责任编辑：潘淑萍 视觉编辑：白雨诺

增减之间有深意：透视“十四五”时期20项主要指标

□新华社记者

以五年为周期，规划未来经济社会发展走向，是我国落实发展战略、凝聚发展共识的重要方式。

5日提请十三届全国人大四次会议审查的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，对“十四五”时期经济社会发展设置了5大类20项主要指标。与“十三五”规划相比，有新增的指标，有删减的指标，也有提法发生变化的。

经济发展：GDP年均增速不设量化指标

与以往的五年规划一样，“经济发展”类指标排在首位。不过，此次“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

“这实际上是一种‘弹性指标’，凸显更加重视经济发展的质量和效益，同时也体现了应对外部环境不稳定性不确定性增加的考量。”清华大学国情研究院副院长鄢一龙表示，不设量化指标并不代表经济增速不重要，我国仍是世界上最大的发展中国家，发展是第一要务，保持经济中高速增长依然重要。

预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为来实现。除了GDP增速，“经济发展”还有两个预期性指标：全员劳动生产率增长高于GDP增长、2025年常住人口城镇化率提高到65%，折射未来发展潜力所在。

创新驱动：各项指标全面升级凸显高质量

“创新驱动”类各项指标全面升级：2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%；全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际；每万人口高价值发明专利拥有量达12件。

“数字经济正日益成为经济社会发展的新动能，相关指标的设立非常具有前瞻性，体现了我国‘十四五’时期抢占产业制高点，推动经济高质量发展、构建新发展格局的考量。”全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越表示。

发明专利相关指标，与以往相比增加了“高价值”要求，更加强调创新的质量而非数量。

与“十三五”规划纲要相比，“科技进步贡献率”“互联网普及率”没有设立在主要指标中，体现出指标调整的与时俱进。

民生福祉：新增失业率、医师数、托位数等指标

20项主要指标中，直接事关民生福祉的有7项，规划纲要草案的“民生温度”十足。

城镇调查失业率控制在5.5%以内、每千人口拥有执业（助理）医师数达3.2人、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个，为三项新增指标。

“相比城镇新增就业人数，城镇调查失业率更能全面反映就业的真实情况，这是根据当前就业形势、就业形态变化而进行的调整。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说。

后两项新增指标，回应了人民群众反映较多的看病难、入托难等问题，体现出目标导向与问题导向相统一的原则。

与“十三五”规划纲要相比，农村贫困人口脱贫、城镇棚户区住房改造两项指标如今不再设立。我国脱贫攻坚战已取得了全面胜利。

绿色生态：约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类，此类指标全部为约束性指标，虽然指标数由原来10项减到5项，但个个分量十足。约束性指标是政府对人民的承诺，是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标。

“耕地保有量”“新增建设用地规模”“万元GDP用水量下降”“非化石能源占一次能源消费比重”“主要污染物排放总量减少”等指标不再出现在主要指标中，但分散在不同篇章继续指引绿色发展。

“随着生态文明建设的不断推进，我国正从原先的环境治理转向绿色发展的新阶段，指标设置也做了及时调整。虽然指标数量减少，但不代表政府对资源环境的重视程度弱化了，含金量不减。”黄茂兴说。

单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%，森林覆盖率达到24.1%……这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色”底蕴。

“指标设置上，碳排放达峰导向性更强、更有针对性。目标值设置上，充分考虑到‘十三五’时期生态环境明显改善的实际，目标科学可达，不搞简单加码。”全国政协委员、广东省生态环境厅厅长鲁修禄表示。

安全保障：两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块，粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标：2025年粮食综合生产能力6.5亿吨以上、能源综合生产能力46亿吨标准煤以上。

这是统筹发展与安全的充分体现。

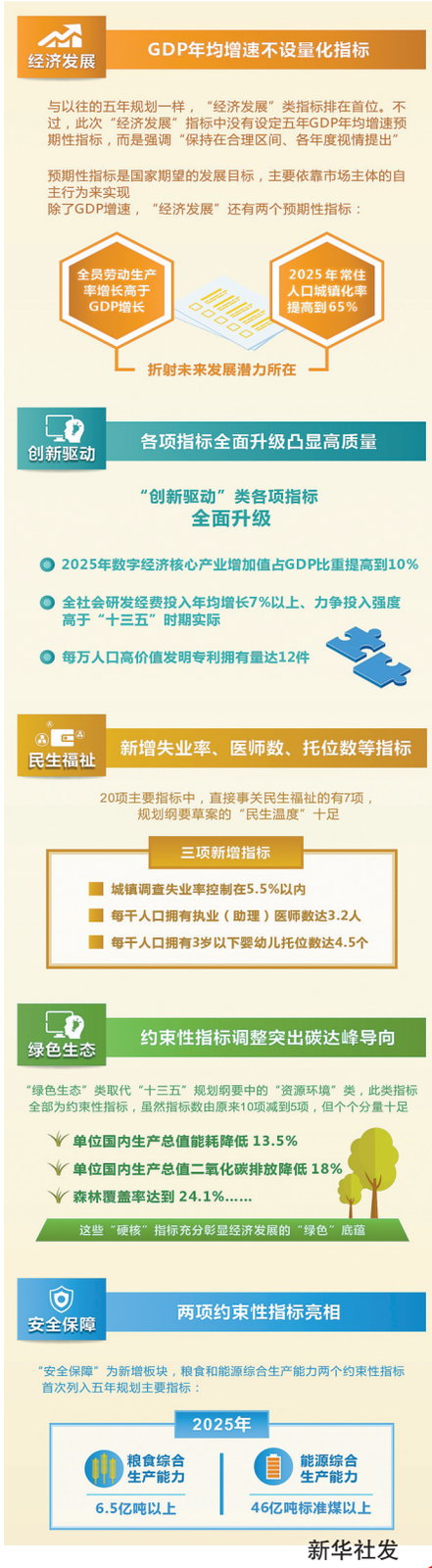
“当今正处于世界百年未有之大变局，错综复杂的国际环境带来新矛盾新挑战，必须强化底线思维，增强风险意识，筑牢国家安全屏障。”鄢一龙说。

新阶段、新目标要求指标体系与时俱进。20项主要指标，既有对以往指标的承接延续，也有根据时代要求的改进创新，更加符合当下中国经济社会发展的实际以及未来五年的发展需要。

指标是行动的“指挥棒”。未来中国的美好蓝图，将在全国亿万人民的真抓实干中，一步一步变为现实。

（记者李延霞、吴雨、许可、周颖）

（新华社北京3月6日电）



新华社发

两会热评

“三同”助力高质量发展

□新华社记者 杨柳 高健钧

今年政府工作报告提出，推进内外贸产品同线同标同质。这意味着要求出口企业在同一条生产线上，按照相同的标准生产出口和内销产品，使供应国内市场和供应国际市场的产品达到相同的质量水准。

随着我国经济快速发展，老百姓的钱袋子越来越鼓，以2011年至2020年全国居民人均可支配收入为例，10年累计实际增长100.8%，即全国居民人均可支配收入比2010年增加了一倍。伴随改革开放带来广泛深入的交流互鉴，人们开阔了眼界、增长了见识。消费升级有了坚实的基础，老百姓追求高品质生活的意愿越来越强烈。

以百姓需求为导向努力提高产品品质，“三同”给企业的生产和经营提出高标准、划出硬杠子，内贸、外贸产品将同台竞技。百姓在国内市场也能买到更放心、安心、舒心的产品；相应地，为拓展国内市场份额，企业会进一步创新产品和服务，不断转型升级，从而形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环。

与此同时，做好内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫等相衔接，扩大内外销产品“三同”实施范围……相关职能部门同样需要守好职、尽好责。

（新华社北京3月6日电）

两会声音

刘尚希委员：
供需两侧发力 培育完整内需体系

据新华社北京3月6日电（记者**孙韶华**）全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示，培育完整内需体系、扩大内需，是我国进入高质量发展阶段的一项战略任务。从深层次看，“完整内需体系”是嵌入国内经济大循环的一个新概念，是中国发展经济学中的一个新命题。培育完整内需体系，适配性地扩大内需，须以改革为动力，并纳入新发展格局的构建之中。

“培育完整的内需体系，需要从供需两侧发力，市场和政府两只手都要硬。”刘尚希表示，首先，加快要素市场化配置改革。其次，扩大中等收入群体，从目前的4亿人扩大到“十四五”末期的8亿人，必须缩小低收入群体规模。再次，重塑我国内需体系的空间形态。随着发展的主体空间形态日渐演变为中心城市、都市圈和城市群，内需体系的空间形态也随之表现为以城市为主导。当前内需乏力，固然有疫情和经济的影响，但从战略上看，与人口城镇化水平偏低有直接关系。为此，需要城市化改革与市场化改革协同推进，加快人口的市民化。

百姓“钱袋子”鼓起来将有哪些机会

□新华社“新华视点”记者 刘慧 吴雨 谭谟晓 刘开雄

5日亮相的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案明确：“十四五”期间，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。

今后5年，伴随中国经济的脉动，你我“钱袋子”鼓起来将有哪些机会？“新华视点”记者采访了两会代表委员和专家。

收入：“提低扩中”促进不同群体共同富裕

规划纲要草案提出，坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，持续提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，更加积极有为地促进共同富裕。

“提低扩中”如何进一步发力？规划纲要草案推出一系列政策组合拳：

——拓展居民收入增长渠道。健全工资决定、合理增长和支付保障机制；完善按要素分配政策制度；完善国有企业市场化薪酬分配机制；改革事业单位薪酬制度；规范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工同酬……

——扩大中等收入群体。实施扩大中等收入群体行动计划，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重……

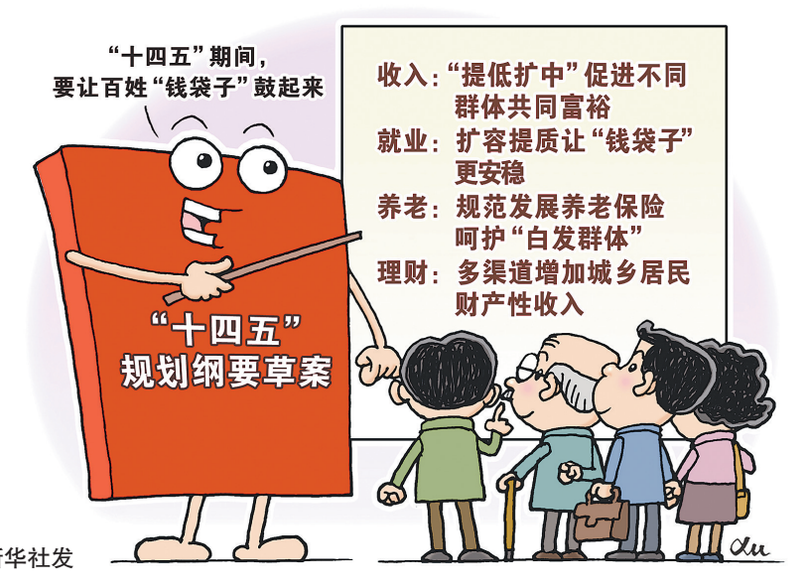
——完善再分配机制。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性；规范收入分配秩序，保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入……

全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴认为，规划纲要草案针对高校毕业生、技术工人、农民、小微创业者等不同群体的特点，打造了不同的增收“方案”。

就业：扩容提质让“钱袋子”更安稳

就业是百姓增收的基础。规划纲要草案里强调“实施就业优先战略”，提出健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，扩大就业容量，提升就业质量，缓解结构性就业矛盾。

“十四五”时期，城镇调查失业率将控制在5.5%以内。规划纲要草案中透出诸多就业机会：



新华社发

——完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系；

——建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，全面清理各类限制性政策；

——统筹城乡就业政策，积极引导农村劳动力就业；

——完善小微创业者扶持政策，支持个体工商户、灵活就业人员等群体勤劳致富；

……

区域经济将推动部分地区劳动力市场活跃。全国政协委员、民进中央委员徐丽桥认为，京津冀、长三角、珠三角、成渝经济圈等城市群将创造出更多的优质就业岗位，吸引更多劳动力。

随着乡村振兴的步伐，农民在家门口就业迎来更多机遇。规划纲要草案提出，发展县域经济，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。

养老：规范发展养老保险呵护“白发群体”

规划纲要草案中有多项举措呵护老年人的“钱袋子”：

——健全养老保险制度体系，促进基本养老保险基金长期平衡；

——实现基本养老保险全国统筹，放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖；

——完善划转国有资本充实社保基金制度，优化做强社会保障战略储备基金；

——逐步提高城乡居民基础养老金标准；

……

全国政协委员、中国人寿集团董事长王滨认为，这些举措将有效保障“十四五”期间我国养老“资金池”。

规划纲要草案提出的规范发展第三支柱养老保险引发热议。当前，我国已初步形成国家基本养老、企业补充养老和个人补充养老相结合的三大支柱养老保障体系。但发展不平衡问题仍然存在。

“应调动各类金融机构积极性，丰富养老金融产品供给。”全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳认为，探索建立养老金第三支柱专属账户体系，将银行、保险公司、基金公司等发行的养老产品账户打通，进行投资管理等统一归集，激发居民个人积累养老金的动力并满足差异化需求。

理财：多渠道增加城乡居民财产性收入

对想要投资理财的人来说，规划纲要草案中的一些政策信号值得关注：

——多渠道增加城乡居民财产性收入；

——提高农民土地增值收益分享比例；

——完善上市公司分红制度；

——创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。

实际上，财产性收入在“钱袋子”中地位越来越高。国家统计局数据显示，2019年全国居民人均财产净收入为2619元，这个数字在2013年还是1423元。与此同时，财产净收入占全部可支配收入的占比，也从7.7%提升到了8.5%。

在多位代表委员看来，金融市场伴随中国经济不断升级，居民可以配置的金融产品增多，也有意愿进行多元化资产配置。“十四五”期间，这个趋势还会不断加强。

如何提升农民的财产性收入？“十四五”期间的农业农村领域将有一些值得期待的改革：通过“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，让农民更多分享产业增值收益。

（参与采写：孙亮全、吴文诩、李鲲）

（据新华社北京3月6日电）

徐冠巨代表：
推动数据赋能全产业链协同转型

据新华社北京3月6日电（记者**舒静**）“推动数据赋能全产业链协同转型”——全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨注意到“十四五”规划纲要草案里的这一提法。在他看来，数字技术应更多对生产制造端赋能。

“近年来，数字技术在消费端应用不断成熟，但对生产制造端的赋能还在起步阶段，无论是内部供应链效率，还是外部供应链服务，都存在现实的问题和短板。”

对于如何推动数据赋能全产业链协同转型，徐冠巨提出建议：一是大力推进生产制造端数字化改革，打造一批服务产业端的工业互联网平台，加快建立数字化供应链体系。二是引导传统物流网络基础设施的数字化升级改造，促进互联互通，提升市场基础设施的现代化水平。三是把提升科技水平和供应链能力作为高质量发展的关键，发挥产业基础优势，叠加数字技术，从产业链供应链视角促进模式创新，实现蝶变。

“办好人民满意的教育”

（上接第一版）

习近平总书记指出，不仅是沉迷网络游戏的问题，网络上还有很多污七八糟的东西，未成年人心理发育不成熟，容易受到不良影响。

他又谈到“校外培训机构乱象”问题：“家长们一方面都希望孩子身心健康，有个幸福的童年；另一方面也唯恐孩子输在分数竞争的起跑线上。这些问题都属于社会性问题，不是教育部门单独可以解决的，需要社会各方面、各有关部门共同努力研究解决。”

习近平总书记还谈到如何讲好思想政治理论课。

“讲好思政课不容易。上思政课不能拿文件宣读，没有生命、干巴巴的。”习近平总书记语重心长，“办好思政课关键在教师。广大思想政治理论课教师，政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。”

听取大家发言后，习近平总书记发表了重要讲话。

“对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。”

他强调，要坚持教育公益性原则，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育。

殷切的关怀、谆谆的嘱托，正如习近平总书记再次强调的——

“教育是国之大计、党之大计。”

（新华社北京3月6日电）