

河北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年2月22日河北省第十三届人民代表大会第四次会议批准)

目录

第一篇 科学把握新发展阶段和历史方位 奋力开启新时代全面建设现代化经济强省美丽河北新征程

- 第一章 发展基础
- 第二章 面临形势
- 第三章 总体要求
- 第四章 主要目标

第二篇 认真办好“三件大事” 开创“两翼”带动发展新格局

- 第五章 加快推进京津冀协同发展进程
- 第六章 高标准高质量推进雄安新区建设发展
- 第七章 坚持“四个办奥”理念办好2022年北京冬奥会和冬残奥会

第三篇 建设创新型河北 全面塑造发展新优势

- 第八章 实施科技强省行动
- 第九章 提升企业技术创新能力
- 第十章 打造京津科技成果转化集中承载地
- 第十一章 激发人才创新创造活力
- 第十二章 完善科技创新体制机制

第四篇 加快发展现代产业体系 大力发展实体经济

- 第十三章 大力发展先进制造业和战略性新兴产业
 - 第十四章 坚定不移建设质量强省
 - 第十五章 促进现代服务业繁荣发展
 - 第十六章 建设现代化基础设施体系
- ### 第五篇 实施扩大内需战略 积极构建新发展格局

- 第十七章 着力扩大消费需求 and 畅通国内大循环
- 第十八章 积极实施项目带动战略 and 扩大有效投资
- 第十九章 促进国内国际双循环 and 实施“走出去”战略

格局

- 第二十章 发展壮大数字经济
- 第二十一章 加快数字社会建设步伐
- 第二十二章 提高数字政府建设水平
- 第二十三章 营造良好数字生态

第六篇 加快数字化发展 建设数字河北

- 第二十四章 深化经济领域改革
- 第二十五章 建设高标准市场体系
- 第二十六章 创建一流营商环境和法治环境

第七篇 全面深化改革 构建充满活力的市场经济体制机制

- 第二十七章 优化农业结构和推进农业高质量发展
- 第二十八章 实施乡村建设行动
- 第二十九章 深化农业农村改革
- 第三十章 推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

第八篇 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴

- 第三十一章 加快农业转移人口市民化
- 第三十二章 完善城镇空间布局和结构体系
- 第三十三章 大力发展城市经济和县域经济
- 第三十四章 全面提升城市品质
- 第三十五章 完善城乡融合发展体制机制

第九篇 加快推进新型城镇化战略 促进城乡融合高质量发展

- 第三十六章 提高社会文明程度
- 第三十七章 提升公共文化服务水平
- 第三十八章 健全现代文化产业体系

第十篇 优化区域经济社会布局 推动区域协调发展

- 第三十九章 提高生态文明程度
- 第四十章 提升公共文化服务水平
- 第四十一章 健全现代文化产业体系

第十一篇 践行社会主义核心价值观 繁荣发展文化事业和文化产业

- 第四十二章 加快推进碳达峰碳中和进程
- 第四十三章 加快张家口首都“两区”建设
- 第四十四章 加快华北地下水“大漏斗”综合治理
- 第四十五章 持续深化污染防治和改善生态环境质量
- 第四十六章 全面保护山水林田湖草沙生态系统
- 第四十七章 加快生产生活方式绿色转型

第十二篇 建设美丽河北 构筑京津冀生态环境支撑区

- 第四十八章 建设更高水平开放型经济新体制
- 第四十九章 深度融入“一带一路”建设
- 第五十章 积极推动自由贸易试验区创新发展
- 第五十一章 全面提升开发区能级和水平
- 第五十二章 提升对外开放合作水平

第十三篇 深入实施开放带动战略 扩大高水平对外开放

- 第五十三章 建设高质量教育体系

第十四篇 提升全民素质 促进人的全面发展

- 第五十四章 全面推进健康河北建设
- 第五十五章 积极应对人口老龄化

第十五篇 改善人民生活品质 提升共建共治共享水平

- 第五十六章 提高人民收入水平
- 第五十七章 深入实施就业优先战略
- 第五十八章 完善公共服务制度体系
- 第五十九章 健全多层次社会保障体系
- 第六十章 保障妇女未成年人和残疾人基本权益
- 第六十一章 加强和完善基层社会治理

第十六篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安河北

- 第六十二章 加强国家安全体系和能力建设
- 第六十三章 保障人民生命财产安全
- 第六十四章 维护社会稳定和安全
- 第六十五章 提高国防动员能力和推进“双拥”共建

第十七篇 发展社会主义民主 加快建设法治河北

- 第六十六章 扎实推进社会主义政治建设
- 第六十七章 大力提升法治建设质量水平
- 第六十八章 认真落实党和国家监督体系

第十八篇 坚持和完善党的领导 强化规划实施体制机制保障

- 第六十九章 加强党的全面领导
- 第七十章 健全全一规划体系
- 第七十一章 完善规划实施机制
- 第七十二章 强化协调协作落实

河北省国民经济和社会发展第十四个五年(2021—2025年)规划和2035年远景目标纲要,根据《中共河北省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,主要阐明全省发展战略,明确政府工作重点,引导规范市场主体行为,是开启新时代全面建设现代化经济强省、美丽河北新征程的宏伟蓝图,是全省人民共同的行动纲领。

第一篇 科学把握新发展阶段和历史方位 奋力开启新时代全面建设现代化经济强省美丽河北新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年,也是全面建设现代化经济强省、美丽河北的关键五年。

第一章 发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实习近平总书记对河北工作“四个加快”“六个扎实”“三个扎扎实实”等系列重要指示和党中央决策部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚定不移贯彻新发展理念,扎实推进创新发展、绿色发展、高质量发展,“十三五”规划目标任务胜利完成,为开启全面建设现代化经济强省、美丽河北新征程奠定坚实基础。

决胜全面建成小康社会取得决定性成就。面对错综复杂的外部环境,面对经济结构调整、环境治理、脱贫攻坚、维护稳定等艰巨繁重任务,面对百年不遇的新冠肺炎疫情冲击,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,省委、省政府团结带领全省人民,紧扣全面建成小康社会目标任务,深入实施“三六八九”工作思路,把握稳、进、好、准、度,统筹推进疫情防控和经济社会发展,着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,经济社会发展取得显著成效,综合经济实力跃上新台阶,全省生产总值由2010年的1.8万亿元增长到2020年的3.62万亿元,居民人均可支配收入由2010年的1万元增长到2020年的2.7万元,年均分别增长7.1%和10.5%。“十三五”规划确定的约束性指标全部超额完成,预期性指标绝大多数达到或超过预期,经济、政治、文化、社会、生态文明建设全面进步,人民群众千年来的小康梦历史性地成为现实。

三件大事取得突破性进展。坚持以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”,落实“三区一基地”功能定位,举全省之力推进京津冀协同发展、雄安新区规划建设、冬奥会筹办三件大事落地见效,努力在对接天津、服务京津中加快发展河北。京津冀协同发展向纵深推进,中期目标基本实现,三个重点领域率先突破。区域交通一体化格局不断完善,京张高铁、太行山高速建成投运,京雄城际、京沈高铁开通运营,北京大兴国际机场开启了通往世界“新国门”,实现市市通高铁,“轨道上的京津冀”主骨架基本成型。生态环境联防联控联防成效显著,张家口首都水源涵养功能区和生态环境支撑区、承德国家可持续发展议程创新示范区建设扎实推进,与京津建立密云水库上游潮白河流域和引滦入津上下游横向生态补偿机制。产业合作持续深化,北京大兴国际机场临空经济区、曹妃甸协同发展示范区等重大承接平台加快建设,北京现代沧州工厂等一批产业转移重大项目建成投产,京津冀产业链供应链竞争力 and 稳定性明显提升。廊坊北三县与北京通州区统一规划、统一政策、统一标准、统一管控有序推进。千年大计、国家大事雄安新区规划建设开启河北发展新纪元,规划体系和政策体系基本形成,重点片区和工程项目呈现塔吊林立、热火朝天的建设场面,雄安商务服务中心、“三校一局”“千年秀林”建设成效明显,白洋淀水质实现全域Ⅳ类、局部Ⅲ类。北京冬奥会筹办成为向世界展示河北形象的新舞台,落实绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥理念,

扎实推进各项筹办工作,张家口赛区场馆及配套项目全部建成,冰雪运动和冰雪产业发展势头良好,张北地区正在成为河北发展新增长点。

脱贫攻坚取得全面胜利。坚持在脱贫攻坚、推进共享中努力提高人民生活水平,全面实施精准扶贫脱贫,提高脱贫质量,确保全面小康路上一个不能少。坚持五级书记一起抓,实行领导干部包联,聚焦深度贫困地区,着力解决“两不愁三保障”突出问题,实施产业扶贫、就业扶贫、科技扶贫、教育扶贫、健康扶贫、消费扶贫和易地搬迁扶贫。加强扶贫力量,强化社会帮扶,建立健全脱贫长效机制,贫困地区自我发展能力稳步提高,基础设施和公共服务持续完善,生产生活条件显著改善。现行标准下农村贫困人口全部脱贫,7746个贫困村全部脱贫出列,62个贫困县全部摘帽,绝对贫困问题得到历史性解决。

生态环境建设成绩斐然。坚持在治理污染、修复生态中加快营造良好人居环境,标本兼治、精准施策,以前所未有的决心和力度,打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强土壤污染深度治理,推进散乱污企业动态清零,实行重污染企业退城搬迁,推行差异化定量管控和正面清单监管。深入开展饮用水水源地规范化建设,加强重污染河流和城市黑臭水体治理,地表水国考断面基本消除劣Ⅴ类,优良断面比例提高28.4个百分点,水环境质量明显改善。强化土壤污染管控和修复,农业面源污染防治取得积极成效。大力推进能源结构调整,实施冬季清洁取暖代煤、电代煤工程,光风电装机容量分别居全国第二、三位,单位生产总值能耗累计下降21.26%,设区市细颗粒物(PM_{2.5})浓度下降39.5%。统筹山水林田湖草系统治理,塞罕坝林场荣获联合国“地球卫士奖”,森林覆盖率达到35%以上,累计压减地下水超采43.5亿立方米,天蓝、地绿、水秀的美丽河北加速呈现。

经济结构实现重大转变。坚持巩固、增强、提升、畅通,深化供给侧结构性改革,坚决去、主动调、加快转,实施系列三年行动计划,大力推进农业提质增效、工业转型升级、服务业提效扩容,三次产业结构由2015年的11.7:43.7:44.6调整为10.7:37.6:51.7,服务业占比突破50%。科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业加快发展,粮食年产量稳定在3500万吨以上,粮食安全得到有效保障,奶业振兴取得重要进展。传统产业提档升级,重点行业化解过剩产能任务提前完成,粗钢产能由峰值时的3.2亿吨压减到2亿吨以内,“万企转型”成效显现,企业技术改造力度加大,超百亿元的省级重点县域产业集群达48个,传统产业产品附加值和市场竞争能力进一步提升。战略性新兴产业提速增量,生物医药、新能源、信息智能等产业快速发展,被动式超低能耗建筑面积居全国第一位,高新技术产业占规模以上工业增加值比重由2015年的16%提高到19.4%。现代服务业加快发展,新业态、新模式加速兴起,全国现代商贸物流重要基地建设扎实推进。创新型河北建设成效明显,国家级高新技术企业数量增长近5倍、总数达到9400家,跻身全国前十位,科技型中小企业年均增长超过1万家、总数突破8.7万家,规模以上各类科技创新平台超2000家,研发投入强度达到1.7%。质量强省建设步伐加快,制定地方标准超1000项,实现标准、质量、品牌、信誉联动提升。区域城乡发展更趋协调,石家庄、唐山、邯郸、保定等城市综合实力持续提升,县域特色产业不断发展壮大,乡村振兴战略扎实推进,建成一批美丽乡村,农村生产生活条件显著改善,常住人口城镇化率超过60%。

改革开放迈出重要步伐。坚持在改革创新、开放合作中加快新旧动能转换,各领域改革系统集成、协同高效,高水平开放创新突破、厚积成势,经济社会发展动能显著增强。9项重点领域改革取得重大进展,社会主义市场经济体制机制加快完善,“放管服”改革、要素市场化配置改革不断深化,省级行政管理事项比2013年削减72%,在全国率先实现“五证合一”和市县两级“一枚印章”管审批,“证照分离”改革实现全域覆盖,财政绩效管理改革走在全国前列,“四医联动”改革初见成效,“双创双服”“三深化三提升”“三创四建”活动接力推进,营商环境持续改善,市场主体数量增加到692.9万户、增长1.1倍,民营经济活力不断增强。衡水、威县综合配套改革创新举措走在全国前列。开放发展取得新突破,中国(河北)自由贸易试验区挂牌运营,探索创新逐步深入,中国廊坊国际经贸洽谈会、中

国国际数字经济博览会等重大活动成功举办,中欧班列助力河北加速融入“一带一路”,河钢塞尔维亚钢厂成为国际产能合作样板。外贸外资规模不断扩大,全省外贸进出口累计超过1.8万亿元、年均增长6.7%,实际利用外资累计实现480.9亿美元、年均增长8.4%。开发区营业收入年均增长4.7%,开放载体作用不断增强。国际友好城市数量大幅增加,国际化水平和影响力显著提升。

人民生活水平显著提高。坚持以人民为中心的发展思想,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,滚动实施20项民生工程,民生支出占一般公共预算支出比重达到80%以上,保障改善民生力度空前,一大批惠民举措落地实施。居民收入增速持续高于经济增长速度,居民消费价格保持稳定。就业质量稳步提升,城镇新增就业累计421万人。退役军人服务管理走在全国前列。社会保障扩面提质,建立了统一的城乡居民基本医疗保险制度,最低生活保障制度不断健全,农村低保平均标准达到5452元/年。教育事业全面发展,劳动年龄人口平均受教育年限达到10.8年,教育公平和质量明显提升。健康河北建设加快推进,国家医学中心、国家区域医疗中心落户我省,基层医疗卫生服务能力显著提升,医疗卫生服务体系更加完善,全民体育健身运动深入开展,人民健康和医疗水平实现大幅提升。文化建设和文化事业繁荣,多部作品获文华大奖、“五个一工程”奖。大力改善城乡居住条件,累计改造城镇棚户区住房80.7万套、城镇老旧小区6311个、城中村882个、农村危房29.5万户,完成空置率50%以上空心村治理1073个,民生福祉不断增强。

平安河北建设成效显著。坚持总体国家安全观,着力维护政治安全、社会安定、人民安宁,首都政治“护城河”作用进一步增强。法治河北建设深入推进,法治保障顶层设计不断加强,累计完成地方性立法113项,司法体制改革进入全国第一梯队,法治环境持续优化。社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高,乡镇、街道和农村、社区组织体系不断健全,城乡居民自治机制不断完善,社会组织健康发展,社会信用体系建设初见成效。重大风险防范化解有力有效,积极处置和预防金融、政府债务、非法集资、房地产等重点领域风险隐患,守住了不发生区域性系统性风险的底线。扎实做好防灾减灾救灾工作,深入排查整治安全隐患,安全生产事故起数和死亡人数实现双下降。信访工作实现“五个下降”,扫黑除恶和“一案三查”得到中央领导肯定,“三道防线”更加牢固可靠,社会大局保持和谐稳定。民族宗教、新闻出版、广电、外事侨务、人防海防、史志档案、气象地震、援疆援藏、妇女儿童、老年人、残疾人等事业取得新进展。

党的领导全面加强。坚持把政治建设摆在首位,以习近平新时代中国特色社会主义思想引领航向,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,全省各级党组织和党员干部自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,对党绝对忠诚。意识形态工作持续加强,社会主义核心价值观深入人心。树立正确选人用人导向,强化各级领导班子和基层组织建设,打造坚强战斗堡垒。以永远在路上的坚韧和执着推动全面从严治党向纵深发展,落实党委主体责任和纪委监委监督责任,用好监督执纪“四种形态”,持续推进纠正“四风”和作风纪律专项整治,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,反腐败斗争压倒性胜利得到巩固和发展,风清气正、凝心聚力、干事创业的良好政治生态加速形成。

“十三五”规划收官之年,百年不遇的新冠肺炎疫情突然爆发,在党中央坚强领导下,省委、省政府坚持人民至上、生命至上,始终把人民生命安全和身体健康放在第一位,按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求,科学救治患病人员,加强京津冀疫情联防联控,全力支持湖北疫情防控,完善常态化防控机制,实施重点领域恢复振兴行动,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,经济社会发展呈现加速恢复态势,三大攻坚战有力有效,改革开放实现重要突破,民生得到有力保障,夺取了疫情防控和经济社会发展双胜利,中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。

总的来看,这五年,是总体实现“两个翻番”,绝对贫困问题得到历史性解决,人民群众千年来的小康梦成为现实

的五年;这五年,是京津冀协同发展、雄安新区规划建设、冬奥会筹办等重大国家战略和国家大事加快落地实施,河北历史上战略机遇最集中、发展势能最强的五年;这五年,是坚决去、主动调、加快转取得关键进展,经济发展的质量效益、结构动力显著改善的五年;这五年,是生态环境质量大幅好转,人民群众蓝天幸福感知明显增强的五年;这五年,是首都政治“护城河”作用充分发挥,以河北之进服务全国改革发展大局、以河北之稳拱卫首都安全的五年。这些成绩的取得,最根本的是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有习近平总书记领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,有中国特色社会主义制度根本保障,有全省广大党员干部和人民群众共同奋斗。实践证明,只要我们始终牢记习近平总书记嘱托,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进,坚定不移贯彻习近平总书记重要指示,坚定不移落实习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一系列重大国家战略和国家大事,就一定能够战胜前进道路上的各种艰难险阻,不断开创全面建设经济强省、美丽河北新局面。

第二章 面临形势

站位中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局看河北,“十四五”时期,我省发展的外部环境和内部条件发生重大而深刻的变化。

一、国际国内环境

从国际看,当今世界正经历百年未有之大变局,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。同时,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心,经济全球化大势不可逆转。必须增强忧患意识,坚持底线思维,强化全球视野和战略思维,在变局中寻求新定位,在竞争中抢占制高点,在创新中打造新优势。

从国内看,“十四五”时期是中华民族伟大复兴进程中的关键时期,我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,发展具有多方面有利条件。同时,发展不平衡不充分问题仍然突出,人民对美好生活的要求不断提高。必须深刻认识新发展阶段的新特征新要求,把握大势,主动作为,加快推进高质量发展,不断开辟发展新境界。

二、重大机遇

“十四五”时期,我省发展处于历史性窗口期和战略性机遇期。一是京津冀协同发展、雄安新区建设、冬奥会筹办等重大国家战略和国家大事深入实施,中国(河北)自由贸易试验区、北京大兴国际机场临空经济区等重大平台加快建设,将带来前所未有的战略支撑和强大动能,为我省发挥区位优势,打造新的区域增长极带来新的历史机遇。

二是我国把创新摆在现代化建设全局的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,加大核心技术攻关力度,提升自主创新能力,为我省加快传统产业转型升级和新兴产业发展,推进产业基础高级化、产业链现代化,提升经济质量效益和核心竞争力提供了有利条件。

三是我国把扩大内需作为战略基点,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,为我省立足强大国内市场,特别是京津两大都市和我省城乡巨大的内需潜力,提高供给体系质量,重塑竞争新优势提供了坚实支撑。

四是我国坚定不移推进改革、扩大开放,持续深化供给侧结构性改革,建设更高水平开放型经济新体制,为我省提高资源配置效率、增强发展动力活力带来了新的契机。

五是我国全面推进治理体系和治理能力现代化,完善共建共治共享的社会治理制度,为我省提升治理效能、当好首都政治“护城河”提供了坚强的制度保障。

三、面临挑战

未来五年我省处在转型升级、爬坡过坎的关键阶段,面临诸多问题和挑战。一是国际形势日趋复杂,主要经济体力量对比深刻调整,世界政治经济格局存在较大变数,不确定性不稳定性明显增加,我省发展可能面临更多逆风逆水的国际因素冲击。二是我国区域竞争加剧,各地纷纷出台重磅政策发展布局新经济,发展动力极化现象日益突出,区域发展分化态势明显。(下转第五版)