

## 我省出台有限空间作业安全管理规定

# 加强风险管控 确保整个作业过程处于安全受控状态

### 核心提示

为加强有限空间作业安全管理,预防和减少生产安全事故,保护从业人员的生命安全,根据《中华人民共和国安全生产法》《河北省安全生产条例》等有关法律、法规,结合本省实际,我省出台了《河北省有限空间作业安全管理规定》,并于3月1日起施行。有限空间,是指封闭或者部分封闭,与外界相对隔离,出入口较为狭窄,作业人员不能长时间在内工作,自然通风不良,易造成有毒有害、易燃易爆物质积聚或者氧含量不符合国家标准的空间

#### 生产经营单位应当履行安全生产主体责任

按照规定,生产经营单位应加强有限空间作业安全管理,明确安全管理职责,落实安全管理措施,保障安全经费投入。

县级以上人民政府应急管理部门负责对本行政区域内有限空间作业安全实施综合监督管理。

县级以上人民政府有关部门在各自职责范围内对有关行业、领域的有限空间作业安全实施监督管理。

应急管理部门和对有关行业、领域有限空间作业安全实施监督管理的部门,统称负有有限空间作业监督管理职责的部门。

规定明确,各级人民政府及其有关部门应当鼓励、支持安全生产技术研究创新,加快科技成果转化,推动生产经营单位采用先进装备和技术替代人工实施有限空间作业,提高有限空间作业的安全技术水平。

各级人民政府及其有关部门应当采取多种形式,开展有限空间作业的安全宣传和风险警示教育,帮助社会公众了解有限空间作业安全知识,增强生产经营单位及从业人员的风险防范意识。

#### 建立安全管理制度

生产经营单位应当根据本单位有限空间作业特点,建立健全与本单位有限空间作业实际相适应的风险辨识管控、承包管理、现场作业管理、教育培训、应急处置等安全管理制度和操作规程,并纳入本单位安全管理制度体系。

生产经营单位应当确认本单位有限空间名称、数量、位置、类型和危险因素等基本信息,建立有限空间管理台账。对非固定的有限空间,根据其变化情况动态调整基本信息。

生产经营单位的生产工艺、设施设备等发生变化时,应当重新确认,并及时更新管理台账。

#### 生产经营单位应当对下列有限空间危险因素进行辨识

- (一)存在硫化氢、一氧化碳等有毒有害气体,易发生中毒事故;
- (二)存在窒息性气体或者缺氧环境,易发生窒息事故;
- (三)存在易燃易爆等可燃性气体、粉尘环境,易引发火灾和爆炸等事故;
- (四)作业空间内湿度较大,易发生电气设备漏电触电事故;
- (五)作业空间内温度较高或者较低,作业人员不宜长时间作业;
- (六)其他危险因素。



生产经营单位应当根据有限空间危险因素种类、参数、特性确定风险等级,制定管控措施,运用物联网、大数据等现代信息技术手段加强有限空间作业风险管控。对存

在中毒窒息和易燃易爆危险因素的有限空间,应当实施重点管控,划定管控区域,实行人员出入及过程管控。

生产经营单位应当在有限空间出入口、关键部位和有关设施设备上设置醒目、清晰、规范的安全警示标识和警示牌(板),载明有限空间名称、编号、危险因素及管控措施、管理责任人、应急装备和器材、禁止事项等信息,并定期对警示标识、警示牌(板)进行检查,发现脱色、污损、残缺、掉落、遗失等情况时,应当及时修补更换。

生产经营单位应当将有限空间作业安全管理纳入安全生产教育培训内容,对涉及有限空间作业的人员开展有针对性的教育和培训,培训资料存档应当不少于一年。

#### 培训内容应当与本单位有限空间作业实际情况相符

- (一)本单位有限空间的类别、数量、分布、危险因素及管控措施等基本情况;
- (二)有限空间作业各项安全管理制度;
- (三)有限空间作业程序、操作规程等;
- (四)有关设备、检测仪器、劳动防护用品的正确使用方法;
- (五)紧急情况下的应急处置措施。



生产经营单位将有限空间作业发包给其他单位实施的,应当按照安全生产有关法律、法规规定审查承包单位的安全生产条件或者相应资质等情况。对不具备安全生产条件或者相应资质的,不得发包。

生产经营单位应当与承包单位签订专门的有限空间作业安全管理协议,或者在承包合同中约定各自的安全管理职责,并按照约定严格履行各自的安全管理责任。

生产经营单位应当对承包单位有限空间作业进行统一协调、管理,定期进行安全检查,及时督促整改;承包单位应当严格按照有限空间作业安全要求开展作业。

生产经营单位应当结合本单位有限空间危险因素情况制定应急救援预案或者现场处置方案,或者将其纳入企业安全生产总体应急预案,主要包括可能发生的事故特征、应急处置程序、救援人员及其职责、救援设备器材保障等内容。

生产经营单位应当按照国家有关规定组织应急救援预案或者现场处置方案演练,并根据演练效果进行评估,及时修订应急救援预案或者现场处置方案。对具有季节性特点或者特殊规律的有限空间作业,生产经营单位应当在作业前一个月内开展演练。

#### 确保现场作业安全

从事有限空间作业应当遵循先通风再检测后作业、内部作业外部监护、持续作业动态

监测的原则,加强风险管控,确保整个作业过程处于安全受控状态。

生产经营单位应当按照作业岗位逐一对照操作规程,配备齐全有限空间作业所需的符合标准要求的通风、检测、照明、通讯、应急救援等作业设备和个人防护用品,妥善保管并定期维护,确保正常使用。

生产经营单位在实施有限空间作业前,应当结合风险辨识情况,对作业环境进行评估,分析存在的危险因素,提出消除、控制危险的措施,制定有限空间作业方案。作业方案应当包括作业人员及其职责分工、存在风险及管控措施、作业程序、时间、操作规程适用及应急处置措施、相关设备和防护用品保障等内容。作业方案应当经本单位安全生产管理人员审核,负责人批准。

生产经营单位在实施有限空间作业前,应当按照有限空间作业方案,明确作业现场负责人、监护人员和作业人员。现场人员应当分别履行下列职责:现场负责人负责作业全过程的组织指挥,确认作业环境、作业程序、防护设施、作业人员符合要求,对作业人员进行安全交底和警示教育,维护作业现场周边环境,动态掌握整个作业过程存在的危险因素和可能发生的变化,发生异常情况时,有权立即决定终止作业,迅速撤离作业人员并组织救援;监护人员应当了解有限空间作业危险因素,及时发现作业人员的异常行为并作出判断,对出入有限空间的作业人员进行严格管控,与作业人员始终保持有效的信息沟通,发现异常情况,立即向作业人员发出撤离警报,必要时立即呼叫应急救援,并按照应急救援预案或者现场处置方案实施紧急救援;作业人员应当了解作业的内容、地点、时间、要求,熟知作业过程中的危险因素和应当采取的防护措施,与监护人员始终保持有效的信息沟通,遵守操作规程,正确使用安全防护设施并佩戴好个人防护用品,熟练掌握应急救援措施。

生产经营单位在实施有限空间作业前,应当将作业方案和作业现场可能存在的危险因素、防控措施等告知作业人员,开展安全警示教育,进行安全交底。有限空间作业轮换岗时应当进行安全交底。

生产经营单位在实施有限空间作业前,应当在作业现场周围采取隔离措施,设置醒目的警示标识,保持有限空间出入口畅通,并检查作业环境、设备设施、个人防护用品、工具具以及应急救援装备和物资等,确保其符合相关标准和操作规程要求。

生产经营单位在实施有限空间作业前,应当采取有效措施,将存在有毒有害物质的空间与作业地点隔开。

有限空间与其他系统连通的,对可能危及作业安全的阀门、管道应当采取插入盲板等有效隔离措施,对可能危及作业安全的孔、洞等应当严密封堵。

有限空间内与作业无关的用电设备应当停止运行并有效切断电源,在电源开关处上锁并加挂警示牌。

有限空间内盛装或者残留的物料对作业存在危害的,实施有限空间作业前应当对其进行清洗、清空或者置换;无法进行清洗、清空或者置换的,进入有限空间作业的人员应当采取可靠的个人防护措施。

在实施有限空间作业前和作业过程中,生产经营单位应当采取通风措施,确保有限空间内的氧含量始终符合国家标准。严禁使用纯氧通风换气。

在实施有限空间作业前30分钟内,生产经营单位应当依据国家标准或者行业标准对有限空间内氧含量、有毒有害气体以及可燃性气体、爆炸性粉尘等易燃易爆物质浓度等指标进行检测。检测时应当选取有限空间的不同高度(深度)、位置,确保采样科学均衡,

并如实记录检测时间、检测具体部位、气体种类和检测浓度等。检测结果应当及时通知或者抄报作业现场负责人或者监护人员。

未经检测或者检测不合格的,任何人员不得进入有限空间作业。确需作业的,应当采取外部控制、机器人作业等方式替代人工实施作业。

在实施有限空间作业过程中,生产经营单位应当对有限空间内的危险因素定时检测,并依据检测结果及时调整检测频率;对可能存在易燃易爆、有毒有害气体释放、挥发的,应当连续检测。

作业中断超过30分钟,作业人员再次进入有限空间进行作业前,应当重新检测,检测合格后方可进入。

规定提出,作业人员在作业过程中应当佩戴安全带、设置救生绳,并根据有限空间危险因素,采取下列防护措施:

在存在中毒窒息风险有限空间内作业,应当配备符合国家标准或者行业标准的呼吸防护用品,在排污管道、隧道、涵洞、电缆沟等因受作业环境限制不易充分通风换气有限空间内作业,应当佩戴符合国家标准或者行业标准的隔绝式呼吸防护用品;

在易燃易爆有限空间内作业,应当穿着防静电工作服和防静电工作鞋,使用防爆型低压灯具和防爆工具;

在酸碱等腐蚀性介质有限空间内作业,应当穿戴防酸碱防护服、防护鞋、防护手套等防腐蚀用品;

在高温或者低温有限空间内作业,应当穿戴高温或者低温防护用品,必要时采取隔热或者供暖等防护措施;

在存在机械动能设备有限空间内作业,应当采取有效锁定或者联锁措施;

在存在垂直区域有限空间内作业,应当设置救援三脚架。

有限空间作业现场负责人违章指挥、强令冒险作业,或者监护人员不在现场、安全措施不落实,或者危险因素未消除、未得到有效控制的,作业人员有权拒绝作业,并及时报告。

实施有限空间作业过程中出现作业人员身体不适、有毒有害气体浓度超过限值等不适宜继续作业的情形时,作业人员有权立即撤离并向现场负责人报告。作业现场负责人应当决定立即停止作业,迅速撤离人员。

有限空间作业发生事故后,有关人员应当立即按规定报告,现场负责人应当按照应急救援预案或者现场处置方案立即组织救援。

救援人员应当做好自身防护,配备必要的呼吸防护用品、救援器材,禁止盲目施救,导致事故扩大。

有限空间作业结束后,作业人员应当对作业现场进行清理,现场负责人、监护人员应当清点作业人员、设备设施、作业器具,确认无误后方可撤离作业现场。

#### 加强监督管理

县级以上人民政府负有有限空间作业监督管理职责的部门应当将有限空间作业情况纳入安全生产监督管理的重要内容,建立并及时更新生产经营单位有限空间管理台账,督促生产经营单位落实有限空间安全生产主体责任,加强执法检查,及时查处有限空间作业违法行为。

县级以上人民政府负有有限空间作业监督管理职责的部门对生产经营单位有限空间作业进行执法检查时,应当重点检查有限空间管理台账、危险因素辨识及管控、作业方案、个人防护用品配备及使用、应急救援预案或者现场处置方案制定及演练、现场安全管理制度落实等情况。

执法人员进入有限空间现场进行检查时,应当参照作业人员要求采取防护措施,佩戴符合安

全要求的个体防护装备和检查、取证等设备。

县级以上人民政府负有有限空间作业监督管理职责的部门在检查中发现有限空间作业存在重大事故隐患的,应当责令立即或者限期整改;重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的,应当责令暂时停止作业,撤出作业人员;重大事故隐患排除后,经审查同意,方可恢复作业。

对检查中发现的有限空间作业违法行为,应当当场予以纠正或者要求限期改正。

对有限空间作业存在的安全事故隐患和安全生产违法行为,任何单位和个人均有权向县级以上人民政府负有有限空间作业监督管理职责的部门报告、举报。

接到报告、举报后,有关部门应当按照职责分工,及时组织核查,并将核查结果告知举报人。不属于自身职责范围的,应当及时移交负有相关监管职责的部门核查。

县级以上人民政府应急管理部门发现应当由其他负有有限空间作业监督管理职责的部门处理的有限空间事故隐患和违法行为时,应当向其提出改正或者处理意见。其他负有有限空间作业监督管理职责的部门应当及时改正或者作出处理,并向应急管理部门反馈。

#### 依法追究法律责任

规定要求,县级以上人民政府负有有限空间作业监督管理职责的部门的工作人员,未依法履行有限空间作业监管职责或者有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

生产经营单位有下列行为之一的,责令限期改正,处二万元以上五万元以下的罚款:未按照规定建立有限空间管理台账并及时更新的;未按照规定对有限空间危险因素进行辨识或者辨识不全存在缺项的;未按照规定对辨识出的有限空间危险因素进行分级管控的;未对存在中毒窒息或者易燃易爆危险因素的有限空间区域实行人员出入及过程管控的。

生产经营单位有下列行为之一的,责令立即停止作业,限期改正,并可以处三万元以下的罚款,情节严重的,可以处三万元以上五万元以下的罚款;对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员可以处五千元以下的罚款。

#### 下列行为情节严重的,可以处五千元以上一万元以下的罚款

- (一)作业前未按照规定制定有限空间作业方案的;
- (二)作业前未按照作业方案明确现场负责人、监护人员和作业人员及其职责的;
- (三)作业前未进行安全交底的;
- (四)作业现场未采取安全保障措施的;
- (五)现场有关人员未正确履行职责或者擅自离开作业现场的;
- (六)未按照规定进行危险因素检测,或者未采取能源隔离、通风、清洗、置换等措施的;
- (七)作业过程中作业人员未按照规定采取防护措施的。



本规定规定的行政处罚,由县级以上人民政府应急管理部门和其他负有有限空间作业监督管理职责的部门按照职责分工决定。

规定提出,省人民政府负有有限空间作业监督管理职责的部门,应当根据监管的行业领域特点,制定公布各自监管行业领域的有限空间目录,并及时修订更新。

## 省应急管理厅印发2021年度安全生产监督检查计划

# 持续深入推进安全生产专项整治三年行动

本报讯(田桂云 高杨)为做好安全生产依法行政工作,规范安全生产监督检查行为,经省政府批准,近日,河北省应急管理厅印发《2021年度安全生产监督检查计划》,将直接监督检查299家企业,其中重点检查192家,采用随机方式进行一般检查107家,重点检查为计划总数的64.21%。

2021年,省应急管理厅将通过强化安全生产监督检查,重点做好3项任务:一是以安全生产风险高、事故易发多发的行业领域为重点,梳理安全生产执法事项清单,集中力量开展执法检查,依法查处各类安

全生产违法违规行为,切实防范化解重大安全风险。二是通过保持严管重罚的高压态势,持续深入推进安全生产专项整治三年行动,不断深化双重预防控制体系建设,提升生产经营单位本质安全水平,夯实安全生产基层基础,不断提升安全保障能力和安全监管能力。三是完成安全生产执法监察质量提升三年行动阶段性任务,严格执行行政执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核等三项制度,加强对市县的指导监督和示范引领,落实应急管理综合行政执法改革举措,形成全系统严格公正规范文明执法的

良好工作局面。

《计划》将涉及“两重点一重大”的化工企业,具有高瓦斯、水文地质条件复杂等高风险的煤矿,烟花爆竹生产企业,金属非金属地下矿山、采场或者排土场现状边坡高度200米(含)以上的露天矿山,“头顶库”及二等等上尾矿库,高温熔融金属冶炼企业,规模以上涉爆粉尘、液氨制冷、液氨制氢(制氮)企业,近3年来发生过事故的企业等共192家,列为年度重点监督检查对象,逐一列出了名单并向社会公开,计划数量同比增幅12.94%。除重点检查外,计划采用随机抽查方式对107家企业开展

一般检查,同比增幅12.63%,采取“双随机”抽查方式实施。

《计划》根据年度全省重点工作安排,将落实安全生产三年专项整治行动、开展“双控”机制建设、主要负责人依法履职、有限空间作业安全管理等28项列为通用检查内容,根据煤矿、非煤矿山(尾矿库)、危险化学品(烟花爆竹)以及冶金等商贸行业企业不同特点,分行业列出共计111项重点检查内容。上述重点检查内容已在厅门户网站公开,通过执法检查“开卷考试”推进重点工作,引导企业主动落实主体责任,不断提升企业本质安全水平。



3月26日,定州市应急管理局组织相关人员指导帮扶市重点危化企业开展安全生产大检查。  
张柄岐 摄