

中共河北省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第一版)居民收入增速持续高于经济增速,去年和今年1—9月城乡居民人均可支配收入分别增长9.5%和4.9%,预计到2020年年底城镇累计新增就业419万人,各类教育普及程度明显提高,人民健康和医疗卫生水平大幅提升,退役军人服务管理走在全国前列。六是创新社会治理扎实推进,平安河北、法治河北建设取得重要成效。乡镇、街道和农村、社区组织体系不断健全,社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高。信访工作实现“五个下降”,扫黑除恶和“一案三查”得到中央领导同志肯定,安全生产形势总体平稳,“三道防线”更加牢固可靠。司法体制改革实现新的突破,重点领域地方立法保障有力。特别是面对新冠肺炎疫情的冲击,坚决落实坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策总要求,疫情防控取得重大战略成果,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,经济社会发展呈现加快恢复增长态势。经过艰苦不懈努力,“十三五”规划目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望,这在河北发展进程中具有重要里程碑意义。全省上下要再接再厉、一鼓作气,确保如期打赢脱贫攻坚战,确保如期全面建成小康社会,为开启新时代全面建设经济强省、美丽河北新征程奠定坚实基础。

2.“十四五”时期河北仍处于历史性窗口期和战略性机遇期。从国际看,当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心,同时不确定性明显增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,世界进入动荡变革期。从全国看,我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,发展韧性强劲,社会大局稳定,发展具有多方面有利条件。从河北看,我省区位优势明显,重大国家战略和国家大事带来前所未有的宝贵机遇和战略支撑;产业体系完备,农业现代化进程加快,工业化体系不断完善,服务业对经济增长拉动作用明显增强;交通优势突出,世界级城市群、京津冀机场群、环渤海港口群为融入国内国际市场奠定坚实基础;市场空间广阔,京津两大都市和我省城乡内需潜力巨大;政治生态优化,干部队伍忠诚担当实干,当好首都政治“护城河”成为全省上下高度共识和自觉行动。但也要看到,我省正处于转型升级、爬坡过坎的关键阶段,产业结构仍然偏重;自主创新能力不够,科技资源碎片化问题突出;区域协调发展不够,新型城镇化进程滞后;改革开放力度不够,市场化国际化程度不高;资源环境容量不够,污染防治和生态修复任务艰巨。全省上下要胸怀“两个大局”,深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战,深刻认识河北历史性窗口期和战略性机遇期的新趋势新任务,牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求,在国家大局、大目标、大战略中找准定位和谋划发展,增强机遇意识和风险意识,遵循发展规律,发扬斗争精神,准确识变、科学应变、主动求变,不断开辟高质量发展新境界。

3.到2035年全面建成经济强省、美丽河北和基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称“党中央《建议》”),描绘了未来15年我国经济社会发展的宏伟蓝图。根据党中央《建议》精神,结合我省实际,展望2035年,河北要达到基本实现社会主义现代化远景目标的要求,全面建成小康社会、美丽河北。全面构建新发展格局,重大国家战略和国家大事取得历史性成就,雄安新区基本建成高水平社会主义现代化城市和新发展理念创新发展示范区,河北“三区一基地”功能定位全面落实,有效承接北京非首都功能取得新成效,形成京津冀区域协同发展新的增长极;全省经济实力、科技实力大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶,跻身创新型省份前列;现代化建设全面推进,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;各方面制度更加完善,基本实现治理体系和治理能力现代化,建成更高水平的法治河北、平安河北;社会事业全面进步,建成文化强省、教育强省、人才强省、体育强省、健康河北,公民素质和社会文明程度达到新高度;生态环境建设取得重大成效,广泛形成绿色生产生活方式,基本建成天蓝地绿水秀的美丽河北;全面深化改革和发展深度融合、高效联动,沿海经济区和海洋经济发展实现新突破,形成高水平开放型经济新体制,河北国际化和知名度及影响力明显增强;基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效,为全面建设社会主义现代化国家贡献河北力量。

二、坚持牢牢把握指导方针和主要目标,谱写“十四五”时期经济社会发展新篇章

习近平总书记对河北知之深、爱之切,党的十八大以来7次视察河北,发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示,为河北发展指明了前进方向、提供了根本遵循。谋划推进河北“十四五”经济社会发展,必须始终牢记习近平总书记的谆谆教导和殷切嘱托,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚定不移推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署在燕赵大地结出更加丰硕的果实,坚决当好首都政治“护城河”。

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入落实习近平总书记对河北工作的一系列重要指示批示,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹推进发展和安全,坚持“三六八九”工作思路,凝心聚力持续全力抓好“三件大事”,加快重大国家战略和国家大事落地见效,加快优

化经济结构和提质增效,加快发展实体经济、城市经济、县域经济和民营经济,加快打造沿海经济带和大力发展海洋经济,加快建设创新型河北,加快构建现代化经济体系,加快打造新发展格局,加快推进治理体系和治理能力现代化,强化基层基础设施建设,实现经济运行稳致远、社会安定和谐,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,推动经济强省、美丽河北建设再上新台阶,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出积极贡献。

5.“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持民生连着民心、民心是最大的政治,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,顺应人民对美好生活的向往,实施民心工程,不断增进民生福祉。

——坚持新发展理念。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,切实转变发展方式,加快转型升级和提质增效,积极融入新发展格局,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移以深化改革激发新发展活力,以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势,破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,加强治理体系和治理能力现代化建设,持续增强发展动力。

——坚持系统观念。把当好首都政治“护城河”作为政治之责、为政之要,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,发挥各方面积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6.“十四五”时期经济社会发展主要目标

——经济发展取得新成效。京津冀协同创新共同体建设纵深推进,“雄安质量”引领效应充分显现,高质量发展体系更加完善,经济结构更加优化,创新能力明显提高,产业基础高级化,产业链供应链创新链现代化水平大幅提升,实体经济和先进制造业、数字经济加快发展,农业基础更加稳固,城乡区域发展协调性明显增强,综合经济实力和各级政府财力显著提高。

——改革开放迈出新步伐。重点领域改革取得突破性进展,要素市场化配置机制更加健全,公平竞争制度更加完善,高标准市场体系基本建成,营商环境达到全国一流水平,中国(河北)自由贸易试验区建设取得明显成效,开发区能级大幅提升,初步形成开放型经济发展新高地。

——社会文明程度得到新提高。习近平新时代中国特色社会主义思想在燕赵大地深入人心,社会主义核心价值观融入社会发展各方面,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升,公共文化服务体系更加完善,文化事业和文化产业发展活力迸发,实现由文化大省向文化强省的跨越。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化,生态文明制度体系更加健全,能源资源利用效率大幅提高,污染物排放总量持续减少,山水林田湖草系统治理水平不断提升,城乡人居环境更加优美,京津冀生态环境支撑区和首都水源涵养功能区建设取得明显成效。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,社会事业全面发展,全民受教育程度明显提升,基本公共服务均等化水平不断提高,多层次社会保障体系更加健全,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进,更好实现人民对美好生活的向往。

——社会治理效能得到新提升。依法治省迈出坚实步伐,社会公平正义进一步彰显,共建共治共享的社会治理体系更加健全,基层基础更加稳固,重大突发公共事件应急能力和防灾减灾救灾能力明显增强,防范化解重大风险和安全生产体制机制不断完善,拱卫首都安全的钢铁长城更加牢固可靠。

三、坚持举全省之力办好“三件大事”,开创“两翼”发展新局面

深入实施“两翼”带动发展战略,以承接北京非首都功能疏解为“牛鼻子”推进京津冀协同发展向深度广度拓展,以建设雄安新区带动冀中南乃至整个河北发展,以筹办北京冬奥会为契机推进张北地区建设。

7.积极构建京津冀协同发展新格局。持续落实“三区一基地”功能定位,加快建设全国现代商贸物流重要基地、产业转型升级试验区、新型城镇化与城乡统筹示范区、京津冀生态环境支撑区。加大产业转移、交通一体化和生态环境建设力度,努力实现新突破,着力打造“轨道上的京津冀”,基本建成安全、便捷、智能、高效、绿色的一体化综合交通运输体系。深化联建联防联治,完善区域生态环境保护协作机制和流域生态补偿机制。抓好北京大兴国际机场临空经济区、曹妃甸区、芦台·汉沽、渤海新区、正定新区、北戴河新区、邢东新区、冀南新区、滨湖新区等承接平台建设,推动与京津产业协作互补。支持廊坊市北三县与北京市通州区协同发展。促进京津优质教育、医疗资源向河北延伸,加快基本公共服务共建共享。完善京津冀各层次对接合作长效机制,推进人流、物流、信息流等要素市场一体化。

8.高标准高质量推进雄安新区建设发展。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,深入落实规划体系,努力创造“雄安质量”。统筹推进启动区、起步区和重点片区建设,抓好智慧城市、海绵城市、交通路网、水利防洪、市政基础设施、生态环保、公共服务等领域重大工程项目。加强白洋淀生态环境治理和保护,抓好“千年秀林”建设。大力发展高端高新产业,打造全球创新高地。对接和落实疏解项目清单,推动北京高校、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等一批标志性项目落地实施。深化体制机制创新,构建雄安标准体系,逐步赋予雄安新区省级经济社会管理权限。

9.精心办好2022年北京冬奥会和冬残奥会。全面落实“四个办奥”理念,携手北京举办一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会,实现办赛精彩、参赛出彩。打造一流冬奥场馆设施,构建冰雪结合、适度超前、互联共享的基础设施支撑体系。高水平筹办“相约北京”系列测试赛,搞好赛事服务保障和

冬奥宣传推介。深入推进冬奥遗产计划,加强场馆赛后综合利用,发展赛事经济、会展经济、论坛经济等。加大冰雪运动普及力度,大力发展冰雪产业。因势发展奥运经济,建设张家口国家可再生能源示范区、国家级氢能产业示范区,打造河北发展重要一翼,努力交出“两份优异答卷”。

四、坚持以新发展理念为引领,加快发展现代产业体系和推动经济体系优化升级

深入推进制造强省、质量强省、网络强省和数字河北建设,把发展经济着力点放在实体经济和先进制造业及海洋经济上,推动实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展,提高经济质量效益和核心竞争力。

10.持续调整优化经济结构。坚决去、主动调、加快转,建立健全市场化法治化化解过剩产能长效机制,推动总量去产能向结构性优化产能转变。坚持关小促大、保优压劣,支持企业兼并重组,加快解决“城中有钢”、“钢铁围城”问题。保持先进制造业比重不断提升,巩固壮大实体经济根基。实施工业互联网创新发展工程,推动新一代信息技术与制造业融合发展,促进传统产业高端化、智能化、绿色化变革,发展服务型制造。完善支持政策,培育新技术、新产品、新业态、新模式,推动产业向价值链高端攀升。开展质量提升行动,完善质量基础设施,推动标准、质量、品牌、信誉联动建设。

11.大力提升产业链供应链现代化水平。持续锻长板补短板,形成具有更强创新能力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。实施产业基础再造工程,聚焦钢铁、石化、生物医药、电子信息、高端制造、氢能等18个重点产业链,打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战。超前布局区块链、太赫兹、量子通信等未来产业链,抢占发展制高点。强化供应链安全管理,分行业做好战略设计和精准施策,完善从研发设计、生产制造到售后服务的全链条供应体系。健全我省与央企常态化协调对接机制。强化要素支撑,优化产业链供应链发展环境。

12.大力发展战略性新兴产业。深入推进战略性新兴产业集群发展工程,加快省级以上战略性新兴产业示范基地建设。发展壮大信息智能、生物医药健康、高端装备制造、新能源、新材料、钢铁、石化、食品、现代商贸物流、文化旅游、金融服务、都市农业等12大主导产业,大幅提高高新技术产业在规上工业中的比重。鼓励企业技术创新,提升核心竞争力,防止低水平重复建设,构建各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业发展格局。

13.加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,大力发展金融服务、工业设计、现代物流、商务咨询等服务业。推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合发展,加快推进服务业数字化。加快城市经济发展,打造现代商业街区 and 风情街区,推动生活性服务业向高品质和多样化升级,加快发展健康、养老、育幼、文旅、体育、家政、物业、寄递等服务业。支持各类市场主体参与服务供给,推进服务业标准化、品牌化建设,提升服务业对经济增长的贡献率。

14.大力发展数字经济。深化数字经济和实体经济融合发展,加快数字产业化、产业数字化。深入推进“上云用数赋智”行动,构建生产服务+商业模式+金融服务的数字化生态体系。抓好数字社会、数字政府建设,提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。加快基础设施数字化改造,建设数据统一共享开放平台,实施数字乡村建设工程,缩小城乡数字鸿沟。完善数据安全保障体系,加强个人信息保护。办好中国国际数字经济博览会,推进雄安数字经济创新发展试验区、石家庄数字经济产业园和张家口怀来大数据产业基地建设发展。

五、坚持创新驱动发展,推进创新型河北建设实现新突破和全面塑造发展新优势

深刻认识创新在现代化建设全局中的核心地位,面向世界科技前沿,面向经济主战场,面向国家重大需求,面向人民生命健康,深入实施创新驱动发展和科教兴冀战略,统筹抓好创新主体、创新基础、创新资源、创新环境,提升自主创新能力,以科技创新催生新发展动能,实现依靠创新驱动的内涵型增长。

15.优化整合科技资源力量。实施科技强省行动,打好关键核心技术攻坚战。优化学科布局和研发布局,推进科研院所和高等学校科研力量优化配置和资源共享,努力打造世界一流学科。加快建设雄安新区国际科技成果转化交易中心,发挥产业技术研究院、产业技术创新联盟作用。布局建设河北省实验室,推动基础研究和应用研究相互促进。加强标准、计量、专利建设,建设高标准技术市场和知识产权市场体系。瞄准人工智能、生命科学、空间技术、量子信息等前沿领域,实施一批发展急需的重大科技项目,抢占未来发展制高点。

16.积极打造协同创新高地。规划建设雄安“科技自由港”,布局建设国家实验室、国家重点实验室、工程研究中心等一批国家级创新平台,打造国际科技创新合作试验区。对接国家创新源头,规划建设一批高水平中试基地,共建一批重点科技园区。推进京津冀技术市场一体化,共建科技成果转化项目库,完善配套政策及利益共享机制,大幅提高科技成果在河北孵化转化成效。深入实施石保廊全面改革创新改革试验。开展创新型城市创建活动,提升县域科技创新能力。

17.提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位,完善鼓励企业技术创新政策,促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研用深度融合,打造科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。发挥企业家在创新中的关键作用,支持企业牵头组建创新联合体,促进新技术快速大规模应用和迭代升级。建立创新型企业梯度培育机制,发挥产业龙头企业、科技领军企业引领支撑作用,大力发展科技型中小企业和高技术企业,支持创新型中小微企业成为创新重要发源地,大力发展专业化国际化众创空间,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新、协同发展。

18.激发人才创新创造活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针,大力实施“人才强冀”战略,持续推进“巨人计划”,加大院士后备人才培养力度,培育和引进战略科技人才、科技领军人才和创新团队。实施知识更新工程和技能提升行动,运用科教融合、校企联合等模式,打造一流职业技术学院,壮大高水平工程师队伍和

高技能人才队伍,培养一批青年科技人才。完善聚才、引才、用才机制,加大政策创新力度,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。实行股权、期权、分红等激励措施,全面增强对人才的吸引力和凝聚力。大力弘扬科学精神和工匠精神,营造崇尚创新的氛围。

19.完善科技创新体制机制。建立健全科技创新综合服务体系,推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接,打造全链条、专业化公共服务平台。加大科研院所改革力度,扩大科研自主权,提高科技产出效率。改进科技项目组织管理方式,实行“揭榜挂帅”等制度,给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权,推动项目、基地、资金、人才一体化配置。加快科技管理职能转变,整合财政科研投入,支持企业扩大研发投入,提高全社会研发支出占生产总值比重。推进军民融合深度发展,构建军民科技协同创新体系,支持军民两用关键技术产品研发和创新发展双向转化应用。

六、坚持实施扩大内需战略,依托强大国内市场构建新发展格局

紧紧扭住扩大内需这个战略基点,积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

20.畅通国内大循环和促进国内国际双循环。坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,破除生产要素和商品服务流通障碍,贯通生产、分配、流通、消费各环节,推动经济良性循环。聚焦京津两大市场,依托强大国内需求,完善政策支撑体系,充分释放内需潜力。发挥我省产业门类齐全的优势,优化供给结构,改善供给质量,提升供给体系对国内需求的适配性。用好国内国际两个市场两种资源,实施内外销产品同线同标同质工程,推动内需和外贸、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

21.加快基础设施建设。系统布局新型基础设施,抓好第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设,建立全省统一的物联网感知设施标识,推进5G网络向县(市、区)延伸。构建现代流通体系,落实交通强国战略,加快省内重要铁路线、市域轨道、国省干线公路、港口、航道、机场等重大项目建设,发展通用航空,提升空港、陆港、海港功能,打造综合交通枢纽。构建综合能源体系,加快清洁能源设施建设,推进坚强智能安全电网建设,完善油气管网,强化能源安全保障能力。科学规划城乡供水工程,实施水源调蓄工程,提升南水北调中线配套能力,强化水库、蓄滞洪区安全建设,实施骨干行洪河道整治、雄安新区防洪等重大水利工程,加强农业水利设施建设。

22.扩大有效投资。发挥政府投资撬动作用,统筹用好不同类型资金,加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、生态环保、公共卫生、物资储备等领域短板。激发民间投资活力,大力发展民营经济,清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。推动民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动,引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的领域。推动企业设备更新和技术改造,扩大战略性新兴产业投资。实施项目带动战略,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,加强重点项目建设,狠抓大项目、好项目,高标准建设投资项目库,动态完善在建、新开、储备“三个清单”,健全推进和保障机制,形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的梯次滚动发展格局。

23.大力促进消费升级。适应居民消费升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费,增强消费对经济发展的基础性作用。以质量品牌为重点,促进消费向绿色、健康、安全发展,打造教育、文旅、体育、康养、休闲等消费新模式新业态。实施河北知名品牌培育宣介行动和放心消费工程。推动线上线下深度融合,大力发展电子商务,完善互联网+消费生态体系,发展无接触交易服务,拓展定制消费、信息消费、智能消费。扩大电商进农村覆盖面,提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。落实带薪休假制度,扩大节假日消费。

七、坚持全面深化改革,切实打造高质量发展新动力和构建高水平社会主义市场经济体制

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力,加快破除深层次体制机制障碍,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,使一切有利于生产力发展的力量源泉充分涌流。

24.深化经济领域改革。实施国有企业改革三年行动,一企一策推进混合所有制改革,积极引进国内外战略投资者,完善法人治理结构和市场化经营机制。深化国有资本投资、运营公司改革,健全以资本为主的国有资产监管体制,促进国有资产保值增值。加强财政资源统筹,强化绩效管理。深化投融资体制改革,提高直接融资比重,大力发展普惠金融,构建金融有效支持实体经济体制机制。完善现代金融监管体系,有效防范和化解金融风险。全面推进生产经营性事业单位改革。健全落实国家财政政策和货币政策的有效机制,提高经济治理能力。

25.建设高标准市场体系。坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法,实施高标准市场体系建设行动,形成高效规范、公平竞争的统一市场。健全市场准入负面清单制度和市场主体退出机制,完善产权制度,加强反垄断和反不正当竞争执法司法。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革,完善交易规则和服务体系,促进商品和要素自由流动平等交换。加强社会信用体系和企业诚信体系建设,完善信用信息共享平台,健全失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。

26.激发市场主体活力。坚持“两个毫不动摇”,营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境。全面落实放宽民营企业市场准入的政策措施,系统排查、清理各类显性和隐性壁垒。实施民营企业“百千万”提升工程,提升企业综合竞争力。实施好民法典等法律法规,依法平等保护民营企业和企业合法权益。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系,加大税费、融资等优惠政策落实力度。构建亲清政商关系,完善领导包联机制,搭建政企沟通平台,建立健全政商交往负面清单,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。弘扬企业家精神,支持企业家以恒心办恒业。

(下转第四版)