责任编辑：王翔 马德明 视觉编辑：任飞宇

聚焦规划纲要草案：新提法 新部署 新指标

□新华社“新华视点”记者

2021 两会

“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年	2025年	年均/累计	属性
经济发展	1 国内生产总值（GDP）增长（%）	2.3	—	保持在合理区间、各年度视情提出	预期性
	2 全员劳动生产率增长（%）	2.5	—	高于GDP增长	预期性
	3 常住人口城镇化率（%）	60.6*	65	—	预期性
创新驱动	4 全社会研发经费投入增长（%）	—	—	>7，力争投入强度高于“十三五”时期实际	预期性
	5 每万人口高价值发明专利拥有量（件）	6.3	12	—	预期性
	6 数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	7.8	10	—	预期性
民生福祉	7 居民人均可支配收入增长（%）	2.1	—	与GDP增长基本同步	预期性
	8 城镇调查失业率（%）	5.2	—	<5.5	预期性
	9 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.3	—	约束性
	10 每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.9	3.2	—	预期性
	11 基本养老保险参保率（%）	91	95	—	预期性
	12 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	1.8	4.5	—	预期性
	13 人均预期寿命（岁）	77.3*	—	[1]	预期性
绿色生态	14 单位GDP能源消耗降低（%）	—	—	[13.5]	约束性
	15 单位GDP二氧化碳排放降低（%）	—	—	[18]	约束性
	16 地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	87	87.5	—	约束性
	17 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	83.4	85	—	约束性
	18 森林覆盖率（%）	23.2*	24.1	—	约束性
安全保障	19 粮食综合生产能力（亿吨）	—	>6.5	—	约束性
	20 能源综合生产能力（亿吨标准煤）	—	>46	—	约束性

注：① [ ] 内为5年累计数 ② 带 * 的为2019年数据
③ 能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和
④ 2020年地级及以上城市空气质量优良天数比率和地表水达到或好于Ⅲ类水体比例指标值受新冠肺炎疫情等因素影响，明显高于正常年份
⑤ 2020年全员劳动生产率增长2.5%为预计数

数说中国

新华社记者 曲振东 刘茜 编制

3月5日，备受关注的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提请十三届全国人大第四次会议审查。超过7万字、厚达142页的草案文本中有哪些新提法、新部署、新指标？“新华视点”记者采访了部分代表委员和权威人士。

“三新”主线贯穿全文，开启新征程明确重大任务

关键历史交汇点上，此次规划覆盖的时间更长，视野更加深远、广阔。“开启新征程需要树立新思维、明确新路径，规划纲要草案释放的国家战略信号令人期待并充满信心。”全国政协常委、中国人民大学校长刘伟说。

不设五年GDP年均增速目标，8个约束性指标7个集中在绿色生态和安全保障

指标设置体现规划的重点与导向，规划纲要草案列出“十四五”经济社会发展20项主要指标。

引人注目的是，在“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

相比预期性指标，约束性指标是政府必须确保实现的“硬任务”。

“十四五”规划纲要草案设置了8个约束性指标，7个集中在“绿色生态”和“安全保障”方面，其中粮食和能源综合生产能力两个约束性指标系首次列入五年规划主要指标。

明确构建新发展格局路径，打造开放畅通的双循环

构建新发展格局的关键，在于经济循环的畅通无阻。规划纲要草案提出，提升供给体系适配性、促进资源要素顺畅流动、强化流通体系支撑作用……

新发展格局不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环。规划纲要草案提出完善内外贸一体化调控体系，更大力度吸引和利用外资，支持外资企业设立研发中心和参与承担国家科技计划项目等措施。

全国政协委员、中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说，规划纲要草案瞄准了构建新发展格局的主攻方向，找准了关键抓手。

民生指标更细化，推进共同富裕有了“路线图”

瞄准增进民生福祉，规划纲要草案里一系列民生指标和任务更加细化。

“十四五”时期经济社会发展主要指标共有20项，涉及民生福祉的有7项。与“十三五”规划纲要相比，还新增“每千人口拥有执业（助理）医师数”和“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”等指标。增减之间，彰显百姓对美好生活的新需求。

“纲要草案通篇贯彻新发展理念，彰显以人民为中心的思想，致力于提升百姓获得感、幸福感、安全感。”全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

创新重要性被提到新高度，单设篇章提建设数字中国

创新驱动的重要性被提到了新的高度。规划纲要草案提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。

阅读这个章节令人感到新奇，十分“烧脑”并具“科幻感”。在“科技前沿领域攻关”的栏目中，新一代人工智能、量子信息、集成电路、脑科学与类脑研究、基因与生物技术、临床医学与健康、深空深地深海和极地探测等前瞻性领域，引人注目。

围绕科技管理体制继续深化改革，一些提法格外接地气。如减少分钱分物定项目等直接干预，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，还提出建立非共识科技项目评价机制的新鲜方式，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。

令人关注的是，规划纲要草案将“加快数字发展 建设数字中国”作为独立篇章，彰显了推进网络强国建设的决心。

农业农村优先发展，城镇化率提速

规划纲要草案提出，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。

“十四五”开局，“三农”工作重点从脱贫攻坚向乡村振兴转移，规划纲要草案一方面强调要巩固提升脱贫攻坚成果，另一方面也提出要提升脱贫地区整体发展水平。

规划纲要草案还提出，常住人口城镇化率提高到65%，提升城镇化发展质量。加快农业转移人口市民化，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制。

首提以立法形式保障规划实施，加快出台发展规划法

规划纲要草案将“加强规划实施保障”作为结语，并设置独立篇章。其中，首次提出加快出台发展规划法。

“保障规划纲要实施上升到法律层面，凸显中央对于实现预期目标的决心，意味着约束力和执行力更强，落地实施效果更佳。”全国人大代表、山西华炬律师事务所合伙人会议主任刘正说。

（记者韩洁、于佳欣、秦交锋、舒静、孙亮全、吴文诩）

（据新华社北京3月5日电）

十三届全国人大四次会议在京开幕

（上接第一版）推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。

李克强在报告中提出，2021年发展主要预期目标是：国内生产总值增长6%以上；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降；粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

李克强在报告中提出，2021年要重点做好八方面工作：保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间；深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力；依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能；坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力；全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收；实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质；加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量；切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。

报告中，李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案、国务院关于2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告及2021年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告及2021年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨分别作关于全国人民代表大会组织法修正草案的说明、关于全国人民代表大会议事规则修正草案的说明、关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明。

关于全国人大组织法修正草案的说明指出，全国人大组织法是关于全国人大及其常委会组织制度和工作制度的基本法律。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要讲话。贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想，落实党中央重大决策部署，有必要认真总结实践经验，修改全国人大组织法，进一步完善全国人大及其常委会的组织制度和工作制度。草案共37条，主要修改内容包括：增设“总则”一章；完善全国人民代表大会主席团和全国人大常委会委员长会议职权相关规定；完善全国人大专门委员会相关规定；适应监察体制改革需要增加相关内容；健全全国人大常委会人事任免权；加强代表工作、密切与代表的联系。

关于全国人大议事规则修正草案的说明指出，全国人大议事规则是关于全国人民代表大会会议制度和工作程序的基本法律。修改全国人大议事规则是坚持党的全面领导、加强全国人大政治建设的重要举措，是坚持全过程民主、保证和发展人民当家作主的制度保障，是深入总结实践经验、坚持和完善人民代表大会制度的客观要求，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。草案共35条，主要修改内容包括：明确会议召开的相关准备工作；严明会议纪律；适当精简会议程序，提高议事质量和效率；加强会议公开和信息化建设；完善法律案等议案审议程序；规范规划纲要的审查批准和调整程序；健全完善大会通过事项的公布程序。

关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明指出，香港特别行政区实行的选举制度包括行政长官的产生办法和立法会的产生办法，是香港特别行政区政治体制的重要组成部分。香港社会出现的一些乱象表明，香港现行的选举制度机制存在明显的漏洞和缺陷，必须采取必要措施完善香港选举制度，消除制度机制方面存在的隐患和风险，确保以爱国者为主体的“港人治港”。完善香港选举制度的总体思路是：以对香港特别行政区选举委员会重新构建和增加赋权为核心进行总体制度设计，调整和优化选举委员会的规模、组成和产生办法，继续由选举委员会选举产生行政长官，并赋予选举委员会选举产生较大比例的立法会议员和直接参与提名全部立法会议员候选人的新职能，通过选举委员会扩大香港社会均衡有序的政治参与和更加广泛的代表性，对有关选举要素作出适当调整，同时建立全流程资格审查机制，进而形成一套符合香港实际情况、有香港特色的新的民主选举制度。中央和国家有关部门经认真研究并与有关方面沟通后，提出采取“决定＋修法”的方式，分步予以推进和完成。第一步，全国人民代表大会根据宪法和香港基本法、香港国安法的有关规定，作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定，明确修改完善香港特别行政区选举制度应当遵循的基本原则和修改完善的核心要素内容，并授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改香港基本法附件一和附件二。第二步，全国人大常委会根据宪法、香港基本法、香港国安法和全国人大有关决定，修订香港基本法附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》，修订后的附件一和附件二将对香港特别行政区实行的新的民主选举制度作出具体明确的规定。

在主席台就座的还有：丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铧、卢展工、马飚、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙，以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

完整准确全面贯彻新发展理念 铸牢中华民族共同体意识

（上接第一版）

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示完全赞成政府工作报告，充分肯定内蒙古一年来的工作，希望内蒙古的同志坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，坚持统筹发展和安全，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，按照把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡的战略定位，毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章，以优异成绩庆祝建党一百周年。

习近平强调，要找准内蒙古在全国构建新发展格局中的定位，深入分析自己的优势领域和短板不足，进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向，推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化，因地制宜发展战略性新兴产业和先进制造业，统筹推进基础设施建设。要注意扬长避短、培优增效，全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。要紧扣产业链供应链部署创新链，不断提升科技支撑能力。要深化改革开放，优化营商环境，积极参与共建“一带一路”，以高水平开放促进高质量发展。

习近平指出，内蒙古如期完成了脱贫攻坚目标任务，可喜可贺。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕，仍然任重道远。内蒙古地广人稀，农牧民生活居住比较分散，生态环境脆弱，在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴上难度大、挑战多，要坚决守住防止规模性返贫的底线。要发展优势特色产业，发展适度规模经营，促进农牧业产业化、品牌化，并同发展文化旅游、乡村旅游结合起来，增加农牧民收入。

习近平强调，要保护好内蒙古生态环境，筑牢祖国北方生态安全屏障。要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。要继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。要强化源头治理，推动资源高效利用，加大重点行业、重要领域绿色化改造力度，发展清洁生产，加快实现绿色低碳发展。要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。

习近平指出，内蒙古作为我国最早成立的民族自治区，在促进民族团结上具有光荣传统，长期以来拥有“模范自治区”的崇高荣誉，要倍加珍惜、继续保持。要围绕共同团结奋斗、共同发展繁荣，牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开，在促进民族团结方面把工作做细做实，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

习近平强调，文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作，全面推行使用国家统编教材。要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是要从青少年教育抓起，引导广大干部群众全面理解党的民族政策，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，旗帜鲜明反对各种错误思想观点，凝聚“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”的合力。

习近平指出，党中央已经对党史学习教育作出全面部署，要不折不扣抓好落实。一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。早在建党之初，我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年，内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月，党领导的内蒙古自治区宣告成立，成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后，内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源，组织广大党员、干部重点学习党史，同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，特别是要在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

丁薛祥、何立峰等参加审议。

（上接第一版）体现了习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，完全赞成这个报告。

王沪宁表示，过去一年极不平凡，党和国家事业之所以能取得人民满意、世界瞩目的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。要引导党员、干部在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

王沪宁希望河北深入贯彻习近平总书记对河北工作的重要指示精神，全面落实党中央关于立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的战略部署，坚持以推动高质量发展为主题，统筹抓好推进科技创新、加快产业升级、深化改革开放等各项工作，全力办好京津冀协同发展、雄安新区规划建设、冬奥会冬残奥会筹办“三件大事”。要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加大保障和改善民生工作力度。要精心组织党史学习教育，广泛开展“四史”宣传教育，用好丰富红色资源，扎实为群众办实事，确保学习教育取得实效。要全面加强党的领导，以党的政治建设为统领推进党的各方面建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，持续纠治形式主义、官僚主义。

王东峰在主持会议时说，李克强总理作的政府工作报告，是一个高举旗帜、求真务实、鼓舞士气、催人奋进的好报告。“十三五”时期在党和国家事业发展进程中具有里程碑意义，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得全面胜利，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。特别是过去一年极不平凡，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、运筹帷幄，团结带领全党全国各族人民战胜各种严峻考验，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，认真审议和落实政府工作报告，坚持把旗帜鲜明讲政治落实到时时处处，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持立足新发展阶段和完整准确全面贯彻新发展理念，积极构建新发展格局，持续用力办好京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会冬残奥会筹办“三件大事”，巩固拓展三大攻坚战成果，努力建设经济强省、美丽河北。坚持用心用情用力保障改善民生，坚持一以贯之推进党的建设和全面从严治党，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决当好首都政治“护城河”，以优异成绩庆祝建党100周年。