

# 历史交汇期的宏伟擘画

(上接第一版)

十七天后,中央政治局就做好“十四五”时期我国发展开好局、起好步的重点工作进行集体学习。习近平总书记在主持学习时强调,全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,确保“十四五”时期我国发展开好局、起好步。

这是自上而下、全面推开的一场大学习。全会闭幕9天后,中央宣讲团在北京举行首场报告会,随后赴全国各地宣讲。

11天里,中央宣讲团作报告43场,举办各种形式的互动交流67场,直接听众4万多人,通过电视直播、网络转播等渠道间接收听收看2000多万人。

从党中央到各级党组织,从城市到农村,从机关到企业,从社区到学校,全党全国掀起学习贯彻全会精神热潮,统一了思想,凝聚了共识,汇集了力量,推动了实践。

从五中全会到全国两会,是面向未来持续谋划重大决策部署的过程——

2020年12月16日至18日,中央经济工作会议在北京召开。习近平总书记发表重要讲话,强调深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识,提出2021年经济工作总体要求和政策取向,为开局“十四五”定向领航。

2020年12月28日,中央农村工作会议在北京召开。此时,距离脱贫攻坚目标任务完成仅剩3天。

迈向重要历史节点之际,习近平总书记就在党的十八大后第三次出席中央农村工作会议并发表重要讲话。

民族要复兴,乡村要振兴。习近平总书记强调,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。

2021年2月25日,习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出,要围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局带来的新形势、提出的新要求,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

从“三新”的视角分析“三农”问题,体现了习近平总书记深入的思想与谋划,对全面推进乡村振兴具有重要指导意义。

“十四五”时期经济社会发展怎么推进?习近平总书记深谋远虑,战略擘画。

2020年11月16日至17日,党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议,将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。

这次会议上,习近平总书记对推进全面依法治国要重点抓好的工作提出11个方面要求,强调要全面推进社会主义现代化国家提供有力法治保障。

中央全面深化改革委员会第十八次会议上,习近平总书记发表重要讲话,强调扭住构建新发展格局目标任务,更加精准地出台改革方案,推动改革向更深层次挺进,发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

……  
全会后的一次次重要会议上,习近平总书记以领航者的智慧远见,持续谋划和部署一系列事关党和国家事业发展全局的重大工作,为编制“十四五”规划纲要提供指导。理论指导实践,也源于实践。

全国经济版图里,长三角地区是经济最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。

2020年11月,习近平总书记来到这里,就“十四五”时期经济社会发展、推动全会精神贯彻落实考察调研。

总书记沿江苏南通、扬州溯江而上,深入长江和运河岸线、水利枢纽等进行调研,在南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。

“把保护生态环境摆在更加突出的位置”“转变发展方式,优化发展思路”“绘就山水人城和谐相融新画卷”……

“十四五”时期,高质量发展被摆在更为突出的位置。习近平总书记这次考察和座谈,释放出用绿色发展成果提升整体发展质量的鲜明信号。

在刚刚完成脱贫攻坚任务的贵州,习近平总书记同样将关注点放在高质量发展上。总书记考察巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,了解基层治理现代化,看创新发展成果,谈推进共同富裕,强调坚持以高质量发展统揽全局,守好发展和生态两条底线。

从五中全会到全国两会,是规划纲要从起草到完善的过程——

从规划建议到规划纲要草案,整个编制过程中,习近平总书记亲自谋划指导,作出重要部署指示,对重大问题及时把关定向,确保规划编制不走弯路,始终沿着正确的方向前行。

习近平总书记高度重视规划纲要编制工作,多次作出重要指示批示,明确要求根据中央建议制定好“十四五”规划纲要和专项规划、地方规划,确保把党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

规划纲要编制工作由国务院“十四五”规划《纲要草案》编制工作领导小组组织实施。党的十九届五中全会后,领导小组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻全会精神,根据规划建议编制规划纲要草案,对标对表习近平总书记一系列重要讲话精神不断进行修改,实量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。

研究,形成,起草,完善……

2月26日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,讨论国务院拟提请十三届全国人大四次会议审查的规划纲要草案。

习近平总书记指出,科学编制实施“十四五”规划和2035年远景目标纲要,对于巩固拓展全面建成小康社会和脱贫攻坚成果,开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。

习近平总书记要求,在“十四五”规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查和全国政协十三届四次会议讨论的过程中,要充分发扬民主、集思广益,切实把规划纲要制定好,为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

7天后,十三届全国人大四次会议开幕,规划纲要草案提请大会审查。

**从五中全会到全国两会,广泛听取民意,汇聚民智民力,群策群力,共商国是,是中国式民主的生动实践**

编制好关系14亿人的发展蓝图,意义重大,任务艰巨。

早在去年8月,习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出重要指示,强调要开门问策、集思广益,把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来,齐心协力把“十四五”规划编制好。

广泛听取民意,汇聚民智民力,习近平总书记身体力行——

规划建议起草期间,总书记多次深入地方考察调研听民意,并亲自主持召开了7场专题座谈会,听取企业家、党外人士、经济社会领域专家、科学家、教育文化卫生体育领域专家、地方党政领导、基层代表等各领域各阶层人士意见建议。

去年9月的科学家座谈会上,习近平总书记对科技创新作出坚持“四个面向”的战略部署:面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

从“三个面向”到“四个面向”,习近平总书记对起草组强调,编制“十四五”规划建议,科技创新要增加“面向人民生命健康”。

“面向人民生命健康”的要求不仅写入了规划建议,如今在规划纲要草案中得到了进一步细化:

“生物医药”列入组建国家实验室的重大创新领域;科技前沿领域攻关专栏囊括“基因与生物技术”“临床医学与健康”诸多尖端研究……

全国两会开幕后,习近平总书记与代表委员一同审查讨论规划纲要草案。

3月5日下午,总书记来到他所在的内蒙古代表团参加审议。

围绕“十四五”时期发展的重要问题,习近平总书记认真听取现场代表发言,并同大家进行了深入的交流。

来自巴彦淖尔的张晓兵代表汇报了河套地区推进生态修复、阻止沙漠入侵黄河的情况。

“保护好这个地方,有治理盐碱化耕地的课题,也有治沙的问题。”习近平总书记回应说。

规划纲要草案提出,坚持山水林田湖草系统治理。

习近平总书记在参加审议时着重指出:“统筹山水林田湖草沙系统治理,这里要加一个‘沙’字”。

“山水林田湖草沙怎么摆布,要做好顶层设计,要综合治理,这是一个系统工程,需要久久为功。”“新发展理念是一个整体,必须完整、准确、全面理解和贯彻,着力服务和融入新发展格局。”……围绕新发展理念,习近平总书记进行了详细阐述。

“十四五”时期医疗教育如何补短板,关系百姓福祉,习近平总书记念兹在兹。

3月6日下午,习近平总书记看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员,并参加联组会。

“人民健康是社会文明进步的基础”“教育是国之大计、党之大计”。对委员们的发言和谈到的一些热点问题,习近平总书记予以高度关注,并在重要讲话中强调,“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置”“要全面贯彻党的教育方针”,为医药卫生和教育事业发展指明方向,激发起代表委员和广大干部群众的奋斗力量。

“十四五”时期,推动高质量发展是鲜明主题。

3月7日下午,习近平总书记时隔5年再次来到青海代表团参加审议,针对代表们的关切开宗明义:

“高质量发展不只是一个经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求”“不是只对经济发达地区的要求,而是所有地区发展都必须贯彻的要求”……

在这场如约而至的春天盛会上,习近平总书记同代表委员们共商国是,凝聚开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向着第二个百年奋斗目标奋勇前进的巨大力量。

建言献策,共谋大计。会场上,代表委员们审查讨论纲要草案气氛热烈;代表委员通道上,30余位代表委员“隔屏对话”,凝聚新征程的发展共识;两场政协大会发言中,24位委员聚焦“十四五”发展难点热点建言献策。

民意所向,民主所在。

千里之外的内蒙古达拉特旗,蒲圪卜村党支部书记李电波得知“十四五”规划纲要草案专门提到要“积极发展农村互助幸福院等互助性养老”,难掩心中兴奋。

“很激动,我的建言被中央采纳写入规划建议,在纲要草案中有了更具体的举措。”去年,李电波以“云帆”网名留下发展“互助性养老”建议。蒲圪卜村有留守老人800多人,李电波盼望纲要草案在全面推进乡村振兴的同时,能推进解决农村养老难题。

去年8月,“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见和建议,这是我国五年规划编制史上的第一次,累计收到网民建言超过101.8万条,为编制工作提供了有益参考。

习近平总书记专门作出重要指示时强调:“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。”

规划纲要草案编制过程中,开展了问计求策活动,听取各界意见建议,同时发放调研问卷。

在最高政治殿堂,代表委员们坦诚建言。扎根中国式民主的大地,亿万人民的智慧,迸发出生生不息的力量。

**从五中全会到全国两会,实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,凝聚起接续奋斗、共创伟业的强大力量**

根据两会代表委员在审查讨论中提出的意见,国务院对规划纲要草案作出修改,然后提请十三届全国人大四次会议闭幕会表决。

从党的十九届五中全会审议通过规划建议,为规划纲要编制指明前进方向、提供重要遵循;到广泛吸收各方意见,科学编制规划纲要,对规划建议提出的主要目标和重大任务实化、量化;再到规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查,闭幕会上表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议,决定批准这个规划纲要,为更好实施规划纲要奠定坚实基础。

这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度安排。

新中国成立70多年来,从“一五”到“十四五”,中国共产党以“一张蓝图绘到底”的胸怀气魄,以一种“接力赛”的制度优势,将前无古人的事业一步步推向前进,书写着人类历

史上最恢宏的现代化进程。

“透过五年规划能更深入地了解中国。”外媒评价说,许多国家甚至难以以为将来几周制定计划,而中国却用一年甚至更久的时间,群策群力,制定一个尽可能体现全国民众和各个产业、区域、机构利益与诉求最大公约数的长期发展规划。

谋划长远,压茬推进。

如何建立完善确保国家发展规划落实的体制机制?习近平总书记一直深入思考,并将之作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分统筹谋划。

2018年9月,习近平总书记主持召开的中央深改委第四次会议审议通过《关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》。2019年,党的十九届四中全会明确提出,完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度。

今年1月22日,习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上发表重要讲话指出,要完善党和国家监督体系,使监督融入“十四五”建设之中。要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程,把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设,构建全覆盖的责任制度和监督制度。

从制度完善到法治保障,以国家发展规划为统帅,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系,将为把党中央决策部署落到实处提供坚实制度支撑。

提请审查的规划纲要草案将“加强规划实施保障”作为结语,并设置独立篇章。纲要草案提出,将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定,要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来,加快出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障。

保障规划纲要实施上升到法律层面,凸显中央对于实现预期目标的坚定决心。

新征程的第一个五年,已经启航。

这是凝心聚力、创新发展新篇章的五年规划——

翻开共19篇、65章、192节的规划纲要草案,中央规划建议精神转化为未来5年及15年国家发展导向、政策举措、重大工程项目的施工图。经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障,5大类20项主要指标,勾勒中国发展脉络。

这是攻坚克难、在变局中开新局的五年规划——

以创新塑造发展新优势,“数字中国”加速奔跑,加快培育完整内需体系、弥合城乡区域发展沟壑……从发展阶段前后衔接,到国内国际统筹考虑,从重点突破到系统推进,环环相扣、相互支撑,推动高质量发展主题更加凸显。

这是以人民为中心、促进共同富裕的五年规划——

把提升国民素质放在突出重要位置,扎实推动共同富裕……百姓关心什么就解决什么,人民向往什么就努力实现什么,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

新发展阶段蓝图徐徐铺展,奋进新征程的号角已经吹响。有党的坚强领导,有中国特色社会主义制度优势,有“十三五”时期奠定的坚实基础,有亿万人民同心汇聚的磅礴力量,面向未来,我们信心满怀!

(记者赵承 张旭东 赵超 韩洁 安蓓)  
(新华社北京3月12日电)

(上接第一版)要深刻认识到,十三届全国人大四次会议以高票表决通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》,就完善香港特别行政区选举制度作出新的宪制性制度安排。这是继制定实施香港国安法后,中央完善香港法律和政治体制的又一重大举措,对确保实现以爱国者为主体的“港人治港”,有力保障香港“一国两制”实践行稳致远,具有十分重大而深远的意义。全省各级各部门和广大党员干部群众要深刻理解全国人大《决定》的丰富内涵,坚定不移贯彻落实到位。三要全面贯彻落实党中央关于“十四五”和今年工作决策部署,确保“十四五”开好局、起好步。要坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,扎实推动创新发展、绿色发展的基础工程来抓,推动年轻干部工作取得新成效。要切实强化创新理论武装和抓好党史学习教育,组织实施年轻干部信念宗旨教育计划,精心办好各级中青年干部培训班和教育培训轮训,不断提升年轻干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,锤炼

## 传达学习贯彻习近平总书记在“两会”上的重要讲话和全国“两会”精神

绝对忠诚的政治品格。要全面落实新时代党的组织路线和好干部标准,有序开展年轻干部交流,进一步拓宽发现和任用渠道,健全常态长效机制。要切实加强党的领导和落实工作责任,加强教育、管理、监督,全面提高我省年轻干部工作水平,为全省改革发展事业不断注入“源头活水”。

会议强调,去年九省委第九轮巡视开展以来,各省委巡视组认真负责、勇于担当、实事求是,切实加强政治监督,为省实现疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供了坚强保证。今年是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,是我们党成立100周年。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,切实抓好“三件大事”,巩固提升三大攻坚战成果,落实全面从严治党主体责任等方面情况的监督,推动实现巡视巡察监督与其他各类监督贯通融合,形成系统集成、协同高效的监督体系,不折不扣推动党中央重大决策部署落地见效。要狠抓整改落实,加强统筹协调和跟踪督办,

认真负责地做好巡视“后半篇文章”。要强化政治担当,压实领导责任,建强巡视巡察队伍,不断开创我省巡视巡察工作新局面,为“十四五”开好局起好步提供有力支撑。

会议指出,要深入学习贯彻习近平法治思想,总结运用好“十三五”时期法治政府建设好经验好做法,加快构建权责明确、依法行政的政府治理体系。要坚持依法全面履行政府职能,规范重大决策事项范围和决策流程,推进科学决策、民主决策、依法决策,把政府活动全面纳入法治轨道。要坚持深入落实“三项制度”,扎实开展“三基”建设年活动,巩固深化基层综合行政执法改革成果,确保严格规范公正文明执法。要坚持深化“放管服”改革,打造市场化、法治化、国际化的营商环境,加快推进法治河北建设。

会议强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》,牢牢把握少先队工作的政治属性,团结、教育、引领广大少年儿童努力成长为能够担当民族复兴大任的时代新人,确保红色基因代代相传,确保党和人民的事业后继有人。要坚持与时俱进推进少先队建设改革创新,加强组织建设、社会建设和辅导员队伍建设,推动我省新时代少先队工作迈上新台阶。要坚持全面加强党对少先队工作的领导,全面强化政治引领和成长环境,形成全社会共同关心支持少先队工作的良好局面。

会议还研究了其他事项。

认真履行职责,坚持“谁主管谁负责、谁牵头谁协调”,带头抓好国务院《政府工作报告》、“十四五”规划纲要、计划报告、预算报告涉及河北的重点任务分解落实,抓好全国人大常委会工作报告、关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定和“两高”工作报告贯彻落实,抓好《全国人民代表大会常务委员会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》贯彻落实,确保党中央国务院决策部署在河北落地见效。

## 坚持绿水青山就是金山银山理念 加快建设天蓝地绿水秀的美丽河北

(上接第一版)不断增加群众收入,努力实现生态效益、经济效益、社会效益共赢。要充分发挥省四大班子、省直机关和广大领导干部的示范作用,上下联动、齐抓共管,汇聚植树造林强大合力,加快建设天蓝地绿水秀的美丽河北,为“十四五”开好局、起好步提供有力生态支撑。

有关省委常委,省人大常委会、省政府、省政协领导班子成员,中部战区陆军、省军区有关负责同志,省法院院长、省检察院检察长等分别参加植树活动。

(上接第一版)

会议强调,要坚定不移贯彻创新理念和构建新发展格局,着力创新驱动,紧扣产业链供应链部署创新链,推进原始创新提升、工业企业研发机构提档升级、科技领军企业培育等行动;着力转型升级,围绕做强实体经济、做大数字经济,实施传统优势产业升级、战略性新兴产业振兴、特色产业提质、未来产业培育等工程,全力以赴把结构调过来、产能转过来、质量提上来;着力扩大内需,加快实施“两新一重”建设项目,促进线上线下消费融合,充分释放消费潜力;着力改革开放,不折不扣落实减税降费等重点政策,实施好优化营商环境专项行动,加快推进自贸区等高端开放平台建设,以高水平开放促进高质量发展。要巩固拓展脱贫攻坚成果,提升农业质量效益,全面推进乡村振兴。要坚持绿水青山就是金山银山,继续打好污染防治攻坚战,积极推动碳达峰、碳中和。要高质量推进健康河北建设,毫不松懈抓好常态化疫情防控,加快完善公共卫生体系,全面提升人民健康。要进一步改善民生,持续推进20项民生工程,积极构建优质均衡的基本公共教育服务体系,有效防范化解风险隐患。要扎实开展党史学习教育,做到学党史、悟思想、办实事、开新局。要认真履行国防建设领域职责,全力支持国防和军队建设。

会议强调,省政府党组和班子成员要在狠抓落实上下功夫,勇于担当、履职尽责,坚持“谁主管谁负责、谁牵头谁协调”,带头抓好国务院《政府工作报告》、“十四五”规划纲要、计划报告、预算报告涉及河北的重点任务分解落实,抓好全国人大常委会工作报告、关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定和“两高”工作报告贯彻落实,抓好《全国人民代表大会常务委员会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》贯彻落实,确保党中央国务院决策部署在河北落地见效。