南150公里，作为雄安新区正南方向第一个设区市的中心城区，是雄安新区的“南大门”；论生态，桃城区紧邻衡水湖畔；论教育，衡水是基础教育名城，每年向“985”“211”院校输送优质生源达万人以上。今日桃城，得京津冀协同发展之天时，居雄安新区之地利，拥政通人和之环境。

根据区位优势便捷、空域资源丰富、消费市场广大、教育人才集中的比较优势，桃城区明确进行招商的家底和发展城市经济的定位，致力于招引一批丰富城市业态、支撑城市发展、提升城市活力的大项目好项目。同时，积极融入京津冀协同发展和雄安新区建设，着力引进与北京、天津、雄安相配套的产业项目，力促实现“京津冀研发，桃城制造”。聚焦“高精尖”和“两新一重”，加大与国内一流高校和科研院所的“院地合作”力度，促进科技成果转化，努力培育一批立区强区的顶天立地型企业，支撑桃城未来的高质量发展。

方向已定，执行是纲。桃城区干部上下紧紧扭住项目建设“牛鼻子”不放松，千方百计抓项目，按下项目建设的“快进键”，跑出项目建设的“加速度”，“项目之花”遍地开放。

回眸“十三五”期间，桃城区项目建设快速推进，产业结构取得明显优化。投资亿元以上项目282个，完成投资431.5亿元，其中列入省、市重点项目82个，完成投资136亿元。以低空产业、高端装备制造、信息智能、新材料、文教旅游、都市农业等现代产业集群为主导的新发展格局基本形成。

今年一季度，桃城区围绕“六大产业集群”，大力开展“项目攻坚年”活动，立足“早”、突出“快”、着眼“实”，大力实施“项目攻坚”行动，确保首战告捷。截至目前，全区在建亿元

以上项目66个，其中23个省市重点项目进展顺利，按照序时进度完成投资15.36亿元。在宽领域全方位招商的同时，围绕“农业节水化”“工业智能化”“服务业现代化”有的放矢进行重点招商。针对地下水资源严重匮乏的现实情况，桃城区在农业上坚持节水高效的发展方向，大规模种植香料、中药材等经济价值高且耐旱的作物，招引一批与衡水湖国际香料小镇、国际设施园艺产业园相配套的上下游龙头企业，进行有关香料、调味品、中药饮品、中成药等产品的研发和深加工。在工业发展上，延伸电子信息、新材料、高端装备制造、低空产业的链条，重点引进无人机、飞艇、服务机器人、特种机器人等相关产品的生产制造企业。着眼河东新城和滏阳河文化带建设，积极与保利、万达等城市运营商进行对接洽谈，努力建设一批具有时代特征、体现桃城特色、充满时尚气息的城市综合体。

不但要让企业落地生根，更要让企业开花结果。

“我们趁热打铁，通过狠抓项目建设，强化项目协调服务，统筹调度，跟踪靠实库存项目和新开工项目，抢抓时间节点，倒排工期、挂图作战，确保项目按计划推进。”桃城区主抓招商的干部们纷纷表示。为抢抓时间争主动，全力保证项目建设进度，桃城区健全完善“五个一”领导分包责任制，紧盯建设开工和投产达效这两个时间节点，全力破解项目手续办理慢、落地难等问题，加快推进中湖数字产业新城创意中心、孵化中心建设，力争10月底前投入使用；北航（衡水）中小型无人机和临近空间飞行器生产与测试综合基地完成研发中心建设，年底前8条生产线全部投入使用；扬天新材料空调、复合材料产业园等项目力争年内开工建设。

产业龙头引领 打造高质量发展“主引擎”

时不我待，机不可失。

京津冀协同发展的大潮下，产业辐射和转移是桃城区结构调整的核心策略。桃城区坚持“产业发展是城市经济发展的核心”这一理念，将产业支撑放在推进城市经济发展的首要位置，大力培育产业优势，打造低空产业、高端装备制造、信息智能、新材料、文教旅游、都市农业“六大产业集群”。

这一切早已埋下“种子”，桃城区相关领导表示，产业集群的规划来自对桃城区自身禀赋和发展潜力的洞察，通过产业规划、招商引资、项目服务的一条龙模式推动产业转型升级加速。

以如今在我省独树一帜的低空产业为例，桃城区具有京津冀周边最优低空飞行空域达1100平方公里，该区域覆盖桃城区全境，由于桃城区位于华北平原，地势平缓，极少有大风等恶劣天气，可实现全年常态化测试飞行，是非常优质和稀缺的空域资源。桃城区把通航和航空运动产业作为该区决胜“十三五”、谋划“十四五”的重点战略产业，目

前已构建起“一一五”发展框架，即一个小镇、一个机场、五大产业链条，形成了以航空运动为品牌、以通航运营为核心，带动航空体育运动、通航服务保障、研发制造协同发展的全产业链格局。

一个小镇，即航空运动小镇。依托国家体育总局航管中心合作建设，规划总占地面积20平方公里，总投资167亿元，小镇内布局建设衡水桃城机场（航空飞行营地）、航空运动大厦、航空休闲综合体、航空博物馆等项目。目前，航空飞行营地一期已经建成，包括机库、塔台等，实现了正常运营。小镇先后被评为“2019年河北省特色小镇”“河北省旅游特色小镇”等荣誉，项目建成后，将成为国内一流的通航产业基地和航空运动标准化场地。

一个机场，即衡水桃城机场。2020年，被中国民航局批准为B类通用机场，成为中国首家转为通用机场的航空飞行营地，实现了航空运动小镇与衡水桃城机场同步规划、同步建设、同步运行。

目前，核心启动区已经全部建设完成，建成了长1400米宽30米的全国第一条德国罗福士草地硬化跑道。机场内现有各类飞行器7个机种、16个型号、40余架，拥有中国顶尖的特技飞机、国内唯一拥有适航证的蜜蜂飞机、世界最小的蟋蟀飞机等，是中国航空器种类最全的飞行营地，也是中国最大的旋翼机培训中心。先后成功举办了2018河北衡水航空运动嘉年华暨全国动力伞精英赛、2019年全国跳伞冠军赛等国家一级赛事，并诞生了中国男子高空跳伞最新纪录，叫响了“玩航空、到桃城”的航空体育赛事品牌。2020年桃城机场总飞行时间达3000小时11000余架次，飞行频次全国第一，飞行时间和飞行架次均在全国航空飞行营地和通航机场中名列前茅。截至目前，机场累计接待国际、国内考察团近2000人次，航空器材生产厂家、飞行运营公司、航空运动俱乐部等30多家，达成落地合作意向18家，已入驻通航公司10余家。

六大产业集群不断强筋壮骨，成为桃城区高质量发展的定盘星。

围绕都市农业和特色农业，在做“精”做“特”上下功夫，邓庄镇围绕创建国家级乡村振兴战略示范区目标，坚持经济与生态两手抓。其中，衡水湖国际香料小镇种植了以保加利亚玫瑰为代表的60余个经济价值高且耐旱的芳香植物，引用先进的滴灌、喷灌技术，每亩每年可节约地下水约200立方米，项目流转区域全年可节约地下水69万立方米，实现了经济效益和生态效益的双赢。

围绕新材料和电子信息产业，聚焦产业数字化、数字产业化双向发力，引进尖端人才，先后建成了衡水千人发展研究院、衡水高技术纤维研究院、中关村天合科技转化促进中心、桃城金融创新中心、侨商衡水科创研发中心等在内的“五院六镇三中心”，创建了衡水首家外国院士工作站，建设了中湖数字产业新城、国际园艺设施产业园等高科技项目，实现了以项目建设的大提速促进城市经济的大发展。

围绕文教旅游产业，开通了以滏阳河、衡水湖、园博园为重点路线的“一河、一湖、一园”空中旅游路线，引领中高端消费新热点，促进通用航空产业与旅游产业的融合发展。学谷教育小镇一期建成，桃城中学全面入驻，在校师生达3万人。中湖数字产业新城一期全面推进，产业发展中心投入使用。

蓝图绘就致千里，乘风破浪正远航。美丽宜居、蒸蒸日上、桃城区新图景正徐徐展开。

擦亮“金字招牌” 打造优质高效营商环境

转型发展，天地一新。桃城区全力打造营商环境“高地”、政策服务“凹地”、干事创业“福地”，一场刀刃向内的深刻改革转型全面铺开。

“实行全流程网上办当天就完成备案审批，而且遇到不了解的内容，行政审批局工作人员都会耐心解释，直到完成审批。”衡水中侨桃李教育发展有限公司衡水中湖科教园项目一期负责人梁忠伟为桃城区行政审批局高效率点赞。

桃城区相关领导感言，产业升级与集群壮大，必须要有良好的产业生态作保障。桃城区研究探索适应新时代的服务方式，全力打造有利于产业发展壮大的生态系统，以营商环境建设“大力度”推动高质量发展“加速度”。

近年来，桃城区为助力企业复工复产、重点项目早开工早达产，连续推行开辟网上快速审批绿色通道、打造政企服务直通信息化平台等多项促进民营经济改革发展的政策举措。为构建优质高效服务市场主体的政务环境，该区全力推进“互联网+政务服务”建设，科学编制路径最短、环节最少、要件最精、效率最高的行政审批流程，打造全流程“网上办”，推进政务服务事项网上受理、网上咨询、网上审批、网上反馈和快速递送等一体化，落实“审核合一”登记审查制度，持续落实企业公章刻制备案不超过4个小时要求，并实行全流程网上办理模式。

同时，在行政审批部门设立自助服务区，对群众自主申报和申请业务，由工作人员全程进行业务指导帮办；对厅内所审批的证照及批复等全部实行EMS免费邮寄业务，真正落实了最多跑一次。推进企业投资项目“标准地+承诺制+代办制”和政府投资“双基”项目“一会三书一证”改革，并与市局对接工程建设项目审批管理系统，从而实现对工程建设项目审批制度“全流程、全覆盖”改革，统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理系统、统一监管方式，进一步规范行政许可审批服务。目前，桃城区乡两级政务服务事项网上开通率达到100%，企业开办1日办结，全区营商环境取得大的突破。

这一个个措施，都展示出桃城区营商环境

看得见、摸得着的“诚意”，也成为进一步激活创新创业的动力引擎，为桃城区将来的发展储蓄更大的能量，吸引了一批批优秀企业入驻。

桃城区相关领导表示，环境好，没有优势可以培育优势，没有条件可以创造条件，没有资源可以集聚资源。为此，他们织好科技创新政策网。坚持“需要什么政策就研究什么政策、制定什么政策”的原则，先后制定出台了《关于创建全省科技创新示范区的实施意见》《关于深入实施创新驱动发展战略推进产业转型升级的意见》《关于鼓励引导科技创新的办法（试行）》《关于推进科技型中小企业发展的实施意见》以及桃城区引智引资扶持政策二十八条、高新区优惠政策七条等一系列鼓励科技创新的制度文件，完善了政策体系，为创新创业指明了方向和路径。其中，《关于鼓励引导科技创新的办法（试行）》，是全省领先、全市第一个出台的鼓励引导科技创新的文件，明确了设立科技创新引导基金、大力培育科技型企业、支持科技创新平台建设、鼓励科技人才创新创业等九条措施，每一条都是实实在在的奖励鼓励政策，成为含金量十足的“创新九条”。

织好资金融通保障网。为加大对企业的资金帮扶，着力构建完善的金融服务体系，桃城区先后成立了产业投资基金、通用航空产业发展专项产业基金、衡湖股权投资基金、惠企担保基金、应急转贷基金、天使投资基金、风险补偿基金等7只基金，总规模近18亿元，有效促进了高新技术产业的发展，拓宽了民营企业的融资渠道，提高了企业承担风险的能力，有效缓解了中小微企业融资难的问题，进一步激发了市场主体活力，增强了发展的新动能。面对疫情的冲击和经济下行压力的挑战，该区采取了一系列减负措施，开展“金融港”护航、“政府陪行行走产业”活动，推出了“减免缓返补”大礼包，支持企业渡过难关，目前已累计为20家大型企业减免费1399万元，为7000多家中小微企业减免费1.1亿元，有效缓解了企业的资金压力，为企业正常运转提供了有力保障。

良好的发展环境助推了人才和企业快速实现“更上一层楼”，最终引领着桃城区产业转型升级疾行。

转型发展催人奋进，追赶超越鼓点正急。在开启“十四五”规划的关键时期，桃城区正以时不我待的紧迫感，在高质量转型发展之路上奋力前行。

联系人:康世良
联系电话:13803330843 18632126918
邮箱:ksl725730@163.com

