

区域协同 龙头带动 推动自贸试验区发展

□陈耀

中国(河北)自贸试验区于2019年8月设立,之前已有12个省市开展了改革探索,积累了丰富的经验,已形成一批可复制的成果,如以负面清单管理为核心的投资管理制度、符合高标准贸易便利化规则的贸易监管制度、更开放和有效防范风险的金融创新制度,以规范市场主体行为为重点的事中事后监管模式。因此,加快中国(河北)自贸试验区建设,要充分发挥后发优势,按照“在学习复制中创新探索”的原则,在借鉴一般共性经验基础上,特别要重视学习已有自贸试验区如何突出自身特色、如何突破体制机制障碍、如何有效协调上下级间和各片区间关系上下功夫、找方法。

加快中国(河北)自贸试验区建设,要注重提升和发挥开放协同在京津冀协同发展中的重要作用,依托自贸试验区这个高水平开放的载体平台,尽快取得更多可复制成果,这既是京津冀高水平开放和建设世界级城市群的必然要求,也是我国新时代新形势下形成国内国际双循环相互促进新发展格局的需要。

区域协同联动 推动高质量发展

区域协同联动,对中国(河北)自贸试验区高质量发展既是要求又是重要路径。推动区域协同联动,重点抓好两个层次。

第一层次是京津冀三地自贸试验区的协同联动。三地自贸试验区的发展定位、产业特色、改革任务,总体上特征各异,互补性强。推动京津冀三地自贸试验区协同联动发展,首先要进一步明确各自产业特色,细化产业分工,特别是在高端高新产业上避免同质化竞争;其次要在产业链、创新链布局上更多向基础相对薄弱的河北自贸试验区倾斜,特别是京津产业转移和技术成果转化要优先考虑邻近的河北,如雄安新区和大兴机场片区的廊坊区域;同时,中国(河北)自贸试验区要打造更有吸引力的营商环境,为京津科技型企业及成果转化建立专门的承接平台和服务机构。

第二层次是河北自贸片区之间的协同联动,河北自贸试验区包括雄安、正定、曹妃甸、大兴机场4个片区,在产业发展上注意了体现特色和差异化分

工,但仍需进一步细化产业领域的方向。如雄安片区重点发展信息技术、生命生物、高端服务,正定片区重点发展临空经济、医药、物流、高端装备、数字经济,曹妃甸片区重点在大宗贸易、港航、能源储备、装备制造、大兴机场片区重点在航空物流、科技、融资租赁。其中大兴片区的科技、雄安片区的信息技术、正定片区的数字经济,领域过于宽泛,因此,尽可能突出各自产业特色,细化分工尤为重要和必要。

龙头带动 助力省会开放发展

中国(河北)自贸试验区正定片区位于省会石家庄正定县,规划面积33.29平方公里,涵盖正定新区、正定高新技术产业开发区和石家庄综合保税区等三个区域,定位为“两区一枢纽”(航空产业开放发展集聚区、生物医药产业开放创新引领区、综合物流枢纽)。2019年片区注册企业353家(其中外资13家),实现进出口总额135亿元,位居全省第一,正定自贸片区已成为省会乃至全省对外开放的排头兵。

建议把正定自贸片区建设摆到更

重要的位置,使其对省会乃至全省开放发展发挥更大作用、更强带动能力。

一是推进“放管服”改革,赋予正定自贸片区更大自主权,如考虑享有准市级权限;下放部分省级事权,如能源企业注册及交易结算、药品批发许可等,同时,进一步理顺体制机制,提高省、市、县三级协调效能,助力正定片区加快建设进度。

二是下大力气打造营商环境和政策洼地,重点培育加工制造业市场主体,加大招商力度,可实施专业招商或委托招商等方式。

三是加强建设初期的财政支持,将增值税、所得税、土地出让金等税费地方留成部分,全部留给正定片区用于发展建设。

四是制定更有吸引力的企业政策和人才政策,例如可比照海南自贸港和粤港澳大湾区的做法,实施“双15%”所得税制,即企业所得税减按15%征收,对高端人才个人所得税实际按15%税率征收,超出部分由地方财政予以补贴。

(作者:中国区域经济学会副会长兼秘书长 中国社会科学院工业经济研究所研究员)

教育培训是员工最大的福利,更是企业有益的战略投资。长期以来,大部分国有企业实施“人才强企”战略,坚持把员工教育培训摆在重要位置,取得了丰富成效。笔者经过广泛调查、深入研究,结合自身工作经验,提出新形势下国有企业做好员工教育培训工作“四个注重”的思路,颇具借鉴意义

□董霞

教育培训是员工最大的福利,更是企业有益的战略投资。长期以来,大部分国有企业实施“人才强企”战略,坚持把员工教育培训摆在重要位置,积极整合资源,搭建平台,创新模式,不断加大员工教育培训工作力度,为企业发展提供了重要人才和智力支撑,但个别企业也存在不可忽视的问题。随着国家供给侧结构性改革纵深推进,特别是国有企业改革升级进入深水区,个别企业员工教育培训跟不上企业发展需要,存在管理人员重视程度有待提升、管理体系有待完善、基地布局不够合理、师资力量不够雄厚、培训载体比较单一、教育质量相对较差等问题。如何更好地做好员工教育培训工作?笔者经过广泛调查、深入研究,结合自身工作经验,提出新形势下国有企业做好员工教育培训工作应该聚焦“四个注重”。

注重顶层设计。始终把员工培训管理实施体系建设作为加强员工教育培训工作的重要组织保证,为员工培训工作提供坚强的组织保障。在管理机构建设方面,建立由企业主要领导牵头,各职能业务部门负责人为成员的“员工培训工作委员会”,形成层次清晰、上下贯通、职责明确的员工培训管理实施体系;在制度机制建设方面,要立足实际,科学制定企业《员工培训管理办法》等员工教育培训管理制度,内容涵盖企业内外部培训管理与考核等各个方面,形成一整套较为完善的员工培训管理制度体系,为规范、有序开展员工培训工作提供坚实的制度保障;在教育培训对象方面,要紧密围绕企业管理人员、操作人员、高技能人才“三支队伍”建设,坚持分类施策,各有侧重、全面覆盖的原则,扎实开展系统化培训、专题培训、高端培训、外出学习交流等,确保教育培训取得实效。

注重模式创新。当前,世界已经进入信息化、全媒体时代。员工获取信息、知识的渠道更加多样、更加便利。在这种形势下,企业员工教育培训要注重运用现代化的传播手段,提高培训的吸引力和实效性。如建设专门的员工培训网站,开发在线学习系统、开通在线交流系统等,不断拓展培训空间,提高培训效率。积极推广培训短视频、在线模拟答题系统等新技术,可以有效解决工学矛盾问题,包括开展每日一题、积分兑换、越答越有礼等活动,可以提高员工学习培训的积极性。总之,新形势下加强员工教育培训就要大胆应用现代培训技术、新的传播手段、新的培训模式,不断提高培训的质量和效果。

注重基地建设。以构建形成具有一定知名度、影响力,基础雄厚、颇具规模的培训基地群为目标,坚持科学布局、资源共享、增强实效的原则,积极推进员工培训基地建设。对于一些跨区域、进入新兴产业的国有企业,还要注重解决区域发展不平衡、培训基地功能建设不平衡、新兴产业培训基地建设滞后等难题。总的方向是坚持问题导向,紧紧围绕企业产业发展布局,本着瞄准前沿、规模适中、软硬件并重、符合实际、员工适用、节俭办事的原则,持之以恒加大培训教室、电教设备、实训设备等教学设施的配备,从选聘师资、丰富培训内容方面着手,着力加强思想政治理论、管理技术培训功能建设,进一步夯实员工培训工作基础。

注重考核激励。国有企业加强员工教育培训,要注重用好用待遇激励、事业激励、荣誉激励“三大激励”政策,对学习培训典型加大激励力度,给予经济奖励的同时,在推荐上学、评先评优等方面倾斜,并加大宣传力度,充分发挥典型引路作用。要注重加强考核,强化制度机制建设,科学设定考核标准。学习培训不积极、岗位技能素质差、岗位工作业绩不好,不但要通过考核减少收入,严重的还要按有关规定调岗离岗或解除劳动合同。这样,才能真正做到奖罚分明,激励先进,鞭策后进,抓两头,促中间,不断激发员工教育培训内生动力。

作者单位:开滦(集团)煤炭运销分公司

用制度创新引领和保障自贸试验区建设

□刘树森

现代流通业在产业结构中的地位越来越重要,带动力越来越强。完善要素市场对自贸试验区加快市场体系建设具有决定性作用。

中国(河北)自贸试验区的建设具有多重国家战略机遇和得天独厚的区位优势条件。发挥优势,抢抓机遇,用制度创新引领和保障自贸试验区建设,必将取得创新发展、协同发展的新成绩。

发挥后发优势 加快制度创新

经过七年的实践探索,各自自贸试验区创造了一大批制度创新的成功经验,已在全国复制推广。如以负面清单为代表的外资便利化模式、以“单一窗口”为代表的贸易便利化模式、以政府“放管服”和“证照分离”为代表的商事便利

化模式和金融投资创新做法等六个方面自由,为我们提供了借鉴的范本。我们可从自身特点和优势出发,结合新目标要求,有选择、有创新地复制借鉴。同时,各自自贸试验区探索中面临的共性问题和发展瓶颈,是我们制度创新的主攻方向和工作重点。体制创新方面,建立市场化制度体系,促进生产要素自由流动,加快“放管服”改革,推进市场体系和市场体制建设相结合。贸易投资便利化方面,从准入准营向生产经营环境宽松、法制服务公平完善等制度化建设推进,在创新环境建设中,迈出更大步伐,提供河北范本。

发挥互补优势 推进协调发展

河北四片区功能互补,各具特色。以承接北京非首都功能为核心的雄安新区人才、科技发展潜力巨大。大兴机场片区和曹妃甸片区以航空运输和海

上运输为重点,物流和商贸中心的发展潜力巨大。正定片区有较好的产业基础和广阔的发展腹地。主业突出、特色鲜明、功能协调、互促互进的片区功能结构,为自贸试验区发展打下良好基础,将有效促进自贸试验区良性发展。

发挥区位优势 推动扩大开放

各地和各自自贸试验区要积极主动融入“一带一路”建设,加快建立开放型经济体制和模式。中国(河北)自贸试验区作为北方海陆空交通枢纽,具有独特的开放优势。应充分利用曹妃甸天然深水港和大宗商品集散地的优势,与东南沿海诸港口衔接协调,形成海上丝绸之路新的重要节点。利用陆路通道,面向欧亚大陆,联合中欧班列各节点城市,建立丝绸之路经济带的新组合。利用大兴机场扩大开放潜力的空港优势,建立开放物流航空服务的开

借鉴国际经验 探索“二城二区”发展模式

□孟广文

建立中国自贸试验区是根据中国现阶段政治经济发展现状,为深化改革开放,实现经济发展转型而做出的战略决策。世界典型自由贸易区模式与经验,为中国(河北)自贸试验区的建立与发展提供了有益的参考与启示。

探索“二城二区”发展模式

对标世界上典型自由贸易区和自由港,中国(河北)自贸试验区是在各自特殊经济功能区基础上具备了自由贸易区部分属性。依据四个原有特殊经济功能区特征,我们可以把这四个自由贸易试验区片区概括为“二城二区模式”,即雄安科技生态城+自贸试验区模式、曹妃甸海港城+自贸试验区模式、大兴临空经济区+自贸试验区模式、正定临空产业经济区+自贸试验区模式。

雄安新区具备了科技城和生态城的属性,即具备了宜居、生态、科研、教育与生产的功能与特征,具备了一个中

型城市的规模与功能,同时,雄安新区还是京津冀协同发展示范区。在成为自贸试验区片区之后,在生态城与科技城基础上,应用科技创新,聚焦服务业开放与相应管理体制的改革,探索金融创新、数字商务与服务贸易、现代教育与医疗、康养、专业人才引进等领域扩大开放。

曹妃甸开发区具有海港城的属性,即具备了航运物流仓储、临港重化工业、装备制造以及部分居住功能,同时,也是京津冀合作示范区。作为河北唯一一个依托世界级海港的自贸试验区片区,应充分利用自由贸易区关税和服务业开放政策,按照前港—中区—后城的发展模式,在航运物流、临港工业、装备制造产业基础上,发展国际大宗商品贸易与交割、金融创新和装备制造,建设北方大宗商品自由贸易港。

大兴自贸片区依托世界级机场,具备了空港经济区的属性,即航空物流、航空服务等功能与特征,同时也是京冀协同发展示范区和国际交往中心功能

示范区。在此基础上,应利用自贸试验区投资与税收特殊政策,经济发展以航空物流为基础,发展航空制造与维修、航空商贸与服务以及融资租赁等服务业,未来建设空港自由城。

正定自贸片区具备了临空产业经济属性,即在原有医药产业基础上,利用自由贸易区政策在投资与关税减免政策,重点发展基于航空运输的临空产业,构建临空产业集群,带动周边经济发展。

建立航运物流业产业集群

中国(河北)自贸试验区均选择海港、空港和交通枢纽建设,在此基础上,再实行自由贸易政策,自贸试验区就有了发展航运物流以及国际贸易的软件优势,形成由先导产业、优势产业和配套产业构成的产业群。从某种意义上说,只有航运物流业发展得好,河北自贸试验区才有发展的基础,才能促进国际贸易、金融、会计、法律等服务业的相应发展,才能建立以航运物流为基础的

产业群。此外,跨境电子商务也能够促进航运物流、国际贸易和金融业的发展。高端制造业的发展也应成为航运物流业为基础的产业群的一部分。

发展生活性服务业

生产性服务业和生活性服务业密切相关,两者相互促进,相互影响。除国际贸易、金融保险、大宗商品交易、船舶登记、海事法律与仲裁等有待完善外,现阶段天津自贸试验区航运物流、仓储运输、商务服务、融资租赁等生产性服务部门具有区域竞争优势。

为提高自贸试验区经济活力,改善营商环境,中国(河北)自贸试验区应积极开放免税购物及旅游;为自由贸易港区内的管理、经营机构员工提供免税生活性消费服务;在自贸试验区内提供适应外国人经营与生活环境;允许开展合作办学、医院、养老、体育、演艺等生活性服务业。

(作者:天津师范大学自由经济区研究所所长 地理与环境科学学院教授)

积极参与河北自贸试验区建设 推进京冀协同发展

□赵京兴

自2015年后,河北省产业结构升级的步伐逐渐加快,为实现北京市与河北省的协同发展,需尽快完善两地的市场联系,畅通供求信息。一方面要充分地利用河北省的区位优势,另一方面要充分地发挥北京市的科技资源优势,加快河北省的产业更新换代和企业技术进步的步伐,加快实现河北省产业转型升级。这将成为实现两地协同发展的切实可行的途径。

由于河北省传统工业比重过大及资金有限等原因,河北省还不完全具备产

业全面转型升级的条件。因此,自由贸易试验区的设立无疑为河北省产业更新换代和企业技术进步提供了重大机遇。

中国(河北)自贸试验区的实施范围共计119.97平方公里,分布在雄安、正定、曹妃甸以及大兴机场四个片区。这四个片区利用自由贸易试验区对外开放的新优势,瞄准国际市场率先引入新技术,率先引入新技术,实现产业的优化升级,进而逐步带动全省的产业转型升级。

自由贸易试验区的建立和发展为河北省与北京市建立和扩展市场关系提供了新的可能,从而为二者在协同发展上开辟了一个新的途径。应该充分利用这

种可能性,借助自由贸易试验区这个平台,发挥北京市作为科技创新中心的优势,使二者协同发展的路越走越宽。

为此,建议采取以下具体措施,推动河北与北京市的技术合作。

结合“十四五”规划的编制,河北省与北京市合作制定利用北京市科技资源促进自由贸易试验区产业升级的详细规划,大力发展两地间的技术市场,明确细化各种促进技术成果转化的措施,力求使两地科技合作上一个新台阶。

企业应以各种形式,公布本企业所需科技成果的需求信息,征寻科技成果的合作者,独立或者与其他合作者共同实施

科技成果转化、承担政府组织实施的科技研究开发和科技成果转化项目,还可以与研究开发机构、高等院校等事业单位相结合,联合实施科技成果转化。

应积极利用北京市高等院校众多、科研院所林立的优势,积极引导他们为中国(河北)自贸试验区发展、产业结构的优化升级贡献力量。

(作者:北京市政府参事 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员)

参事调研

