

饶阳：奋力书写脱贫攻坚的时代答卷

□康世良



脱贫后的美丽乡村

党的十八大以来，国家组织实施了人类历史上规模空前、力度最大、惠及人口最多的脱贫攻坚战。

时代是答卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。奋力书写脱贫攻坚的“收官答卷”，饶阳县一往无前、全力冲刺。

饶阳县位于河北省东南部，属黑龙港流域连片特困区，辖7镇1个开发区，总面积573平方公里，总人口29万，2012年贫困人口7.1万，经过8年的奋力攻坚，到2020年底，贫困村全部出列，建档立卡贫困户人均纯收入达到11945元，贫困人口全部脱贫。

驻足回望，在波澜壮阔的脱贫攻坚篇章中，“饶阳篇章”精彩绘就：一条条高标准柏油路直通农家，一片片特色农业园区喜迎丰收，一个个专业农民合作社生意红火……处处有扶贫干部进村入户的足迹，处处有乡亲们致富奔小康的身影，乡村更俏了，条件更好了，腰包更鼓了……

践行承诺尽锐出战 敢教日月换新天

从田间地头，到百姓农家，县委书记、县长以身作则、率先垂范，踏遍每一寸土地，丈量着从贫困到小康的进程，也澎湃着党心民心的同频脉动。饶阳县相关领导直言，脱贫攻坚是第一民生工程，需要全县人民共同奋斗，才能打赢这场轰轰烈烈的攻坚战。

饶阳县组织扶贫干部对扶贫政策进行反复认真学习研究，让精准扶贫方略深入人心，工作落得实、抓得有力。责任体系建设方面，扶贫和脱贫工作领导小组实行县委书记、县长“双组长”制，县四套班子分管领导任副组长，县直各行业部门主要负责同志或成员，对“县抓落实”的各项工作负总责，同时成立教育扶贫、健康扶贫、产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、消费扶贫等专项领导小组和驻村管理办公室，分别由县委或县政府相关领导同志任组长。各乡镇都组建了乡镇扶贫办，各行业部门也都组建专门队伍，牵头负责各项专项扶贫工作，全县上下形成了条块结合、上下衔接的工作局面。

饶阳县相关领导表示，脱贫攻坚，最根本的是要不忘初心，带着感情和责任，把政策送到群众家里，把温暖送到群众心里，把实干干实，经得起历史、实践、组织和人民群众的检验。在这场伟大的战斗中，广大党员干部充分发挥“领头雁”作用，带领广大群众，攻克一座座贫困堡垒，解决一道道发展难题。县委书记和县长每个月不少于5个工作日用于扶贫，县乡村三级书记切实履行第一责任人责任，进村入户开展走访工作，因村因户解决了大量实际问题。针对不同阶段的工作特点，分别制定督查办法，推动脱贫攻坚各项任务落实。坚持县四套班子领导带头下乡督查指导，扶贫办会同各行业部门组建了近20人的业务专班，定期联合检查，及时发现问题，及时解决到位。县纪委监委、县委巡查办、县委组织部将脱贫攻坚作为督导巡查重点工作，定期开展专项督查，有效保证了工作落实。2016年以来，69名扶贫干部得到提拔重用。

2020年，面对突如其来的疫情，很多脱贫户如果不能顺利外出务工，就会面临返贫的困境。关键时刻，饶阳县发出动员令：脱贫攻坚战和疫情阻击战“两场硬仗一起打”，攻克贫困最后堡垒、拿下最后阵地。

脱贫攻坚路上一个也不能少，成败系于“精准”。该县建立了贫困人口就业信息台账，开展帮扶就业跟踪服务，对他们定期进行电话回访及走访，对贫困劳动力因单位停工停产赋闲在家无收入的情况，人社局组织扶贫办和乡镇扶贫工作人员协同疫情防控临时岗位，让因疫情无法外出务工的贫困劳动力在防疫岗位上实现了临时就业，有效保障了贫困劳动力疫情期间的劳务收入，为实现如期脱贫打下了坚实的工作基础。同时，该县坚持“让能动的全部动起来”，动员村两委、帮扶单位把就业增收的资源向贫困

聚焦产业瞄准靶心 开出“良方”拔“穷根”

精准扶贫，只有开对“药方子”，才能拔掉“穷根子”。

对饶阳来讲，“走产业扶贫道路”是打赢脱贫攻坚战的底气、特色所在。饶阳县县领导表示，蔬菜、葡萄是饶阳特色优势产业，从1985年北流满村茫茫雪地的第一棚新绿，发展成时至今日日的“京南大菜园”，设施果蔬产业已成为全县农业支柱产业。饶阳县的扶贫攻坚，就是必须瞄准贫困人口，调整产业扶贫政策，深入脱贫攻坚“主战场”，抓好重点工作。

首先，抓示范带动。该县制定出台发展果蔬产业的支持政策，调动群众特别是贫困户发展产业的积极性，



▲县委书记左俊勇(左一)到贫困户家中看望贫困户

▲贫困户采摘葡萄

引导规模化种植，成方连片发展，引导富人帮着穷人干，能手带着新 hands，靠发展棚室先富起来的现身说法，带动贫困户投入到产业脱贫中来。饶阳县“种植状元”、省十三届人大代表、全国劳动模范张大棍同志，先行先试，建起了本村首批蔬菜日光温室，当年就见到了效益。在他的示范带动下，乡亲们纷纷开始建温室，仅一年时间该村就新增温室200多个，影响辐射周边村镇建设温室4000多个，年产蔬菜9000余万斤，销售收入1.2亿元，带领贫困群众闯出了棚室蔬菜的致富路。

抓利益联结。该县依托41家重点龙头企业和766家农业合作社，采取“农业公司+合作社+贫困户”的模式，发展股份制经营，农业企业通过享受扶贫政策实现借力发展，贫困户通过拿租金、分股金、挣薪金实现稳定增收，村集体通过资产、资源入股增加收入，实现了互利共赢、一举多赢。

抓技术服务。该县与中国农科院、国家蔬菜工程中心等分别签订了蔬菜产业发展战略合作协议，引进、示范推广果蔬产业发展的前沿技术，定期邀请专家到田间地头进行技术指导，保持扶贫产业的核心竞争力。组织涉农部门对贫困群众进行多渠道、大规模、广覆盖的果蔬种植管理技能培训，对生产栽培、病虫害防治、配方施肥等技术进行手把手地传授，对群众在种植过程中遇到的问题进行现场解答，提高了贫困户的种植技术。组织县内“土专家”进行技术指导。对所有发展设施果蔬产业的贫困户建档立卡，由农业农村局牵头，每户落

实一名技术指导员，技术骨干和贫困户“一帮一”结对帮扶，并建立服务热线和微信群，遇到技术问题及时帮助诊断和解决。

抓市场营销。立足饶阳37万亩富锌地、25万亩富钼地优势，大力实施“三品提升”战略，不断提高市场竞争力，增加果蔬种植效益。健全销售体系，构建起了以饶阳县蔬菜批发市场、新发地物流基地等龙头为主导、合作社为依托、线上线下相结合的销售体系。

把能人与贫困户结成利益共同



▲县委书记左俊勇(左一)到贫困户家中看望贫困户

▲贫困户采摘葡萄

体，让扶贫政策和市场效益充分对接，迅速激活了产业扶贫的一池春水。风雨兼程，干部群众一条心，在产业脱贫攻坚路上留下一个个心灵相交的场景，创造了一个个脱贫致富的奇迹，奏响了一曲“手拉手脱贫攻坚，心连心筑梦小康”的产业扶贫之歌。

实施金融创新驱动 斩断发展“绊脚绳”

产业扶贫，资金是子弹，也是杠杆。可一个“钱”字，难倒多少英雄汉。

仅靠财政资金，绝不是长远发展之计。缺钱，那就借钱。饶阳县在全省率先推行了“一棚一权”抵押贷款试点，创新了“政银保”协同扶贫模式。

通过政府搭台，该县成立全省首家“服务三农金融中心”，融合了贷款申报、审核、评议、担保、反担保、农业保险等多个业务，可以为农户的土地承包经营权、棚权、林权等农村产权进行权属变更、产权交易、抵押登记，推进了脱贫产业与金融产业的互联互通。

县政府出资设立“贷款风险补偿金”，银行按照1:10比例放大贷款金额，创新开展了两种贷款模式：一是针对有抵押物的贫困户，先用风险补偿金为农户向银行提供担保，再用农户的产权为政府提供反担保，农户可以获得较大金额的贷款。二是针对无抵押物的贫困户，按照“户申请、乡推荐、县审定”的程序，贫困户获得贴息贷款。通过这两种方式，所有贫困户只要有贷款意愿都能获得贷款支持。

保险兜底。为降低银行和农户的

经营风险，与保险公司合作，为扶贫龙头企业、贫困户办理保险，当单笔贷款发生损失时，由风险基金、合作银行、保险公司按1:1:8的比例进行赔付。目前，该县为贫困户购买棚室设施险，冷棚每亩投保230元，保额5000元；温室每亩投保480元，保额1万元，基本实现了“正常年景有结余、小灾之年能持平、大灾之年有保障”。

随着金融扶贫的深入，饶阳县先行先试，探索创建了“党建+信用+金融”的纯信用贷款金融服务“三农”模

式，以强有力的党建体系（“1+10党员联系户”制度）和完善的金融服务体系为依托，按照“党建引领、信用开路、金融惠农、互促共赢”的思路，扎实开展了一系列工作，走出了一条党组织牵线、金融搭台、党员和群众唱戏的金融助推精准扶贫新路子。发挥党组织引领作用，一手拉银行、一手拉农户，成为他们“手手相接”的连接纽带，增强农户贷款与银行放贷之间对接精准度，顺畅农户与金融的有效衔接。突破传统贷款思维方式和业务流程，乡村两级党组织走上前台成为金融机构的“业务代表”，利用人熟地熟的优势，发挥“眼、耳、脚”作用，通过走村入户，了解农户生产经营及资金需求情况，及时整理反馈，做到有的放矢，形成完整的“乡评信用村、村评信用户、银行放贷款”工作流程，构建农户想贷与银行敢贷的良好格局，有效打通了农村金融服务“最后一公里”。建成一个县级金融服务中心、8个乡镇金融服务站和197个村级金融服务部，实现三级金融服务网络全覆盖。村级服务部是第一环，由村干部、党员和“一专两兼”3名联络员组成，负责政策宣传、信息核实、贷前初审工作。中间一环是乡镇金融服务站，由主管农经工作的乡镇副职和驻乡镇金融机构负责人组成，负责信用信息梳理、贷前复核、上传下达、督促管理等工作。最后一环是县级金融服务中心，

成员包括政府相关部门及金融机构业务人员，负责贷款申请的受理、批转、督办以及信用信息数据库的建立和维护。三级金融服务体系架起了银行与农户之间的桥梁，填补了银行服务基层的空白，真正建立起“让百姓少跑腿，让信息多跑路”的网格化服务体系。

“党建+信用+金融”的纯信用贷款金融服务“三农”模式，取得了明显的“三增三减三促”成效，即增加农民收入、增加贷款额度、增加贷款户数；减轻农民负担、减少办理贷款手续、减少贷款利息；促进公民诚实守信、促进和谐社会构建、促进地方经济发展。截至目前，全县共评选出信用村45个、信用户630户，银行累计发放“党建+金融”信用贷款15218万元，边缘人口新建棚室300余座，从事其他产业95户。这一做法入选了“中国改革2020年度50典型案例”和河北省“双创双服”案例，以金融活水“滴灌”贫困户，解决了产业扶贫的“痛点”，“贷”来了贫困户的幸福生活。

兜牢基本保障底线 帮扶扶弱全“干货”

“两不愁三保障”全面实现，更给绝对贫困画上句号。

饶阳县推动教育扶贫，保障义务教育，将笑容印在孩子们脸上——

重点关注31948名农村义务教育在校学生，聚焦766名建档立卡家庭学生等重点群体，落实任务清单、责任清单、信息台账、包联机制等措施，做到数据准、台账全、包联实。落实一名班子成员分包、落实一个责任老师、落实一个学习帮扶小组、落实一套励志图书、落实一周一访制度。疫情防控期间，对建档立卡等困难家庭学生线上学习情况进行统计安排，确保每一名贫困家庭学生顺利同步参加线上学习。全县贫困家庭子女九年义务教育巩固率达100%，义务教育阶段“两免一补”政策全面落实。2020年，该县新招聘67名特岗教师全部安置到农村学校，有效解决了农村学校师资力量紧缺问题，农村教师队伍结构进一步得到优化。

推动健康扶贫，保障基本医疗，小康路上不让一户人家因病致贫、因病返贫。历年全县贫困人口基本医疗保险参保率均为100%。努力提升县乡村三级医疗机构服务能力和标准化建设，大力开展“大病专项救治”“慢病签约服务”分类救治服务，通过“住院先诊疗后付费”和“四重保障一站式报销”等政策，贫困患者住院自

付费用控制在了10%以内，达到了“贫困人口全部纳入医疗保险制度，常见病、慢性病有地方看、看得起，得了大病、重病后基本生活过得去”目标，健康扶贫政策得到广大贫困群众的一致认可。卫健、医保与扶贫部门建立健全了信息动态更新机制，建档立卡贫困人口动态调整后，医保部门及时在医保系统进行标识，确保贫困人口一户不漏、一人不落地纳入保障范围。全县建档立卡贫困人口从2017年9月份开始落实家庭医生签约政策，实现应签尽签。2018年以来为贫困人口免费健康体检12768人次，对患有高血压、糖尿病等4类慢病的贫困人口，重点管理，做好随访评估、健康管理、适时转诊等工作；对患有脑血管病、冠心病等6类慢性病的贫困人口，结合贫困人口文化水平和接受能力，提供健康教育处方及指导，同时建立了全天候医疗服务机制，家庭医生团队和签约对象以“A+姓名+联系电话”方式互存到手机通讯录第一位置，贫困人口仅需“一键”拨号即可联系服务团队，确保贫困人口得了大病或慢病能得到及时有效的分类救治，家庭医生真正承担起了群众健康和治理费用“守门人”的职责。

保障住房安全，大庇百姓俱欢颜。该县组织开展农村危房改造“回头看”工作，通过村、乡镇、县密切配合，对全县6000余户建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员及残疾人家属四类重点对象的住房情况逐户逐户进行核查，出具住房安全鉴定表，共排查出危房64户，2020年上半年已全部改造完成。同步推进危房屋院落平整、卫生清理、庭院美化，及村庄残垣断壁的拆除工作，进一步提升了农户的居住环境。同时，印发了《关于持续改善建档立卡贫困户居住环境的的通知》，重点开展内墙粉刷、外墙加固、屋顶防漏等工作，贫困群众居住环境得到了进一步提升。

政策兜底，确保兜底保障“不漏一户、不落一人”。加强贫困人口摸底排查，强化兜底保障。扎实推进社会救助兜底脱贫工作，充分发挥防贫系统功能作用，健全完善监测预警机制，密切关注未脱贫人口和收入不稳定、持续增收能力较弱、返贫风险较高的已脱贫人口，以及建档立卡边缘人口，加强数据比对，逐户逐人摸底排查，及时将符合条件的贫困人口纳入农村低保、特困人员救助供养或临时救助范围。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。如今的饶阳县，乡间村路四通八达；产业园中，果蔬汲取阳光雨露肆意生长；电商直播间里，年轻一代拿着特产吆喝卖货；小广场上，村民聚集一处笑着晒太阳。2月21日，2021年中央一号文件公布，一幅幅乡村振兴的蓝图在接续传递，饶阳县脱贫工作向乡村振兴有效衔接工作又有了新目标和思路，一任接着一任干、一锤紧跟一锤敲，以尺寸之力积千秋之功。

联系人：康世良
联系电话：13803330843 18632126918
邮箱：ksl725730@163.com



扶贫干部向种植户宣讲金融扶贫政策