

# 为构建新发展格局提供有力制度支撑

## ——聚焦《建设高标准市场体系行动方案》出台

□新华社记者 安蓓 邹多为

中办、国办印发的《建设高标准市场体系行动方案》1月31日公布,提出通过5年左右的努力,基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系。

方案包括的51项具体举措,涉及公平竞争、户籍改革、职称评审、股票发行、消费维权等方面。今后5年,随着改革竞相落地,这些内容将为构建新发展格局提供有力制度支撑,对经济生活产生深远影响。

### 意义重大 “有效市场+有为政府”更好结合

“十四五”规划开局之年出台的这份行动方案,是指导今后5年建设高标准市场体系的行动指南。

何为高标准市场体系?国家发展改革委有关负责人说,高标准市场体系是对现代市场体系的延续和升级,更加强调制度的完备性、更加强调公平竞争、更加强调政府维护市场秩序弥补市场失灵的重要性。

这位负责人强调,不仅要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,还要更好发挥政府作用。将市场经济与社会主义充分结合,推动有效市场和有为政府更好结合,强化市场立规建制能力,积极对接和影响国际市场规则,全面提升市场规则的吸引力和竞争力。

### 筑牢根基 夯实市场体系基础制度

围绕夯实市场体系基础制度,行动方案提出全面完善产权保护制度、全面实施市场准入负面清单制度、全面完善公平竞争制度。

“完备的制度体系是市场体系有效运行的基础。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说,产权制度是市场经济的基石;市场准入负面清单制度,是厘清政府和市场边界的重要制度;公平竞争是市场经济的本质

要求,是优化资源配置的前提。

围绕夯实基础制度,一系列举措极富针对性——

全面落实“全国一张清单”管理模式,对建立全国高效统一市场意义重大;针对企业注册容易注销难的问题,提出推进企业注销便利化具体措施;为促进公平竞争,提出增强公平竞争审查制度刚性约束,完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范……

方案提出,推动涉产权冤错案件依法甄别纠正正常化机制化。“一个好案例往往胜过一沓文件。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说,健全产权执法司法保护制度,将对稳定企业家和投资者预期产生积极作用。

### 补齐短板 推进要素资源高效配置

要素市场建设相对滞后,是我国市场体系的短板。

刘世锦说,不论是传统的土地、劳动力、资本市场,还是新兴的知识、技术和数据等市场,在产权界定与保护、市场准入、公平交易、科学监管等方面,都不同程度存在不足。“必须把要素市场作为重点推进,尽快补上短板,使之成为市场体系上台阶、高标准的显著标志。”他说。

方案围绕土地、劳动力、资本等要素作出部署——

为推动经营性土地要素市场化配置,完善年度建设用地总量调控制度,推动不同产业用地类型合理转换等;

为推动劳动力有序流动,推动户籍准入年限同城化累计互认,试行以经常居住地登记户口制度等;

为促进资本市场健康发展,深化以信息披露为核心的股票发行注册制改革等;

为激发科研人员创新活力,探索职务科技成果产权激励新模式……

中国宏观经济研究院市场所研究员刘翔峰说,方案既通过一系列试点推进要素市场改



这是2020年9月5日拍摄的2020年中国国际服务贸易交易会综合展区。新华社记者 鲁鹏 摄

革,同时着眼于健全要素市场运行机制,完善交易规则和服务体系,为全面推进要素市场改革夯实制度基础。

### 紧抓重点 改善提升市场环境

市场环境和质量,是衡量高标准市场体系的重要依据。方案提出,深入实施质量提升行动、优化企业标准“领跑者”制度、制定消费者权益保护法实施条例等。

国家发展改革委有关负责人说,全面提升产品和服务质量,让消费者自由选择、放心消费;加强消费者权益保护,大幅降低消费者维权难度和维权成本,使各类市场主体获得感更强。

市场体系建设,既有赖于制度规则等“软件”的改革完善,也依托于市场基础设施等“硬件”的发展。

加强新一代信息技术在铁路、公路、水运、民航、邮政等领域的应用,实施智能市场发展示范工程,支持平台企业创新发展……强化市场基础设施建设,既有助于扩内需,推动建设强大国内市场,又是我国提升竞争力和规则影响力的重要举措。

### 突出关键 实施高水平市场开放

2020年,广交会、服贸会、进博会“如约”举办,外商投资准入负面清单再“瘦身”……疫情冲击下的世界更深刻感受到中国市场的巨大潜力和开放魅力。

我国经济与全球经济深度融合,国内国际市场体系相互依存、相互博弈、相互合作。“我们坚定维护和推进全球化进程,以制度型开放为重点推动更高水平对外开放,带动国内高标准市场体系建设,对全球市场体系建设起到积极引领作用。”刘世锦说。

高标准的市场开放,不仅体现在国内外开放领域的持续扩大,更体现在开放深度的持续拓展。

在事关千家万户的服务业市场,方案提出以医疗、教育、体育、托幼、环保、市政等领域为重点,减少市场准入限制;

在“走出国门”国际竞争领域,方案明确促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接……

刘翔峰说,在医用电器、学生用品及婴幼儿配方食品等领

域制定修订一批国家标准及其检测方法,加大国际标准采用力度,将优化国内供给,提升人民群众获得感。

### 强化保障 完善现代化市场监管机制

健全对新业态的包容审慎监管制度、大力推进信用分级分类监管、健全社会监督机制……围绕完善监管,方案作出部署。

“必须将该放的权放足放到位,该管的事管好管到位,提高市场监管的科学性和有效性。”国家发展改革委有关负责人强调。

“方案特别提出完善维护市场安全的体制机制,强调积极防范市场异常波动和外部冲击风险,体现统筹发展和安全,意义重大。”刘翔峰说。

为促进监管权力规范透明运行,方案明确部署,健全对监管机构履行职责的监督机制。

方案重在行动,必须落到行动。国家发展改革委有关负责人说,方案以五年为一个行动周期,压茬动态调整具体行动,确保有行动、可行动,行动能落地、能见效。

(新华社北京2月1日电)

## 国内@要闻

# 人社部开展“迎新春 稳岗留工送培训”专项工作

据新华社北京2月1日电(姜琳 窦皓)记者1日从人力资源社会保障部获悉,人社部近日下发通知,要求从2月1日至3月31日春节前后在全国范围内开展“迎新春 稳岗留工送培训”专项工作,鼓励企业为就地过年职工提供培训,务工人员参加线上线下培训可享受多项补贴。

通知要求各地结合稳岗留工实际,鼓励各类企业对调休不歇班和留岗职工以及就地过年、在企休假的职工,分类提供精准化、针对性培训服务。引导企业开展定制化职业技能等级认定,同时企业留岗人员培训可按规定享受培训补贴、生活费补贴和交通补贴等。

通知指出,各地要把以工代训作为稳岗留工送培训的重要举措,可以按规定延长以工代训的实施期限至今年12月,并结合实际适当提高补贴标准。要优化经办服务,做好以工代训各项服务管理工作,推行“打包办”和“快速办”,建立补贴资金网上申报渠道,提高审核发放效率。

专项工作期间,人社部向社会遴选推荐的54家线上培训平台机构,将提供“不断线”服务,确保注册和学习正常运行。

# 我国首条民营控股高铁 开始全线铺轨



2月1日,施工人员在杭绍台铁路上进行铺轨作业。

新华社记者 黄宗治 摄

据新华社杭州2月1日电(记者魏一骏)2月1日上午10时,位于浙江台州的杭绍台铁路建设施工现场,首对500米长钢轨被平稳铺设到无砟轨道道床上,标志着我国首条民营资本控股的高铁进入全线铺轨阶段。

杭绍台铁路铺轨任务由中铁十一局承担,铺轨进度每天6公里以上,最高进度可达每天9公里。待今年6月铺轨完成后,还将进行联调联试、运行试验、检测验收和安全评估,在满足铁路安全稳定运营要求后,预计今年年底前具备开通运营条件。

杭绍台铁路是国内首批8个社会资本投资铁路示范项目之一,可研批复总投资448.9亿元,资本金约占总投资的30%,其中复星民营联合体占股51%。该线路连接浙江杭州、绍兴、台州三地,线路全长约266.9公里,设计时速350公里。该项目建成运营后,将接入长三角地区高铁网,与沪昆高铁、商合杭高铁、宁杭高铁、杭黄高铁等连通。届时,杭州与台州之间的铁路出行时间将由目前的2小时左右压缩至1小时左右。

## 全球@图说



1月31日,在澳大利亚珀斯一家医院,人们排队接受新冠检测。

澳大利亚西部城市珀斯时隔10个月再度发现新冠病例,1月31日晚进入“封城”状态,波及大约200万居民。珀斯市政府1月31日宣布,一名在入境人员隔离酒店工作的保安确诊感染新冠病毒,下令当晚到2月5日晚“封城”5天。

新华社/法新

2020年中国经济怎么看? 2021年中国经济走势如何? 经济工作如何推动? 围绕这些问题,记者日前采访了国家信息中心经济预测部主任张宇贤。

### 2020年经济怎么看: 为“十四五”开局起步打下六方面坚实支撑

“我国经济发展面临的国际国内环境异常复杂,不确定性、不稳定性明显增加。但在这样的背景下,我国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的高质量的答卷。为‘十四五’规划开好局、起好步打下了坚实支撑。”他说。

张宇贤分析,坚实支撑体现在6个方面。一是市场预期更好了,市场主体和国际社会对我国发展的信心大大增强;二是物质基础更牢了,我国科技实力、经济实力、综合国力跃上新的台阶;三是产业韧性更足了,经过疫情冲击的压力测试,我国产业链供应链韧性

## “十四五”规划开局之年

# 中国经济怎么看? 怎么干?

□新华社记者 安蓓

进一步提高;四是市场动力更足了,在复杂严峻的形势下,2020年前三季度全国日均新设企业依然达2.2万户;五是民生保障更实了,2020年全国居民人均可支配收入实际增长2.1%,其中人均转移净收入增长8.7%;六是面对风险挑战,我国应对经验更多了。

### 2021年经济怎么走: 经济加速回升,政策温和回归

2021年经济走势如何? 张宇贤预计,经济加速回升,政策温和回归。

“尽管面临诸多风险挑战和不确定性,我国经济持续向

好的大趋势不会改变。”张宇贤强调,我国拥有优质的劳动力、资本、技术等要素供给,拥有完整的产业体系和世界最发达的基础设施网络,以及城乡区域广阔的发展空间和回旋余地。

他认为,2021年,积极统筹疫情防控和经济社会发展,我国经济将加快恢复,预计季度经济增速将呈现前高后低的走势。

中央经济工作会议指出,2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。

“这意味着政策将温和回归,不搞急转弯。”张宇贤说,一些临时性、超常规政策要逐步退出,同时要充分考虑微观主体感受,兼顾当前和长远、需要

和可能,合理把握宏观政策的力度效。

### 2021年经济工作怎么做: 扎实办好自己事

张宇贤强调,2021年经济工作要紧紧围绕中央经济工作会议提出的八项重点任务,扎实办好自己事。

他认为,首先要紧紧抓住创新第一动力,这是加快构建新发展格局的关键点。其次,要牢牢夯实实体经济根基,保持制造业合理比重,这是新发展格局的重要基础。第三是坚持扩大内需这个战略基点,加快构建强大的国内市场,形成对国际资本、技术、人才强大的吸引力。第四是坚持

扩大开放,加快从数量型开放向制度型开放转变。第五是守住安全底线,统筹好发展和安全。

“增强产业链供应链自主可控能力非常重要。”张宇贤强调,要把发展经济的着力点放在实体经济上,着力锻造长板,优化生产力布局,推动产业链创新链双向融合,加快数字化智能化发展。

他指出,着力补齐产业链供应链短板,要按照中央经济工作会议的部署,推动实施关键核心技术攻关工程、产业基础再造工程,打好“卡脖子”技术攻坚战。要发挥好新型举国体制优势,制定实施好基础研究十年行动方案,打好基础研究持久战。

(据新华社北京2月1日电)

(上接第一版)全面建成小康社会取得伟大历史性成就。这是中国共产党坚强领导的结果,也是包括各民主党派、工商联和无党派人士在内的全国各族人民万众一心、顽强拼搏的结果。

习近平指出,一年来,各民主党派、工商联和无党派人士响应中共中央号召,聚焦党和国家中心工作履职尽责,适应新形势新任务要求全面加强自身建设,取得新的成绩。在抗击疫情的非常时刻,各民主党派、工商联和无党派人士坚定不移同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起,同舟共济、肝胆相照,为打赢疫情防控阻击战出主意、想办法,为中共中央科学决

策、民主决策提供了重要参考。大家坚持问题导向,推动参政党建设展现了新面貌。大家克服疫情不利影响,通过多种形式深入开展脱贫攻坚民主监督,为对口省区完成脱贫攻坚任务贡献了智慧和力量。习近平代表中共中央,向大家表示衷心的感谢。

习近平强调,2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,我们将隆重庆祝中国共产党成立100周年。希望大家全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面总结和展示同中国共产党团结奋斗、风雨同舟的光辉历程,引导广大党员

继承和发扬光荣传统,坚定中国特色社会主义理想信念,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,围绕把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,积极建言资政,广泛汇集共识,以一无往前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态,谱写新时代多党合作事业新篇章。

习近平指出,各民主党派、工商联和无党派人士要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,引导广大成员和所联系群众不断增强对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,始终保持同中国共产党同心同德、

团结奋斗的政治本色。要深刻领会中共中央对多党合作事业的新部署新要求,提高研究谋划工作的政治站位、理论站位、时代站位,提高工作本领,勇于担当作为,自觉做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,做中国特色社会主义事业的亲历者、实践者、维护者、捍卫者。要协助党和政府做好凝聚共识、化解矛盾、反映意见、维护稳定等工作,更好为新时代坚持和发展中国特色社会主义凝心聚力。

习近平强调,中共十九届五中全会为我国未来5年及15年的发展指明了方向,为全面建设社会主义现代化国家擘画了宏伟蓝图。希望大家

充分发挥人才荟萃、智力密集的优势,开展战略性、宏观性研究,为中共中央决策提供更多务实管用的对策建议。要借鉴脱贫攻坚民主监督的好经验、好做法,谋划部署好新的专项民主监督工作。全国工商联要围绕促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的主题履行职责、发挥作用,加强政治引领和思想引导。要发挥党外知识分子的专业优势,在做好疫情防控和推动经济社会发展等方面作出新的贡献。

习近平指出,中共中央决定,今年在全党开展中共党史学习教育,激励全党不忘初心、牢记使命,在新一

代不断加强党的建设。各民主党派和无党派人士要结合庆祝中国共产党成立100周年,全面回顾同中国共产党团结合作的奋斗历程,发扬光荣传统,坚守合作初心,加强自身建设。要继续贯彻中共中央关于中国特色社会主义参政党建设的一系列决策部署,把思想政治建设摆在更加突出的位置,持续强化理论武装。要加强工商联自身建设和无党派代表人士队伍建设,在服务大局中更好履职尽责。

丁薛祥、尤权,各民主党派中央、全国工商联有关负责人,中央有关部门负责同志参加活动。