

坚持城乡融合发展 为乡村振兴注入新动能

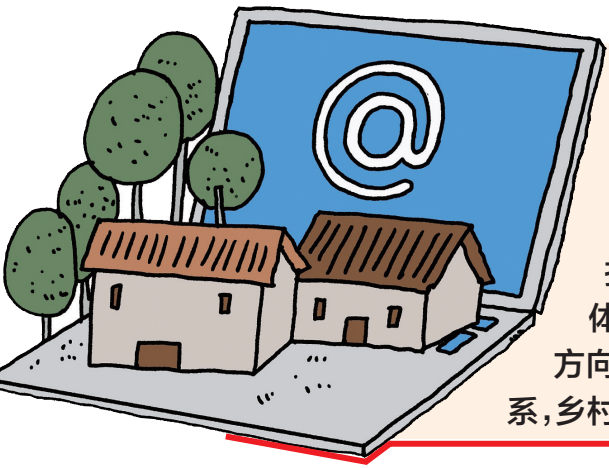
□张强

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,把城乡区域发展和收入分配差距较大作为需要解决的问题之一,指出“发展是解决我国一切问题的基础和关键”。这就要求我们必须不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平;破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,持续增强发展动力和活力。

城乡融合发展的现实意义:实现农业农村现代化的迫切需求

健全城乡融合发展的体制机制,是党的十九大以来一再强调的解决农业农村问题的重要思想和重大举措。推动城乡之间的融合发展,一方面,继续建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享、有利于城乡基础设施一体化发展、有利于乡村经济多元化发展、有利于农民收入持续增长的体制机制,加大政府对于农业农村各项投入;另一方面,建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制,坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒。实现城乡要素自由流动,一是解决农业转移人口进入城镇后的市民化问题,实现基本公共服务对常住人口的全覆盖,推动农民工特别是新生代农民工融入城市;二是建立城市人才、工商资本、财政金融资金、科技成果等入乡和集体经营性建设用地入市的促进机制,促进各类要素向乡村流动,在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环,为乡村振兴注入新动能。

对于解决新阶段的农村问题而言,建立并完善各类要素向乡村流动的机制,地位尤显重要、时间尤显紧迫、任务尤显艰巨。其重要性、紧迫性、艰巨性在于:在未来基本实现社会主义现代化的15年时间内,如果不能尽快地破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒、形成促进各类要素更多向乡村流动与汇聚的有效措施,我国的农业耕作、生态涵养、乡村社会将面临后继无人的严重局面,国家的粮食安全、生态安全、社会安全将遇到更为严峻的挑战;向经济效益尚且不高的农业、生活品质尚且不高的农村、组织封闭性尚且很强的农民群体的“要素输入”,又是一件目前理论储备与实践经验尚且不足的重大转变,也是清除城乡二元结构制度影响的最后攻坚。



在集体土地上长出新型“城市”,起到了富裕农民、补充城市、降低成本、拓展消费、拉动振兴的作用。但是由于过去长期缺少科学的规划引导和制度保障,也出现了一些问题和曲折。在城乡融合发展新理念的指导下,按照在集体土地上“长”出城市、让农民带资产融入城市的方向去重新认识新时代中国特色社会主义的城乡关系,乡村振兴就必然会成为水到渠成的自然历史过程

城乡融合发展的阶段性特点:从城乡统筹、城乡一体化到城乡融合

从我国改革开放到最终实现城乡融合,大致要经历三个至少约20年的奋斗期。一是改革开放后的前20年,初步形成了城乡之间多种要素相互交流的市场,基本改变了农村人口不能流向城镇的制度性限制。二是进入21世纪以来的20年,作为统筹城乡一体化发展的格局形成期,由上而下地统筹城乡经济社会发展,逐地进行城乡一体化制度设计,按照以工业反哺农业、以城市支持农村、对农村农民多予少取放活以及基本公共服务城乡均等化的指导思想,大幅度增加对农业和农村的投入,开展城镇化和社会主义新农村建设,使各项公共服务从城市向农村地区延伸。到2020年形成城乡发展一体化新格局的主要标志,是基本消除了长期制约城乡关系的制度因素,城镇化的公共服务实现城乡全覆盖,城乡公共服务差距出现缩小趋势。三是进入新时代开启了走向城乡融合与城乡一体化的实现期,解决城乡关系问题的重心将从“设计并建立制度”的阶段性任务向“继续完善制度、重在提高水平”的阶段性任务过渡。继续完善制度,最重要的是在坚持中国特色社会主义的根本制度、基本制度的前提下继续构建完善城乡融合发展体制机制

和政策体系;提高质量水平,主要是在打通城乡基本公共服务的制度通道以后,按照农业农村优先发展的方针,补齐农村公共服务短板,提高生活品质和服务水平,实现基本公共服务均等化,逐步走向优质公共服务配置的城乡均衡化。

在城乡融合发展新时代起点的今天,不变的是:“三农”问题仍然是全党工作的重中之重,解决问题的根本出路仍然是城乡一体化,城乡一体化解决的核心问题仍然是城乡差距问题。变化的是:所要达到的目标更加明确,就是2035年基本实现城乡基本公共服务均等化;为解决差距问题提出的方针更加明确,就是农业农村优先发展;采取的措施更加有力,就是大大加强对于农业农村各类投入,促进各类要素更多向乡村流动汇聚;为此尤其值得注意的是,应以新理念去审视新变化。要坚持以人民为中心的发展思想,坚持从社会全面进步和人的全面发展出发。从城乡统筹、城乡一体化到城乡融合发展,已经在逐步确立着新时代的城乡社会公平观。集聚效益与社会公平始终是需 要坚守的城乡观。不可因乡村聚落规模小、产业分布散、经济密度低而视之为“低效”,放松对于“三农”的重视,甚至以“集约”“高效”等为理由去铲除乡村居民点及其产业,以拆除农村为城市“腾笼”,这样才能确立实现城乡融合发展牢靠的思想基础。

城乡融合发展的明确指向:实现农村的高质量发展与高品质生活

20世纪90年代以来,随着城市工

业化与农村工业化交融,农民进入城市产业、城市产业进入乡村地区,在城市产业吸纳农村劳动力和在集体土地发展城市产业形成了大量非行政概念意义上的“村城”“乡市”。这是我国工业化、城镇化方式的历史进步,也以在集体土地上发展城市型产业和聚居区的实践,形成了外部要素与集体土地的有机结合。它改变了以政府为主导、以征地为先导、实行征(地)转(非)改(居)等多环节联动的高成本的原有城镇化模式,造就了城乡融合发展的基本条件和伟大创新。

在党和政府引导下,由农民在自己土地上以勤劳与智慧建成的以乡村景观为背景的小型“城市”,土地是集体的,生活是城市的,服务和治理是由多主体分担的,实际上避免和减少了征地、补偿、转制等一系列成本,实现了在集体土地上的村庄新型城镇化。乡村建设的规划设计就应当为这样的看得见山水、留得住乡愁的新型小城镇服务好,让规划不仅“约束”,而且顺应民心民意,体现“以人为本”的新型城镇化理念。在集体土地上长出新型“城市”,起到了富裕农民、补充城市、降低成本、拓展消费、拉动振兴的作用。但是由于过去长期缺少科学的规划引导和制度保障,也出现了一些问题和曲折。在城乡融合发展新理念的指导下,按照在集体土地上“长”出城市、让农民带资产融入城市的方向去重新认识新时代中国特色社会主义的城乡关系,乡村振兴就必然会成为水到渠成的自然历史过程。

(作者单位:首都经济贸易大学教授,博士研究生导师)

今年,我国将全面实施乡村振兴战略。走中国特色社会主义乡村振兴道路,实现脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接,有必要继续深化非遗内涵、拓展外延,对其进行创造性转化、创新性发展,让非遗成为乡村振兴的中坚力量。

“创新+科技”:丰富内涵贴近百姓

文化振兴是乡村振兴战略之魂,乡村振兴离不开乡村文化的滋润。文化作为一种更基本、更深沉、更持久的力量,能以其先导性、战略性为乡村振兴提供精神激励、智慧支持和道德滋养。而本土非物质文化遗产与生俱来的亲近感对乡村文化建设至关重要。

然而,随着经济社会的快速发展,老一辈传统技艺已不能满足当代人的审美需求。因此,乡村优秀传统文化要谋求生存,首先要秉承物质与非物质并举、传承与利用并重的原则,深入推进文化遗产的综合性、整体性保护,努力让非遗项目“活”起来、“动”起来,让非遗作品、产品在保留其原汁原味的前提下,不断融入基层民众的现代文化生活,实现非遗植根乡土、融于乡民,让更多人参与、热爱家乡文化,进而打造全民共建共享的文化盛宴。其次,在文化快餐盛行的今天,通过创作、制作符合当代国情、乡情的艺术作品,并用喜闻乐见的形式加以呈现,将非遗打造成弘扬地域文化特色、推动农村移风易俗、改善农民精神风貌的标杆,最终实现乡村文明程度的整体提升。

“数字+科技”:拓展网络传播途径

首先,在大数据时代,非物质文化遗产要有效利用网络平台扩大宣传,以增加社会舆论的传播力、引导力,构建高效的文化传播机制;其次,不断走出去,通过赴周边地区进行非遗作品展演与产品售卖,拓展销售渠道、创新流通方式,促进稳定销售。在创造经济效益的同时,不断加强传承中的社会参与,让其成为弘扬乡村优秀传统文化的“新媒体形式”;第三,作为非遗项目带头人,更要主动熟练掌握多样的网络传播途径,加快实现作品、产品的数字化呈现,进而创立电商平台,实现多元化非遗传承教学,尽自身之力,让传统非遗拥有更多年轻粉丝,利用网络让更多人观看、学习或购买非遗产品,将乡村优秀传统文化基因发扬光大,助力乡村经济发展。

“非遗+旅游”:为文旅发展注入动力

我国非物质文化遗产博大精深,承载了中华五千年的文化精髓,是一个国家、民族精神的内核体现。在文旅融合的大背景下,非遗项目在旅游行业中受到越来越多的关注。因此,保护利用传统文化,重塑文化生态是发展乡村文旅产业的有效途径。

在乡村振兴战略背景下,首先,以非遗为契机,加大对脱贫人口非遗职业技能培训力度,将地方文化、传统手工艺、非遗美食等融入乡村全域旅游产业,充分挖掘、实现乡村民间文化的“活态化”发展;其次,依托地方旅游产业,建立政府搭台、产业融合、多元参与、品牌支撑的发展机制,形成集非遗项目、文物遗址、景区展馆、文创体验、观光农业等为一体的特色旅游商圈,以多元文化效应为抓手,打造农商文旅跨界融合的特色小镇,帮扶脱贫人口就近就地实现就业,保障农民基本生活,形成依靠地方文化带动经济效应的良性发展模式,为乡村的全面振兴助力。

“非遗+教育”:为非遗传承打下根基

文化振兴之根基在于教育。乡村全面振兴要利用好本土非遗这一优良基因,将优秀非遗项目带入中小学并与课堂有机结合。首先,通过讲解地方非遗历史、背景,让学生逐步了解、掌握本地地区的优秀传统文化,为后备力量的积累做好铺垫;其次,通过非遗展示进行传艺、传德,讲述中国道德故事,弘扬社会主义核心价值观,让同学们自觉从中汲取力量,获得思想涵养和价值支持,继而树立文化自信;再次,建立传承基地,充分发挥非遗传承人领头羊的作用,固定时间教授学生技艺,并将排演作品搬上舞台,使非遗文化得以活态化传承。同时,将非遗文化引入地方高校,实现传统文化与现代专业教育的无缝对接,为高校复合型艺术人才培养提供养分。通过开展宣讲、培训、展演等活动,使非遗传承人群迅速增加,为推进乡村文化振兴助力,以便更好服务地方经济文化建设。

实施乡村振兴战略,是党的十九大做出的重大决策,是决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家的历史使命。乡村是非物质文化遗产的根据地,乡村振兴一定要与非遗工作紧密结合,深度挖掘非遗在推动乡村振兴中的重要作用。以突出地方特色文化为抓手,采取“活学活用”“观学现用”的原则,为群众开启非遗文化学习的大门,点燃群众对非遗文化的探索之心,引导群众加深对非遗文化内涵的理解,用非遗文化、非遗产业为当地经济“造血”,实现村民脱贫致富。通过一系列文化创新模式的探索,助力乡村振兴,实现非遗文化与乡村振兴双赢。最终打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美丽乡村。

(作者单位:石家庄学院)

创新『非遗+扶贫』模式 巩固脱贫攻坚成果

□宋伟

补齐农村公共卫生服务短板 推进健康乡村建设

□耿卫新 梁跃民

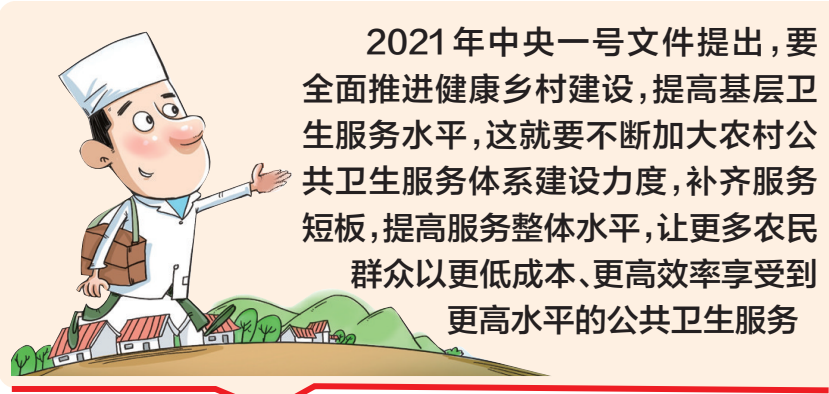
实施乡村振兴战略,既包括社会、经济、文化的振兴,也包括医疗卫生、公共服务、生态环境的振兴。加强农村公共卫生服务体系建设,是实现乡村振兴的关键一环,也是乡村振兴战略的内在要求。2021年中央一号文件提出,要全面推进健康乡村建设,提高基层卫生服务水平,为进一步加强农村公共服务卫生体系建设指明了方向。

近年来,我国不断加大农村地区公共卫生服务项目实施力度,完善公共卫生服务运行机制,基本形成覆盖全省农村的公共卫生服务网络。但由于受到主客观条件的限制,农村公共卫生服务以及健康教育等方面仍存在薄弱环节。

农村医疗卫生资源不足。目前我国医疗资源总量不足且分布不均衡,农村医疗资源供需矛盾尤为突出。新冠肺炎疫情就暴露出农村医疗卫生资源匮乏——部分农村医疗卫生室仍存在医疗设备简陋、临床诊断规范性差等问题。此外,防护物资短缺问题在农村也较为普遍。

乡村公共卫生专业人才紧缺。乡镇卫生院医生、村医、卫生员等是基层群众的健康“守门人”。但是,在大部分农村,乡村公共卫生专业人才短缺的问题比较突出。正规医学类专业毕业生不愿到基层工作,成熟医务人员引不进、稳不住、留不下,直接制约了农村公共卫生服务水平的提升。除了专业卫生服务人才不足之外,乡镇卫生院和村卫生室从业人员整体年龄结构偏大、学历偏低,知识结构老化的现状,已经不能满足现阶段农村居民健康需求。

农村居民健康素养水平不高。农村公共卫生服务工作的薄弱,不仅体现在物质、资源层面,也体现在农村居民健康



2021年中央一号文件提出,要全面推进健康乡村建设,提高基层卫生服务水平,这就要不断加大农村公共卫生服务体系建设力度,补齐服务短板,提高服务整体水平,让更多农民群众以更低成本、更高效率享受到更高水平的公共卫生服务

知识和素养方面。根据国家卫健委监测数据显示,2019年全国城市居民健康素养水平为24.81%,农村居民水平仅为15.67%,两者相差近10个百分点。

2021年中央一号文件提出,要全面推进健康乡村建设,提高基层卫生服务水平,这就要不断加大农村公共卫生服务体系建设力度,补齐服务短板,提高服务整体水平,让更多农民群众以更低成本、更高效率享受到更高水平的公共卫生服务。

强化农村卫生室建设和管理。建设中国特色的县、乡、村三级预防保健网络,一直是中国公共卫生政策的重点内容。村卫生室是“三级网络”的网底,主要职能是为广大农村居民提供预防、保健与基本医疗综合服务,是村民能够就近得到公共卫生服务和基本医疗不可缺少的服务场所。为筑牢农村卫生服务网底,应加强农村卫生室建设,不断改善农村卫生服务条件。一方面要加大村卫生室达标建设和管理力度,强化公益性服务,优先保障实现村级基本公共卫生服务全覆盖;另一方面要落实村卫生室、个体诊所、药店等首诊报告制度,使其切实

担负起基本公共卫生服务的责任;此外应根据不同地区所辖服务人口、医疗条件及交通地理条件等因素,科学合理确定村级医疗卫生机构的布局 and 数量,保障基本公共卫生服务的可及性。

加强乡村公共卫生专业队伍队伍建设。提升乡村医生医疗技能与服务能力,是保障村民健康、有效预防突发公共卫生事件的前提。应通过提高待遇、改善工作环境、解决养老保障难题等措施留住现有人才,通过激励机制与拓展乡村医生发展空间,使乡村医生岗位变得有吸引力。要建立乡村医生在岗培训、继续教育体制,强化突发疫情防控培训和教育,使其具备应急处理重大疾病和传染病的能力。还可鼓励医学院校、城市大医院与乡镇卫生院和村卫生室建立稳固、长期合作的帮扶关系,为农村卫生技术人员提供业务培训、技术支持,有效提高其综合素质和执业水平。通过政策倾斜,鼓励更多高学历、高水平的公共卫生技术人员与管理人员在农村基层从事公共卫生服务工作,提高乡村公共卫生服务队伍的整体素质与水平。

提升农村居民健康素养。农村居民

的健康素养和防控意识是有效预防突发公共卫生事件的基础,应把提升农村居民健康素养作为一个系统工程,坚持常抓不懈,通过个人、社会、政府的共同努力来推动实现。要在广大农村居民中广泛宣传中西医健康知识,倡导农村居民个人主动践行健康生活方式,具备维护健康的基本行为能力;社会各界尤其是社会组织要对广大农民进行健康理念和传染病防控等知识的宣传教育,提高村民疾病预防的意识;各级政府应主导建立多部门合作、全社会参与的健康素养促进机制,构建支撑健康促进和健康教育的公共财政体系,完善相关立法和政策规划,让农村居民从享受公共卫生服务中有更多获得感,更加关注自身健康,同时提高协助处置突发公共卫生事件的配合度。

加强乡村公共卫生信息化建设。互联网的出现及普及为补齐乡村公共卫生服务基础建设短板提供了契机与平台。借助互联网,可为乡村公共卫生检测、突发公共卫生事件预警预测和上报、重大疾病和传染病防控救治、防疫和生活资源调配等工作提供特殊支撑,可有效提高乡村公共卫生服务水平。因此,应推动乡村卫生机构建立起信息数据库和信息传输平台,以及时了解和更新农村居民的健康信息,及时向群众传达最新的公共卫生政策和突发公共卫生事件进展等信息;此外,要加快城乡公共卫生服务一体化建设,乡村卫生机构可以借助互联网统计各大医院的医疗条件、科室分布、医生专长等信息,第一时间向村民提供准确的医疗选择;最后,可尝试创建乡村卫生机构与大中医院合作的网络远程治疗模式,提高基层公共卫生的诊疗水平。