关于《中共河北省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

(上接第一版)为编制我省“十四五”规划纲要提供了重要指导。在征求意见过程中,各方面提出了许多好的意见和建议,主要包括产业结构调整优化、创新驱动发展、区域协调发展、生态环境建设、城市规划建设管理、基础设施建设、民营经济发展、农业农村发展、保障改善民生、创新社会治理等方面内容。对各方面意见建议,省委责成起草组认真研究吸纳。文件起草组逐条分析,对建议稿增写、改写、精简文字共计138处,覆盖各方面意见和建议239条。

二、坚持系统观念和战略思维,研究提出河北未来一个时期经济社会发展的目标任务和重大举措

党的十九大以来,省委旗帜鲜明提出当好首都政治“护城河”,已经成为全省各级党组织和广大党员干部群众的广泛共识和自觉行动,全省政治生态、经济生态、自然生态、社会生态发生了历史性新变化。制定“十四五”规划建议,必须紧紧围绕当好首都政治“护城河”,坚持一切从政治上考量、在大局下行动,深刻认识中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识“两个一百年”奋斗目标历史交汇点和我国发展仍然处于重要战略机遇期,牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求,在国家大格局、大目标、大战略中找准定位和谋划发展,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,在危机中育先机,于变局中开新局,以河北之稳拱卫首都安全,以河北之进服务全国改革发展大局。

建议稿起草中,主要把握以下原则。一是坚持政治站位和对标对表,自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。认真学习领会习近平总书记关于“十四五”规划编制系列重要指示精神,全面贯彻落实习近平总书记对河北工作的重要指示批示和党中央决策部署,从严管党治党,始终保持正确政治方向。二是坚持新发展理念和总体统筹谋划,立足新发展阶段和新发展格局谋划河北未来发展。着眼“两个大局”,研究提出了我省“十四五”时期发展的指导思想、重要原则、战略目标、重点任务、政策举措等,持续调整优化经济结构,注重质量和效益,扎实推进治理体系和治理能力建设,发展目标以定性表述为主,相应量化指标和具体工作部署主要体现于规划纲要。三是坚持改革创新和承前启后,奋力开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面。认真总结和拓展“十三五”规划实施实践中行之有效的好经验好做法,健全完善常态长效机制,更加注重深化改革创新和扩大开放,破解深层次矛盾和问题,不断开辟创新发展、绿色发展、高质量发展新境界。四是坚持以人民为中心的发展思想,不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,顺应人民对美好生活的向往,注重在推动高质量发展过程中改善人民生活品质,从收入、就业、教育、医疗、社保和社会治理等方面提出针对性更强的措施,持续增进民生福祉,在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

《建议》稿分三大板块、15部分、69条。

1.第一板块,即导语和第一、第二部分。第一部分,坚持科学总结和全面建成小康社会,奋力开启新时代全面建设经济强省、美丽河北新征程。主要包括:“十三五”时期河北全面建成小康社会取得决定性成就,“十四五”时期河北仍处于历史性窗口期和战略性机遇期,到2035年全面建成经济强省、美丽河北和基本实现社会主义现代化远景目标3个方面。第二部分,坚持牢牢把握指导方针和主要目标,谱写“十四五”时期经济社会发展新篇章。主要包括:“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则、主要目标3个方面。

2.第二板块,即第三部分至第十四部分。第三部分,坚持举全省之力办好“三件大事”,开创“两翼”发展新局面。主要包括:积极构建京津冀协同发展新格局,高标准高质量推进雄安新区建设发展,精心办好2022年北京冬奥会和冬残奥会3个方面。第四部分,坚持以新发展理念为引领,加快发展现代产业体系和推动经济体系优化升级。主要包括:持续调整优化经济结构,大力提升产业链供应链现代化水平,大力发展战略性新兴产业,加快发展现代服务业,大力发展数字经济5个方面。第五部分,坚持创新驱动发展,推进创新型河北建设实现新突破和全面塑造发展新优势。主要包括:优化整合科技资源力量,积极打造协同创新高地,提升企业技术创新能力,激发人才创新创造活力,完善科技创新体制机制5个方面。第六部分,坚持实施扩大内需战略,依托强大国内市场构建新发展格局。主要包括:畅通国内大循环和促进国内国际双循环,加快基础设施建设,扩大有效投资,大力促进消费升级4个方面。第七部分,坚持全面深化改革,切实打造高质量发展新动力和构建高水平社会主义市场经济体制。主要包括:深化经济领域改革,建设高标准市场体系,激发市场主体活力,切实转变政府职能4个方面。第八部分,坚持扩大对外开放,建设更高水平开放型经济新体制和开拓合作共赢新局面。主要包括:深度融入“一带一路”建设,加快打造高质量沿海经济带,强化稳外贸稳外资,积极推动自贸区创新发展,全面提升开发区能级和水平5个方面。第九部分,坚持农业农村优先发展,全面推进乡村振兴和城乡统筹。主要包括:保障粮食安全,加快现代农业发展,实施乡村建设行动,深化农村改革,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5个方面。第十部分,坚持绿水青山就是金山银山理念,推动生态文明建设跨越式发展和促进人与自然和谐共生。主要包括:持续深化污染防治,加快推进华北地下水大漏斗综合治理和统筹山水林田湖草系统治理,加快张家口首都“两区”建设,推动绿色低碳发展,强化资源高效利用5个方面。第十一部分,坚持优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化取得新成效。主要包括:建立国土空间规划体系,推动区域协调发展,加强城市规划建设管理,推进以人为核心的新型城镇化,推动城乡融合发展5个方面。第十二部分,坚持社会主义核心价值观,推动文化事业和文化产业繁荣发展。主要包括:加强意识形态工作,提高社会文明程度,提升公共文化服务水平,健全现代文化产业体系,促进文化和旅游融合发展5个方面。第十三部分,坚持改善人民生活品质和提高社会建设水平,不断满足人民群众对美好生活的新期待。主要包括:提高人民收入水平,强化就业优先政策,建设高质量教育体系,全面推进健康河北建设,健全社会保障体系,积极应对人口老龄化6个方面。第十四部分,坚持统筹发展和安全,推动平安河北建设达到新水平。主要包括:深入贯彻总体国家安全观,保障人民生命财产安全,维护社会稳定和安全,夯实基层社会治理基础4个方面。

3.第三板块,即第十五部分和结束语。第十五部分,坚持和完善党的领导,切实营造良好的政治环境、法治环境和社会环境。主要包括:坚决维护党中央权威和集中统一领导,强化党的创新理论武装,坚持和加强党的全面领导,扎实推进社会主义政治建设,加快建设法治河北,自觉服从服务国防军队建设、“一国两制”、祖国统一和外交大局,健全狠抓落实工作机制7个方面。结束语,号召全省上下锐意进取,埋头苦干,加快建设经济强省、美丽河北,为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

三、坚持实事求是和与时俱进,深化对创新发展绿色发展高质量发展重大问题的认识

建议稿提出了一系列新的发展要求和重大举措。主要就其中几个重大问题作简要说明。

1.关于深化对新发展理念的认识。新发展理念是引领我国发展全局深刻变革的科学指引,是管根本、管方向、管长远的重要遵循。党的十九大以来,我们坚定不移把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿于发展的全过程和各领域,狠抓落实、精准施策、攻坚克难,办成了多年想办而没有办成的大事,解决了多年想解决而没有解决的难事,推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升。但也要看到,一些长期积累的矛盾和问题仍未得到有效解决,产业结构“重、散、低”的状况没有根本扭转,发展质量效益还不够高。进入新发展阶段,我们必须紧紧扭住新发展理念推动高质量发展,树立正确政绩观,把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来,坚持质量第一、效益优先,切实转变发展方式,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,加快建设现代化经济体系,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

2.关于举全省之力办好“三件大事”。推进京津冀协同发展、规划建设雄安新区、筹办北京冬奥会,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策部署,习近平总书记亲自谋划、亲自推动,倾注了大量心血,为河北发展带来千载难逢的宝贵机遇和强大支撑。党的十九大以来,我们把办好“三件大事”作为重大政治任务和政治责任,推进京津冀协同发展中期目标基本实现,雄安新区规划体系基本形成,呈现塔吊林立、热火朝天的建设局面,北京冬奥会场馆和配套设施基本建成,河北“两翼”发展带动作用明显增强。“十四五”时期是推进“三件大事”具有标志性意义的5年,京津冀协同发展将加快形成区域一体化格局,雄安新区将向着高水平社会主义现代化城市迈进,北京冬奥会将成功举办。我们要以承接北京非首都功能疏解为“牛鼻子”推进京津冀协同发展向深度广度拓展,努力创造“雄安质量”和打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区,办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会,确保重大国家战略和国家大事在河北落地见效。

3.关于积极构建新发展格局。以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外大势,根据我国发展阶段、环境、条件变化,作出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大决策部署,这是与时俱进提升我国经济发展水平、重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。未来一个时期,国内市场主导国民经济循环特征会更加明显,经济增长的内需潜力会不断释放。河北在全国大局中占有重要位置,区位优势明显,市场空间广阔,产业门类齐全,基础设施完善。我们要把实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合起来,打通产业链、供应链、创新链、物流链、价值链,统筹内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展,提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

4.关于持续深化污染防治和生态文明建设。河北是京津冀生态环境支撑区和首都水源涵养功能区,担负着为京津阻沙源、涵水源、治污源的重任。党的十九大以来,我们深入贯彻习近平生态文明思想,自觉践行绿水青山就是金山银山理念,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战,生态建设重视程度之高、污染治理推进力度之大、环境质量改善速度之快前所未有,生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。但任务依然艰巨繁重,主要是资源环境制约依然突出,水资源严重短缺,地下水超采尚未得到根本遏制,能源结构不够合理,煤炭消费比重较大,有些城市大气污染仍处于全国“后十”行列,等等。我们要始终坚持生态优先、绿色发展,深入实施可持续发展战略,持续深化大气污染区域治理、水污染流域治理、土壤污染属地治理,加快张家口首都“两区”建设,加快解决华北地下水大漏斗问题,加快恢复白洋淀“华北之肾”功能,筑牢京津冀生态安全屏障,建设美丽河北。

5.关于持续实施民心工程。民生连着民心,民心是最大的政治。党的十九大以来,省委自觉践行以人民为中心的发展思想,聚焦群众的操心事、烦心事、揪心事,连续3年滚动实施20项民心工程,持续加大民生投入,办了一大批民生实事,得到人民群众高度评价和广泛赞誉。保障改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。进入新发展阶段,人民美好生活需要日益广泛,我省城乡居民收入、农村学前教育、医疗卫生供给等与群众期盼相比还有一定差距。我们必须紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,尽力而为、量力而行,不讲空话、办好实事,一年接着一年干,一件接着一件办,锲而不舍、久久为功,不断改善人民生活品质,扎实推动共同富裕,使改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

6.关于统筹发展与安全稳定。安全是发展的前提,发展是安全的保障。河北是京畿要地,特殊的区位赋予了特殊的使命。党的十九大以来,省委认真贯彻总体国家安全观,树牢底线思维,增强忧患意识,发扬斗争精神,坚决打好防范化解重大风险攻坚战,拱卫首都安全的钢铁长城更加牢固可靠。当前,新冠肺炎疫情全球大流行使世界百年未有之大变局加速变化,世界进入动荡变革期,“十四五”时期将面对更多逆风逆水的外部环境。我省发展不平衡不充分问题仍然突出,社会治理还有弱项,基层基础还有短板,一些可以预料和难以预料的风险隐患还不少。我们必须坚持系统观念,增强机遇意识和风险意识,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程,坚持守土有责、守土担责、守土尽责,注重堵漏洞、强弱项,超前防范化解各种风险隐患,切实守住不发生区域性、系统性风险的底线,全面筑牢“三道防线”,加快建设平安河北,推进社会治理体系和治理能力现代化,确保各项事业顺利推进。

审议省委“十四五”规划《建议》是这次全会的主要任务。大家要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真思考、深入讨论,提出建设性意见建议,共同把建议稿审议好、修改好、完善好。

中共河北省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第四版)

62.夯实基层社会治理基础。树立大抓基层的鲜明导向,推动社会治理重心向基层下移,向基层放权赋能。完善群众参与的制度机制,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进市域社会治理现代化,整合资源力量,强化精细管理。巩固扩大乡镇街道和基层综合执法改革成果,加强基层队伍建设,健全基层管理服务平台。健全农村、社区组织体系,推行网格化管理,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。深化智慧平安社区建设和智慧交管建设,加强物业管理和出租屋管理。

十五、坚持和完善党的领导,切实营造良好的政治环境、法治环境和社会环境

实现“十四五”规划和2035年远景目标,必须把党的全面领导贯穿始终,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,凝聚形成推动发展的强大合力。

63.坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持政治站位,加强对党忠诚教育,推动全省各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决同一切偏离“两个维护”的错误言行作斗争。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制,严格请示报告制度,确保党中央政令畅通、令行禁止。

64.强化党的创新理论武装。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务,与学习贯彻习近平总书记重要指示结合起来,掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法,在学懂弄通做实上下功夫、见成效。加强和改进党委(党组)理论学习中心组学习,发挥领导干部表率作用。健全干部理论培训常态长效机制,提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。认真落实不忘初心、牢记使命制度,锤炼忠诚干净担当的政治品格。

65.坚持和加强党的全面领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。健全全面从严治党制度,落实党委(党组)主体责任、党委(党组)书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。落实新时代党的组织路线,选好配强各级领导班子和领导干部,加快干部年轻化进程,激励广大干部担当作为。完善党和国家监督体系,加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育,加强政治巡视巡察,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

66.扎实推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度,加强对“一府一委两院”的监督,提高人大履职能力,增强人大整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识。坚持民族区域自治制度,推动民族地区发展,铸牢中华民族共同体意识。落实新时代党的治藏方略、治疆方略,做好对口支援西藏、新疆工作。健全基层群众自治制度,提高基层治理水平。完善大统战工作格局,发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针,持续深化宗教治理,扎实开展“双创四进”,完善“三项制度”。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设,健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

67.加快建设法治河北。深入落实全面依法治国方略,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法教育,完善监督实施制度,维护国家法制统一、尊严、权威。坚持立改废释并举,完善促进和保障河北改革发展的法规制度,推进雄安新区立法工作,加强重要领域立法。落实司法责任制,确保司法公正高效权威。深入开展法治宣传教育,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

68.自觉服从服务国防军队建设、“一国两制”、祖国统一和外交大局。深入贯彻习近平强军思想,坚决维护军委主席负责制,落实党管武装、党委议军制度,完善国防动员体系,做好“双拥共建”工作,深化军地资源共享和双向支撑拉动。深入贯彻“一国两制”方针,落实香港维护国家安全法,支持和维护香港、澳门长期繁荣稳定,全力支持粤港澳大湾区建设。坚决服务两岸关系和平发展和祖国统一,高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。深入贯彻习近平外交思想,服从国家总体外交,深化对外交流合作,为构建人类命运共同体贡献力量。

69.健全狠抓落实工作机制。坚决贯彻习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署,全面落实本次全会精神,按照本建议确定的指导思想、重要原则、主要目标、重点任务、重大举措,制定河北省“十四五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。健全工作协调和工作协同机制,实施清单台账管理,强化督查检查考核,坚持谁主管谁负责、谁牵头谁协调,一级对一级负责、一级帮助一级解决问题,确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和2035年远景目标,使命光荣、责任重大。全省上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不忘初心、牢记使命,锐意进取、埋头苦干,加快建设经济强省、美丽河北,为全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗!

(上接第一版)

第三,要坚持开放创新,促进世界经济复苏。一手防疫情,一手稳经济。加强宏观经济政策协调,推动落实“人员与货物跨境流动便利化倡议”,保障产业链、供应链安全畅通。利用疫情搞“去全球化”,最终只会损害本国和各国共同利益。要坚定不移构建开放型世界经济,反对滥用国家安全之名行保护主义之实。加强科技创新合作,营造开放、公平、公正、非歧视的营商环境。中方将在福建省厦门市建立金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地。希望金砖国家支持中方发起的《全球数据安全倡议》。

第四,要坚持民生优先,推进全球可持续发展。将落实《联合国2030年可持续发展议程》置于国际发展合作核心,将消除贫困作为首要目标,让资源更多向减贫、教育、卫生、基础设施建设等领域倾斜。支持联合国发挥统筹协调作用,推动构建更加平等均衡的全球发展伙伴关系,让发展成果更多惠及发展中国家,更好满足弱势群体需求。

第五,要坚持绿色低碳,促进人与自然和谐共生。落实好应对气候变化《巴黎协定》,恪守共同但有区别的责任原则,为发展中国家提供更多帮助。中国将提高国家自主贡献力度,已宣布采取更有力的政策和举措,二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和。我们将说到做到。

习近平强调,中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我们将科学把握新发展阶段,坚定贯彻新发展理念,积极构建新发展格局。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。中国将更加积极地融入全球市场,更加主动地深化对外合作,为世界经济复苏发展创造更多机遇和空间。

习近平最后强调,我们都在同一艘船上。风高浪急之时,我们更要把准方向,掌握好节奏,团结合作,乘风破浪,行稳致远,驶向更加美好的明天。

五国领导人围绕“深化金砖伙伴关系,促进全球稳定、共同安全和创新增长”主题,共商抗疫合作大计,共绘金砖发展蓝图,就金砖合作和当前国际形势深入交换意见,达成广泛共识。

五国领导人表示,面对新冠肺炎疫情,五国应团结互助,加强疫苗和药物方面合作,支持世界卫生组织发挥重要协调作用,反对将疫情政治化,维护产业链供应链稳定,推动实现世界经济复苏和增长。推进金砖国家经济伙伴关系,深化贸易投资、数字经济、科技创新、能源、气候变化等领域务实合作。加强政治安全合作,包括反恐、反腐败、外空安全和网络安全等领域合作,尊重各国主权、安全和领土完整,致力于通过和平方式解决争端。拓展人文交流合作,深化民间友好。领导人同意,继续就重大国际地区问题密切沟通,坚持多边主义,完善全球治理,维护以联合国为核心的国际秩序,维护以世界贸易组织为代表的多边贸易体制,推动构建人类命运共同体。

五国领导人还听取了金砖国家相关机制负责人工作报告。

会晤通过了《金砖国家领导人第十二次会晤莫斯科宣言》。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加会晤。