（上接第九版）

**一、优化城镇空间布局**

围绕建设京津冀世界级城市群，优化全省城镇空间布局。加快建设以石家庄为中心，邯郸、邢台、衡水及辛集、定州等周边城市为支撑的现代化省会都市圈。支持雄安新区加快建设高水平社会主义现代化城市，支持张北地区以筹办北京冬奥会为契机加快发展，构建河北发展的“两翼”。沿张京承唐秦、京保石邢邯、京廊雄衡、石衡沧港等交通干线，加快产业和人口聚集，构建多中心、多层级、多节点的网络型城镇布局。

**二、打造现代化省会都市圈**

加快推进现代化国际化省会建设，推进组团式发展，拓展城市空间，优化城市功能，提升城市品位，增强人口产业集聚承载力，完善对外交通体系，强化辐射带动力。加强与邯郸、邢台、衡水及辛集、定州等周边城市基础设施一体化，建立健全省会与周边城市常态化沟通协调机制，推动产业分工协作、市场统一开放、公共服务共建共享，共同打造具有全国影响力的现代化省会都市圈。

**三、培育壮大区域中心城市**

全面落实各设区市定位，合理确定城市规模、人口密度、空间结构、功能布局，提升城市综合承载能力和服务能力。支持雄安新区创建高水平社会主义现代化城市，打造京津冀世界级城市群的重要一极。推进唐山、邯郸、保定区域中心城市建设，支持张家口、沧州发展成为区域中心城市，加快承德、秦皇岛、廊坊、衡水、邢台等节点城市聚集发展，支持定州、辛集深化省直管改革、培育成为新兴节点城市。

**四、实施县城建设提质升级行动**

把县城作为城镇化建设的重要载体，统筹新城建设与老城改造，完善基础设施和公共服务，增强综合服务能力，引导人口与产业向县城集聚发展，推动产业向园区集中、园区向县城集中。开展县城智慧化改造，推进公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套设施建设，加快补齐县城建设短板。推动具备条件的县设市，推进县城与邻近城市同城化发展，构建同城化发展体制机制，支持全国示范县城建设，深化县域综合改革创新试点。

**五、因地制宜发展小城镇和特色小镇**

按照区位条件、资源禀赋和发展基础，分类推进小城镇建设，推动城市周边的中心镇发展成为卫星城镇、具有特色资源条件的小城镇发展成为专业特色镇、远离中心城市的小城镇发展成为带动周边的综合性小城镇，切实保护历史文化名镇，积极推进撤乡设镇。实施特色小镇高质量发展工程，打造一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小镇。

## 第三十三章　大力发展城市经济和县域经济

坚持以产兴城、以城促产、产城融合，立足特色资源和产业基础，大力发展城市经济，推动县域经济特色化、集群化发展，夯实新型城镇化和城乡融合发展的产业支撑。

**一、做大做强城市经济**

打造城市经济新载体，支持各设区市规划建设现代化中央商务区，打造现代商业街区、风情街区、夜间经济示范街区。发展城市经济新业态，培育壮大总部经济、楼宇经济和金融、会展、文化创意等产业，打造新兴服务业聚集区。大力发展高端高新产业，推动低端产业退城进园、传统优势制造业转型升级，大力发展信息智能、生物医药、新能源、新材料等高端高新制造业，打造一批高端新兴产业集群。

**二、推动县域经济高质量发展**

实施县域特色产业发展“双百”工程，优化县域经济布局，促进县域经济特色化、特色经济产业化、产业经济集群化，壮大特色产业集群，壮大骨干龙头企业，加强财源建设，推动县域经济提质量、创品牌、增效益。

## 第三十四章　全面提升城市品质

顺应城市发展新理念新趋势，推进新型城市建设，加快转变城市发展方式，统筹城市规划建设管理，开展城市现代化试点示范，打造宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市。

**一、精心搞好城市设计**

按照资源环境承载能力合理确定城市规模和空间结构，统筹安排城市建设、产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务，推行功能复合、立体开发、公交导向的节约紧凑型发展模式，增加绿化节点和公共开敞空间，新建住宅推广街区制。加强城市设计和风貌管控，建好城市标志性地段、景观、建筑，打造“城市客厅”和优美天际线，塑造城市特色风貌。制定和完善历史文化名城保护规划，保护城市文化遗存、历史街区、历史建筑、古树名木，延续城市文脉。积极推进城市体检试点。

**二、优化城市功能和布局**

科学规划布局城市绿环绿廊绿楔，推进生态修复和功能完善工程，建设自行车道、步行道等慢行网络，完善城市基础配套设施，构建布局合理、功能完善、安全可靠、高效智能的现代化市政基础设施体系。在有条件的地区实施城市直饮水入户工程试点，提升城市供水品质。实行雨污分流，实现城市生活污水全收集、无害化处理全覆盖。推动中水有效利用，逐步提升再生水利用率。健全城市路网系统，合理规划建设充电桩、停车场等公共设施，有效解决“停车难”问题，积极推进公交专用道建设，有序推进城市轨道交通和快速公交系统建设。

**三、实施城市更新行动**

落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针，加强新建高层建筑管控。加大老旧小区、老旧厂区、老旧街区、老旧管网、城中村改造和社区建设力度，积极推进老旧楼宇改造。实施现代社区培育工程、大学生社工计划，完善社区服务网络，城市社区综合服务设施实现全覆盖。深入开展全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市创建活动。加强市容环境综合整治，创建一批美丽街区、精品街道。

**四、提高城市治理水平**

坚持党建引领、重心下移、科技赋能，不断提升城市治理科学化精细化智能化水平，推进市域社会治理现代化。运用数字技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，完善便民服务平台功能，精准高效满足群众需求。改革完善城市管理体制，整合党的建设、综合治理、城市管理等各类网格，推进公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务向街道社区下沉，加快建设现代社区。建立和完善社区党组织、社区居民委员会、业主委员会和物业服务企业“四位一体”的议事协调机制，加强物业服务监管，提高物业服务覆盖率、服务质量和标准化水平。

## 第三十五章　完善城乡融合发展体制机制

坚持以城带乡、城乡互促，完善城乡融合发展体制机制，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。

**一、推进城乡要素配置合理化**

把县域作为城乡融合发展的重要切入点，赋予县级更多资源整合使用自主权。建立城市人才入乡激励机制，加大乡村青年人才扶持使用力度，健全优秀干部到村任职长效机制。完善资金下乡机制，加强财政投入保障，健全适合农业农村特点的农村金融服务体系，完善农业信贷担保体系，促进工商资本入乡。推动科技成果入乡转化，支持科技人员入乡返乡创新创业，推动涉农科研院所建立技术创新市场导向机制，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，促进技术成果转移转化。

**二、推进城乡基本公共服务均等化**

加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。促进城乡教育资源均衡配置，推动教育基础设施向农村延伸，实现优质教育资源城乡共享。健全农村、社区基层公共卫生服务体系，加快推进基层医疗卫生机构标准化建设，改善基层医疗卫生机构基础设施条件，建设一批以慢性病管理为特色的乡镇卫生院，打造基层15分钟基本医疗卫生服务圈。支持县级公立医院与乡镇卫生院建立县域医共体，深化乡镇卫生院、村卫生室一体化管理，强化全科医生和村医队伍建设，提高乡村医生待遇，完善基本公共卫生服务项目，提高基层防病治病与管理能力。推进县域内医生、教师交流轮岗。完善城乡社会保障体系，加强农村养老服务体系建设，加大农村社会救助投入。加强农村公共文化设施建设，推进城乡公共文化服务体系一体化，缩小城乡公共文化服务差距。

**三、加快城乡基础设施一体化**

健全城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网。统筹基础设施规划，加强乡村基础设施建设，畅通城乡交通连接，推动城市公交延伸、农村客运班线公交化改造，推行城乡供水一体化，合理布局垃圾收集、转运、处理设施，构建由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络。统筹城乡基础设施建设，构建事权清晰、权责一致、中央支持、省级统筹、市县负责的分级分类、多元投入建设机制。统筹城乡基础设施管护，推进城乡环卫一体化、建养一体化。

**专栏15　新型城镇化重大工程**

**1.市政设施现代化建设。**扎实推进城市排水防涝设施建设、城镇污水处理提质增效，因地制宜鼓励地下管廊建设，加快垃圾处理设施建设。

**2.县城补短板强弱项工程。**重点推进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。

**3.森林城市建设。**已创建森林城市进一步完善提高，新建成一批国家森林城市、省级森林城市。

**4.城市更新改造。**完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造，全部完成城市建成区内城中村改造。

**5.特色小镇高质量发展。**坚持规划引领、优化布局、突出特色，在环京津、沿海、沿燕山–太行山、沿重要交通干线等重点区域，打造一批承接疏解、特色制造、商贸物流、创新创业、文化旅游等类型特色小镇。

**6.新型城镇化与城乡融合试点示范。**支持迁安、固安、正定、景县、魏县国家新型城镇化示范县城建设，支持冀中南地区争列国家城乡融合试验区，选择一批县（市）开展新型城镇化和城乡融合发展试点示范。

# 第十篇　优化区域经济布局　推动区域协调发展

深入实施区域协调发展战略、主体功能区战略，完善国土空间治理，优化区域发展格局，健全区域协调发展体制机制，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。

## 第三十六章　优化国土空间开发保护格局

立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

**一、完善国土空间规划体系**

全面落实国家国土空间规划纲要，推动总体规划与专项规划和详细规划有机衔接，完善规划法规政策体系，强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图干到底”。严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，提高空间利用质量和效率。

**二、实施差异化空间政策**

按照主体功能定位实施差异化国土空间政策，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。支持城市化地区高效率聚集经济和人口，保护基本农田和生态空间，落实最严格的土地节约集约利用制度，促进各类要素集聚，推动创新驱动发展和产业结构升级，提高发展质量和效益。支持农产品主产区增强农业生产能力，优先保障农产品生产安全，推进农业现代化，严格控制农业面源污染，构建绿色可持续的乡村生产生活空间。支持生态功能区把发展重点放在保护生态环境、提供生态产品上，强化生态服务功能，改善生态环境质量，鼓励发展各类生态环境友好型产业，实施财政转移支付政策，支持生态功能区的人口逐步有序转移，科学合理调整优化生态功能布局。

**三、增强国土空间保障能力**

改革土地计划管理方式，严控新增建设用地规模，落实建设用地强度控制目标，新增建设用地优先保障国家重大工程、“两新一重”、重大产业项目、民生工程等建设需要，提高存量建设用地开发利用比重，推动城镇低效用地再开发。优化产业空间布局，推进企业向园区集中，促进产业集聚集群发展。强化国土综合整治，提升城市用地效率，盘活利用农村低效和空闲土地，挖潜利用工矿废弃地，优化国土空间利用结构。

## 第三十七章　深入实施区域协调发展战略

聚焦落实重大国家战略，优化提升环京津核心功能区、沿海率先发展区、冀中南功能拓展区、冀西北生态涵养区功能，支持特殊类型地区加快发展，促进区域融合互动、协调均衡。

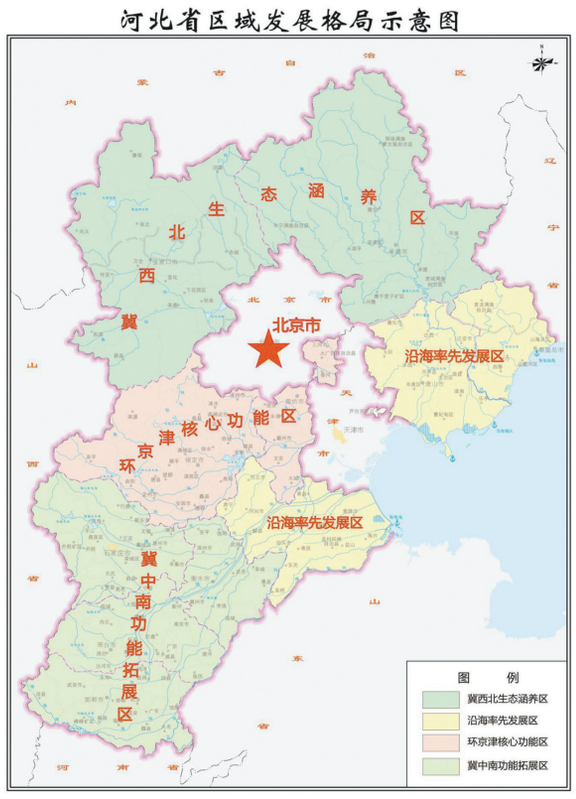
**一、优化提升四大战略功能区**

环京津核心功能区，重点抓好北京非首都功能疏解承接工作，加快北京大兴国际机场临空经济区、廊坊北三县等重点区域人口产业集聚发展，打造与京津一体化发展先行区。沿海率先发展区，重点发展战略性新兴产业、先进制造业以及生产性服务业，加强港口联动、园区协作，推进开放开发，强化要素聚集、项目聚集、产业聚集，打造环渤海高质量发展新高地。冀中南功能拓展区，重点承担农副产品供给、科技成果产业化及高新技术产业发展功能，推动产业绿色转型，建设城乡融合发展示范区，打造制造强省战略支撑区。冀西北生态涵养区，重点发挥生态保障、水源涵养、旅游休闲等功能，大力发展绿色产业和生态经济，规划建设燕山–太行山自然保护地，打造生态引领示范区。

**二、支持特殊类型地区发展**

坚持分类施策，完善政策体系，统筹推进特殊类型地区振兴发展。传承红色基因，支持革命老区振兴发展。进一步完善落实差别化区域政策，优化财政转移支付机制，推进基本公共服务均等化，促进民族地区同全省一道实现现代化。加快生态退化地区生态功能保护与修复，有效改善和保障生态服务功能。推动资源型地区转型发展，深入实施采煤沉陷区、独立工矿区改造提升，培育接续替代产业。支持老工业地区更新发展，加强工业遗产保护利用，重构产业竞争优势。

河北省区域发展格局示意图




## 第三十八章　加大沿海经济带发展力度和大力发展海洋经济

坚持港口带动、陆海联动、港产城融合发展，大力发展临港产业、海洋经济，打造融入“一带一路”和国内国际双循环的战略枢纽，构筑环渤海开放发展新高地。

**一、打造内通外联的海陆枢纽**

实施港口转型升级工程，把秦皇岛港打造成国际知名旅游港和现代综合贸易港，把唐山港打造成服务重大国家战略的能源原材料主枢纽港、综合贸易大港和面向东北亚开放的桥头堡，把黄骅港打造成现代化综合服务港、国际贸易港和雄安新区便捷出海口。完善秦皇岛港、唐山港、黄骅港集疏运体系，谋划建设雄安新区到黄骅港快速通道，积极发展陆海联运业务，加快建成富有竞争力的现代化港口群。实施陆港集群、多式联运枢纽建设工程，布局建设内陆“无水港”，促进沿海与内陆腹地互动发展。

**二、大力发展临港产业和海洋经济**

做大做强临港产业，推动钢铁、重型装备、石化等重化产业向沿海集聚，打造世界一流的精品钢铁基地、全国一流的绿色石化及合成材料基地、特色鲜明的高端装备制造基地。大力发展海洋经济，科学开发利用海洋资源，做强现代港口商贸物流产业，拓展海洋工程装备制造，推进海水淡化和综合利用，延伸海洋生物产业链条，提升海洋生物医药产业水平，打造滨海旅游精品，实施“智慧海洋”工程，培育海洋经济新业态，谋划建设海洋经济发展示范区和特色海洋产业集群。加强港口与开发区、自贸试验区、综合保税区联动发展，拓展港口保税仓储、进出口贸易和物流信息处理等国际物流服务功能，打造现代海洋产业体系。

**三、打造现代化沿海城市**

深入落实习近平总书记“三个努力建成”重要指示，支持唐山建设东北亚地区经济合作窗口城市、环渤海地区新型工业化基地、首都经济圈重要支点。支持秦皇岛建设全国高新技术产业及先进制造业基地、国际滨海休闲度假之都、健康城、一流国际旅游城市。支持沧州建设全国一流合成材料基地、中国大运河文化重要承载地、环渤海地区重要现代化工业城市。深入推进唐山、沧州“一港双城”建设，大力发展曹妃甸、渤海新区、北戴河新区等滨海新城，加快形成新的经济增长点。深化港产城融合发展，以港促产、以产促城、以城促港，加快补齐基础设施和公共服务短板，增强要素承载能力，促进产业和人口聚集。

# 第十一篇　践行社会主义核心价值观　繁荣发展文化事业和文化产业

坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，繁荣发展文化事业和文化产业，提升河北文化软实力和社会文明程度，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，加快建设文化强省。

## 第三十九章　提高社会文明程度

强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，不断夯实建设经济强省、美丽河北的思想道德基础。

**一、巩固意识形态阵地**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，加强意识形态阵地建设和管理，深化党的创新理论学习教育，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，扎实推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站，建好用好“学习强国”和河北学习平台，推进马克思主义理论研究和建设工程。建立健全“不忘初心、牢记使命”的制度和长效机制，加强和改进思想政治工作，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。加快构建中国特色、河北特点的哲学社会科学体系，深入实施哲学社会科学创新工程，加强河北新型智库建设，打造一批有全国影响的社科精品。做大做强主流新闻媒体，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。加强互联网内容建设，深入开展网上理论传播，实施互联网传播精品扶持工程，实施“燕赵净网”系列专项行动，构建覆盖网络文化产品创作、生产、传播、衍生等全链条管理机制，完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

**二、发挥社会主义核心价值观引领作用**

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬“西柏坡精神”“唐山抗震精神”“塞罕坝精神”“李保国精神”，培育奥运“拼搏精神”。弘扬社会主义先进文化、红色革命文化，大力选树先进典型和英雄模范，加强关怀礼遇帮扶，推动形成健康文明、向上向善、见贤思齐的社会风气。完善弘扬社会主义核心价值观的法律政策体系，把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。实施公益广告传播工程，让社会主义核心价值观成为群众身边处处可见的正能量。

**三、传承弘扬中华优秀传统文化**

坚持创造性转化和创新性发展，深入推进中华优秀传统文化传承发展工程。挖掘梳理河北优秀文化资源，着力弘扬优秀传统文化，打造独具河北特色的优秀传统文化品牌和活动。加强河北重大文物、文化典籍和古籍保护研究利用，建设优秀文化资源数据库，加强民族优秀传统手工艺保护和传承，加强历史文化名城名镇名村和街区保护利用。推进重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，实施非遗数字化记录工程、传统工艺振兴计划，建设长城、大运河国家文化公园。在雄安新区规划建设中国民间艺术博物馆。大力推动戏曲繁荣发展，做好河北梆子、评剧等地方剧种的保护传承发展，推动中华文化展现永久魅力、焕发时代风采。

**四、提升公民文明素养**

推进公民道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，全面提高公民道德素质。坚持育人为本、德育为先，深化未成年人思想道德建设，开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，选树宣传新时代好少年。以道德模范、身边好人等先进典型引领道德风尚，彰显社会道德高度。健全志愿服务体系，广泛开展学雷锋活动和志愿者服务关爱行动。广泛开展讲文明树新风活动，弘扬诚信文化，推进移风易俗，共筑美好生活梦想的时代新风。实施文明创建工程，深化群众性精神文明创建，扎实开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建活动，广泛开展文明交通、文明旅游、文明餐桌等专项行动，抓好新时代文明实践中心建设。加强家庭、家教、家风建设。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，倡导勤俭节约，反对铺张浪费。加强网络文明建设，培育健康向上的网络文化，倡导文明办网、文明上网。

## 第四十章　提升公共文化服务水平

坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，坚持百花齐放、百家争鸣的方针，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，增强公共文化服务的覆盖面和实效性，提高公共文化产品质量和服务水平，让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

**一、加强优秀文化作品创作生产传播**

把提高质量作为文艺作品的生命线，提高文艺原创能力。坚持以人民为中心的创作导向，倡导讲品位、讲格调、讲责任，抵制低俗、庸俗、媚俗，持续推动深入生活、扎根人民和文化进万家常态化制度化。实施文艺作品质量提升工程，推进当代文学艺术、电影电视剧精品、舞台艺术、网络视听精品创作传播等工程，打造一批文艺精品，培养一批名家名人，培育一批知名文化企业。加强文艺精品创作，增加优质精品内容有效供给，聚焦重大主题节点推出一批讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的优秀文艺作品，以精神文明建设“五个一工程”为引领，打造一批具有浓郁河北特色、在全国产生重大影响的精品力作。加强网络文艺和群众文艺创作，推出一批适合新媒体传播的优秀作品。加强和改进新时代出版工作，打造一批优秀选题和出版物，深入开展全民阅读活动，建设“书香河北”。推进智慧广电、法治广电、魅力广电建设，开发更多优质丰富的视听产品。

**二、加快推进媒体深度融合发展**

坚持正确方向、一体化发展、移动优先、科学布局、改革创新，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。优化资源配置，打造形态多样、手段先进、竞争力强的省级新型主流媒体，不断提高主流媒体传播力、引导力、影响力、公信力。优化媒体结构布局，完善冀云·融媒体平台，建强用好县级融媒体中心。办好面向公众提供信息服务的公众号，打造一批有竞争力影响力的社交媒体平台，拓展主流舆论传播渠道。

**三、提升公共文化服务质量**

坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，完善公共文化服务体系，推动公共文化服务标准化均等化。优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施网络，增加农村公共文化服务供给。加强重大文化设施和文化项目建设，提升城市文化品位。推进县级文化馆、图书馆总分馆制建设，强化基层综合文化服务中心的文明实践功能，推进公共文化设施免费开放。扎实推进服务农民、服务基层文化建设，创新实施农家书屋建设、农村数字电影公益放映等文化惠民工程。推动流动文化服务和文化下乡活动常态化，打造一批具有地方特色、群众喜欢、质量水平高的群众文化活动品牌。利用大数据、人工智能、移动互联网、云计算等信息技术，构建融会贯通、功能完备、智慧便捷的公共数字文化服务体系，打造数字博物馆、数字图书馆、数字文化馆、数字档案馆。加快广播电视基础设施改造升级，推进高清、超高清制作播出能力建设，拓展多层次多样化服务形态。创新公共文化服务运行机制，积极推广公共文化服务设施社会化运营，促进服务主体和提供方式多元化。

（下转第十一版）