

# 构建京津冀协同发展下的旅游扶贫合作机制

□杨建朝 张新社

当前,京津冀三地在直辖市文化和旅游局、省文化和旅游厅的牵头下,各旅游部门间开展了横向旅游协同合作扶贫工作,并形成了较完善的机制。同时京津两地的旅游行业协会和企业也都参与到旅游扶贫中来。但仍然以省厅级政府部门引导为主,各区政府合作积极性不足,社会力量和市场力量发挥作用仍然有限。因此,未来京津冀旅游产业尚需结合旅游扶贫合作现状和新时期旅游扶贫发展需要,构建一套更加完善有效的旅游扶贫合作机制。

## 在资金、人才、投资环境等方面开展深层次合作

当前三地在旅游扶贫合作上仍然停留在协同规划、联合营销、学术交流以及引导旅游行业协会和企业参与旅游扶贫等层面上,在贫困区旅游产业的扶贫资金投入、投资环境优化、高级管理人才引入等方面深层次合作较少。因此,搭建一个“共建共享型”跨区域旅游扶贫合作机制仍任重道远。

首先,河北省各贫困县财政能力不足,因此贫困县可从本省获得足够的旅游产业帮扶资金难度较大。同时,一些利润较低的中小型旅游项目以及旅游企业个体从业人员,也很难吸引到来自京津地区旅游企业的投资和资助。因此仍需要京津两地各级政府针对贫困区扩大帮扶旅游扶贫项目数量与类型,增加旅游专项帮扶资金数额。

其次,大部分旅游扶贫项目周期较长、利润较低,完全依托市场力量难度较大。因此,京津政府可通过对参与企业在京津两地投资项目给予税收优惠政策和监督措施来提高他们在河北、山

西、内蒙古等省(自治区)开展旅游扶贫的积极性。河北省各级政府也要积极优化本地旅游营商环境,降低旅游扶贫项目的投融资门槛。同时,政府还要监督协会与企业的合法运营,保证贫困户获得实实在在的经济收入和旅游扶贫项目的可持续发展。

再次,目前很多贫困景区管理人员存在企业管理、行业经验、战略视野等不足,在旅游产品开发与服务上很难跟上京津旅游市场的变化。然而,依托旅游景区自身培养人才周期较长,且无足够的经济实力从人才市场高薪聘请高级管理人才。因此,亟待京津政府帮助贫困景区培养管理人才的同时,能够直接输入高级管理人才来参与运营管理,以适应多变市场环境,形成旅游扶贫中的“能人带动作用”。

## 鼓励和引导更多的旅游行业协会开展全方位、多层次合作

北京不仅拥有大量全国性旅游行业协会,也有众多面向北京市旅游产业服务的地方性旅游行业协会,他们涉及业态非常丰富,这种优势是其他地区无法企及的。近些年,天津市和河北省各类旅游地方性行业协会也逐步发展壮大,并具有一定的行业影响力。但真正参与到旅游扶贫合作的行业协会数量极为有限,涉及的行业也仅限于民宿、自驾游旅游开发等领域,文旅产品开发与流通、地域景观规划、景区管理等多个领域的引导、协调、监督的作用没有发挥出来,全方位立体化的旅游行业协会扶贫合作机制没有建立起来。

与京津地区的旅游行业协会相比,河北省的旅游行业协会除了河北省旅

游协会、承德市旅游协会外,成立时间都比较晚,发展不够成熟,服务内容较为匮乏,但涉及旅游业态与本地实际情况结合比较紧密。因此,京津冀三地旅游协会可在全国性或区域性协会的协调下或以自建协会联盟的方式参与贫困区旅游扶贫工作,在贫困区的旅游扶贫招商引资、企业运营指导、行业标准制定(如民宿建设标准)、服务质量提升、旅游文化创意、旅游扶贫学术交流、旅游扶贫人才培养、旅游行业自律等方面开展合作。

## 推动京津冀旅游企业资本和产品创新合作

面对河北旅游扶贫项目运营中的各种风险,需要深化三地企业合作予以规避,确保企业正常、健康经营。

首先,鼓励三地旅游投资企业合资运营,促进旅游扶贫项目成功落地。三地企业应发挥各自优势,积极建立合资

企业开展运营,降低旅游扶贫项目运营风险。

其次,推动三地企业开展旅游扶贫项目创新合作,提升市场竞争力。环京津贫困区旅游扶贫项目要对接京津旅游市场,就必须掌握市场特征,不断进行项目创新。京津地区游客具有收入高、文化层次高、消费需求多元化的特点,对旅游服务设施要求高。因此景观品质不高、项目创意不足、服务水平不够、产品差异化不明显的旅游扶贫项目很难吸引他们的到来。因此,河北旅游企业需要与京津企业在旅游扶贫项目创新上开展合作,在基于河北企业生产组织成本低的优势上,充分发挥京津企业创新能力。

【2015年度河北省社会科学基金项目“京津冀协同发展下的河北省旅游扶贫合作机制研究”(HB15GL044)】

(作者单位:杨建朝,河北地质大学;张新社,河北省中医院)



□殷社林

邯郸市委九届十次全会提出“科学谋划‘十四五’及今后一个时期发展,规划开创建设富强文明美丽的现代化区域中心城市新局面”。为城市发展疏通经脉,交通强市需先行,交通运输要打前哨战,做先锋官,紧紧围绕打造大交通新格局,尽快培育建设区域性综合交通枢纽中心,全面开启建设区域中心城市新征程。

## 充分发挥交通先行和支撑作用,助力区域中心城市发展

从党的十九大提出建设交通强国,到2019年《交通强国建设纲要》进行制度设计,再到党的十九届五中全会提出“加快建设交通强国”,充分体现了党中央对交通工作的高度重视和殷切期望。邯郸市委九届十次全会关于区域交通枢纽中心的提出,为全市未来交通的公铁交汇、陆空衔接、通南达北、承东启西的规划发展指明了方向,这是交通强市的新理念,也是交通先行的新思路,更是科学谋划发展和发挥交通支撑作用的新机遇。面对新形势新任务,在区域交通枢纽中心谋划建设过程中,关键是要发挥好交通的支撑引领和先行保障作用。交通运输局作为承担建设区域交通枢纽中心任务的主要部门,一定要工作上先行一步,抢抓新机遇,谋求新发展,带来新变化,科学谋划建设区域交通枢纽中心,开启建设现代化区域中心城市新征程。

## 紧密结合行业发展趋势,科学谋划区域交通枢纽中心建设

目前,结合专家意见,邯郸市交通运输局作出了交通行业的科学规划,整个“十四五”期间交通项目预计投资588亿元,是“十三五”交通项目投资377亿元的1.5倍,将着力打造内通外联的区域交通中心,实现由京港澳高速、青兰高速、京广高铁、聊邯长高铁组成的高速公路和高速铁路双十字交叉格局;基本实现邯郸至主要省会城市3小时到达、热点旅游城市3小时到达、京津冀主要城市2小时到达和周边城市1小时到达的“3321”交通圈;基本实现县(市、区)20分钟上下高速公路;进一步提升国省干线路网服务能力,实现相邻县(市、区)一级公路直接快速通达;机场航线覆盖范围进一步扩大,基本建成辐射全国主要城市的航线网络,争取开通航线覆盖城市由目前的23个提升到30个以上。

高速公路方面。“十四五”时期,全市规划5条高速公路共516公里,力争雄安新区至郑州高速公路邯郸段90公里开工建设,项目投资108亿元。重点谋划5个项目:谋划邯郸至邱县高速公路;谋划邯郸至太行山高速公路;谋划邯郸至郑州高速公路;谋划邯郸绕城高速二环高速公路;谋划国道G309与京港澳高速公路邯郸绕城东南环交叉增设肥乡西互通工程。

积极完善干线公路网。一是邯郸大外环。邯郸大外环公路全长80公里,由国道G107、国道G309、省道S104三条干线公路组成,串联永年区、经开区、邯山区、冀南新区、复兴区、丛台区。二是干线主通道。有序推进国道G515定州至浚县公路邯郸段、国道G234兴隆至阳江公路邯郸段两条纵向干线公路,省道S344尖家至永年公路邯郸段、省道S349束馆至左权公路邯郸段、省道S350马头至黄沙公路三条横向干线公路大道建设。三是县域联络线。积极推进国道G514齐河至邯郸公路邱县绕城段、省道S345馆陶至蝉房公路侯村至曲周县城段、省道S550马头至井公路峰峰段等20个项目。四是省际干线连通。积极推进国道G107漳河特大桥、省道S239束馆至左权公路魏县段、省道S224文安至大名公路大名县城至冀鲁界段、省道S349束馆至左权大名县城至冀鲁界段等4个项目建设。

推动农村公路提质升级。全力做好争创“四好农村路”全国示范市工作,持续推进农村公路低等级提档升级,推动“四好农村路”高质量发展。打造协同高效、智慧绿色的农村交通基础设施体系,系统完备、科学规范的农村公路现代治理体系,权责明晰、保障有力的农村公路养护体系。

提升邯郸机场服务能力。在邯郸机场三期改扩建完成的基础上,积极开拓航线航班,扩大对外开放,完善物流功能,服务邯郸经济发展。到2025年,基本建成具有较强辐射带动作用的区域中心机场,成为辐射晋冀鲁豫四省交界地区的旅游集散中心和航空物流中心。

## 全力推动项目落地,用担当精神开新局

邯郸市交通运输局将凝心聚力、开拓进取,用担当的精神和魄力,奋力开创交通建设事业新局面。

气血担当讲忠诚。围绕建设区域交通枢纽中心任务的总要求,用气血担当的精神和魄力开创交通工作新局面。

带好队伍抓作风。推动交通事业高质量发展,必须充分调动干部职工干事创业的积极性,把树正气、传播正能量作为交通系统的风气,把敢担当、踏实工作作为工作导向,提升责任意识担当意识,破难题,挑重担,全力以赴推动各项工作。

推动项目落地促发展。千里之行,始于足下。要以时不我待紧迫感,真正把规划蓝图转化为一个个落地的交通工程项目,下好“先手棋”、打好“主动仗”,快跑办,快事办,快实施,抢抓新机遇,谋求新发展,全面加快推动一大批重点交通规划项目开工建设。

(作者单位:邯郸市交通运输局)



# 履行执法监督职责 推进统计调查法治建设

□李瑞虎

2020年11月16日,中央召开的全面依法治国工作会议,首次提出并系统阐述了习近平法治思想,对新发展阶段推进全面依法治国进行了新的全面部署,为建设法治中国指明了前进方向,是当前和今后一段时期统计调查履行执法监督职责、推进法治建设的根本遵循和行动指南。

提高政治站位,充分认识统计法治建设的重要性。党中央高度重视统计法治工作,习近平总书记多次就统计改革发展发表重要讲话并作出重要指示批示,党的十九大将“完善统计体制”列入“健全党和国家监督体系”总体布局的重要内容,将统计监督纳入党和国家监督体系,赋予新的内涵和定位。近年来,国家统计局一方面围绕中央《意见》《办法》《规定》等重要文件贯彻落实,印发了多部统计规范性文件,与《统计法》《条例》等统计法律法规共同搭建了防范和惩治统计造假、弄虚作假的完整制度框架。另一方面,始终保持对统计造假的高压态势,全面打响了维护统计数据质量的保卫战、攻坚战。这充分体现了国

家统计局党组重视统计法治、厉行统计法治、维护统计法治的决心和担当。

强化责任担当,切实筑牢防惩统计造假堤坝。要坚决贯彻落实中央关于防范和惩治统计造假、弄虚作假,发挥统计监督职能作用重大决策部署,切实筑牢坚实堤坝。要深刻认识防范和惩治统计造假、弄虚作假的新形势、新变化、新挑战和新任务,打造“不想造假”防线。要落实全面防惩造假责任,形成从领导干部到工作人员的防惩造假责任闭环,筑起“不能造假”堤坝。要严查行政干预,加大案件通报曝光。以“零容忍”的态度加大统计违纪违法案件查处,坚决做到有案必查、查案必实、实案必惩;建立统计违法案件曝光常态化机制,形成“不敢造假”震慑。

强化基础管理,切实落实法治制度机制建设。认真落实国家统计局各项要求,强化基础管理,积极建章立制,完善和规范统计法治制度机制建设。一是深入学习贯彻习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神和中央相关重要文件,切实把精髓实质和核心要求贯彻到具体工作中去,研究制定系统统计法治工作制度,确保调查数据质量责任有

效落实。二是以《统计法》《统计法实施条例》和统计规范性文件为依据,结合工作实际,修订完善本系统统计执法监督系列制度。三是全面落实防范和惩治统计造假、弄虚作假责任制,将责任制执行情况列为年度述职述廉和党员民主评议的重要内容,作为业绩评定、奖励惩处和选拔任用的重要依据。四是进一步健全系统防范和惩治统计造假、弄虚作假责任体系。五是扎实推进统计诚信体系建设,严格落实失信企业信息公开和统计上严重失信企业联合惩戒。

强化普法宣传,切实提升依法统计调查意识。要始终坚持把统计法治宣传活动作为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神的重要内容,作为推进依法行政、全面深化统计改革的重要抓手,既要大张旗鼓地宣传统计法律法规,又要做到宣传有针对性有实效。领导干部要带头学法,学会用法思维和法治方式统筹谋划工作。要将学法普法作为统计调查人的本职工作,贯彻到统计调查工作的各方面各阶段各阶段,构建“学法、懂法、普法、用法、守法、执法”的统计调查法治体系。要加强对调查

对象和社会公众的统计法治宣传,做到统计法律事务告知制度全覆盖。要创新普法宣传方法,充分利用“两微一抖”等新媒体、新平台,编印典型案例、制作动漫微视频,进行全方位、多角度的统计法治宣传教育。

强化执法监督,切实保障统计数据真实准确。要充分发挥统计执法监督利剑作用,有效遏制统计违纪违法行为,夯实统计基层基础,切实提高统计数据质量。加大统计执法检查力度,既要加强对统计法律法规和国家统计调查制度贯彻执行情况开展常规统计执法检查,又要大力推进统计执法“双随机”抽查制度。加强统计执法与专业统计的协作配合,与纪检监察机关的协同配合,建立协同联动工作机制。强化省、市、县三级调查队的纵向联动,总队统一调配力量,全系统形成执法合力,保障调查数据真实可靠。强化执法人才队伍建设,把政治强、业务精、纪律严、作风硬的同志充实到执法队伍中,建成一支高素质的统计执法队伍。

(作者单位:国家统计局河北调查总队)

# 用开放思维培养高素质金融人才

□孟庆庄

金融业是人才和智力密集的行业。双循环新发展格局的形成,离不开高质量的金融服务,更离不开大批金融人才。

习近平总书记强调,“大力培养、选拔、使用政治过硬、作风优良、业务精通的金融人才,特别是要注意培养金融高端人才,努力建设一支宏大的德才兼备的高素质金融人才队伍”。笔者认为,当前,应从三方面着手,建设高素质金融人才队伍。

## 把握开放内涵,营造重视人才的良好氛围

习近平总书记指出,“一个国家对外开放,必须首先推进人的对外开放,特别是人才的对外开放。对外开放要着眼于人人,推动人们在眼界上、思想上、知识上、技术上走向开放。”在经济全球化大背景下,金融业与各地区、各行业深度融合,决不能关起门来抓发

展。实践证明,要发展壮大就必须主动顺应时代开放潮流,既要充分学习各类有益管理经验,充分运用各种先进技术成果,更要增强开放意识,充分使用各方面的优秀人才。

要强化人才资源是第一资源、人才资本是第一资本、人才投资是第一投资的理念,打破条条框框,敞开进贤之门,形成“识才爱才敬才用才”的良好氛围。坚持以“海纳百川、有容乃大”的心态破除人才“瓶颈”,补齐人才“短板”,融合推进人才工作,重点加强人才开放交流,提升开放合作层次,创新人才选用制度、释放人才队伍活力,提升人才工作体系开放化水平,为人才成长和发展创造良好的软硬件条件,让各类优秀人才过得舒心、干得顺心、拼得安心,切实增强金融行业对优秀人才的吸引力。

## 完善相关政策,构建人才良好职业成长通道

金融机构可以给予中高层金融骨

干更多创新创造的空间,让其在复杂的金融市场里有更多施展才能的机会。发挥行业佼佼者的引领作用,让其引导其他员工不断完善知识结构、提升能力素质。根据不同岗位层级要求,构建全面、系统、多元的业务能力培训体系。强化与世界顶尖金融机构的合作,畅通金融机构总部与金融分支机构的交流渠道,为员工提供更广阔的学习与交流平台。

金融人才是经济社会发展的急需人才,政府部门要完善相关政策,为金融人才成长提供政策支持。建立高层次智能化金融人才服务绿色通道,为国家急需的金融高端人才提供便捷服务。完善知识产权保护法律法规,保护金融科技领域创新者的合法权益。完善金融人才评价体系,提升原创成果、工作业绩在金融人才评价体系中的占比。同时,政府应完善相关政策,促使金融从业人员严守职业道德。新时代的金融人才必须严守职业道德,自觉

抵制违法违规行为,维护我国资本市场声誉。

## 搭建培养平台 全方位提升人才队伍素质

按照“一人一方案”的原则,结合每名员工的综合素质、专技特点、爱好特长,有针对性地与员工一道设计职业规划方案。建立行内“传帮带”机制、理论培养机制、平台实践机制以及联合培养机制,持续提升人才职业能力和管理水平。

倡导实施“走出去学习,带回来经验,看得见变化”的培训模式。积极探索、创设员工成长成才差异化、个性化培训机会和平台,鼓励员工参加外部培训、拓宽视野;建立员工学习创新小组,促进优秀人才脱颖而出;推行基层经历补课,鼓励员工扎根基层;积极为员工寻求锻炼机会,为青年员工成长成才“搭台唱戏”;推行纵向交流和跨层级、跨部门、跨业务条线轮岗,着力培养复合型、创新型人才。