



# 历史性的跨越 决定性的成就

(上接第一版)

无论是“十三五”规划建议,还是“十三五”规划纲要,开篇都聚焦一个关键词——新常态。

速度变化、结构优化、动力转换,这是中国发展进入新阶段的规律性呈现,是走向更高发展境界的必然历史过程。

习近平总书记鲜明指出,“十三五”规划作为我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划,必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。

新常态下,发展路向何方?

“十三五”时期我国发展,既要看速度,也要看增量,更要看质量,要着力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长”,习近平总书记的论断清晰而坚定。

“牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”——党的十八届五中全会确定的新发展理念,科学回答了实现什么样的发展、怎样实现发展的问题,是关系我国发展全局的一场深刻变革。

党的十九大报告中,鲜明提出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

2017年12月,党的十九大后习近平总书记首次国内考察来到江苏徐州。在徐工集团,习近平总书记勉励企业着眼世界前沿,努力探索创新发展的好模式、好经验:“创新是企业核心竞争力之源,很多核心技术是求不到、买不来的。”

以全面建成小康社会为目标,以实现高质量发展为导向,新发展理念作为发展指挥棒,始终贯穿“十三五”经济社会发展全过程。

“十三五”时期,以习近平同志为核心的党中央立足长远、运筹帷幄,坚持一张蓝图绘到底。

5年来,夙夜在公、风雨兼程,习近平总书记的考察足迹遍布广大城市、乡村、企业,一次次主持召开中央政治局会议、中央深改委会议、中央财经委员会等重要会议,同专家学者、企业家、科学家、基层代表等座谈,对“十三五”期间国家的发展作出一系列重大判断,进行一系列重大部署。

破解制约转型升级的深层次矛盾,将供给侧结构性改革作为主线,进行顶层设计,提出任务举措,推动“三去一降一补”取得明显进展;

紧扣我国社会主要矛盾变化,瞄准全面建成小康社会,坚决打好三大攻坚战,防控金融等领域重大风险,脱贫攻坚取得决定性进展,生态环境保护成效显著;

京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、推进海南全面深化改革开放、深入推进东北振兴、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设,一个个国家重大战略打通区域协调发展“经络”,各大区域板块良性互动;

全面深化改革厘清政府和市场关系,高水平开放联通国内、国外市场,深圳中国特色社会主义先行示范区和海南自由贸易港起锚远航……

“十三五”时期,以习近平同志为核心的党中央坚定沉着、保持定力,带领全国人民坚定不移集中力量办好自己的事。

“坚持党的领导”——“十三五”规划建议中,这是推动经济社会发展必须遵循的六大原则之一,同时单辟一章就“加强和改善党的领导”作出详细部署。

2018年深化党和国家机构改革,部分党政机构整合重组,党总揽全局、协调各方在体制机制上得以强化,把方向、谋大局、定政策、促改革的作用进一步凸显。

这5年,不管乱云飞渡、风吹浪打,我们党紧紧依靠人民,“撸起袖子加油干”、“万众一心加油干”、“幸福都是奋斗出来的”……在习近平总书记号召下,全国人民一起拼搏、一起奋斗。

“十三五”时期,世界进入动荡变革期,经济全球化遭遇逆流,保护主义、单边主义上升,世界经济低迷,中美经贸摩擦加剧,我国经济下行压力加大,发展道路并不平坦。今年全国两会期间,习近平总书记在看望政协经济界委员时强调,要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势,努力在危机中育新机、于变局中开新局。

这5年,无论是迎战外部环境变化的惊涛骇浪,还是应对国内发展的困难挑战,以习近平同志为核心的党中央始终坚持底线思维,保持战略定力,不断攻坚克难、化危为机。

2016年召开的中央经济工作会议上,稳中求进工作总基调被确定为我们党治国理政的重要原则。

“十三五”时期,从总体平稳到缓中趋稳,再到稳中有变,中国经济运行始终保持稳的主基调,稳住了基本盘,筑牢了基本盘,稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变,为复杂多变的世界注入稳定性和确定性。

4.9%!今年第三季度,中国经济延续二季度以来转正态势,复苏更为强劲,前三季度累计已实现正增长。

国际货币基金组织近期发布报告,预计2020年全球经济将萎缩4.4%,中国将是全球唯一实现正增长的主要经济体。

## 始终坚持以人民为中心的发展思想 高标准高质量推进雄安新区公共服务设施建设

(上接第一版)

调研检查期间,王东峰主持召开省委雄安新区规划建设工作领导小组专题会议,认真听取重点工程项目建设情况汇报,安排部署下一阶段工作。

王东峰指出,今年以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,省委、省政府团结带领省直有关部门、新区党工委管委会和新区广大干部群众,坚持政治站位,强化责任担当,持续升级加力,扎实推进新区规划建设各项工作,取得了重要的阶段性成效。当前,新区建设发展进入关键阶段。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,全力以赴推进重点项目建设,确保各项工作按照既定时间节点向前推进,扎实推动重大国家战略和国家大事落地见效,为全面完成今年经济社会发展目标任务、实现“三个圆满收官”作出积极贡献。

王东峰强调,要着力建立健全工程项目质量监管体系,确保每一个项目都经得起历史和人民的检验。要坚定不移坚持“雄安质量”,积极借鉴国内外高水平质量标准,健全完善“雄安标准”体系,扎实开展“项目建设质量年”活动,努力创造优良工程、精品工程。要层层压实责任,健全责任体系和问责机制,严格落实业主单位、设计单位、施工单位、监理单位、政府部门等责任,对偷工减料、违规操作等行为严肃追责。要依法严格监督管理,大力推进企业诚信体系建设,全面落实工程质量终身负责制。要创新冬季施工方式,有力有序推进工程建设,确保工程质量和施工安全。要强化项目竣工验收,依法依规开展环保和质量检测,确保项目质量绝对安全、如期投入使用。要加强财政资金管理,对项目资金进行严格审计,努力建设“廉洁雄安”。

省领导袁桐利、高志立,省政府秘书长朱浩文参加活动。

“在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列,显示了中国的强大修复能力和旺盛生机活力!”习近平总书记掷地有声的话语,显现了中国战胜前进道路上一切艰难险阻的信心和力量。

### 改革创新、破局开路,引领中国号巨轮驶向高质量发展航程

“当初得知要退捕上岸,心里挺着急,大家担心生计。真正上了岸,在政府帮扶下,很多年轻人学手艺找到了工作。”安徽省马鞍山市原薛家洼村民三姑娘说。

三姑娘家有5艘船,长江禁渔后,渔船拆解得到补偿款和过渡期生活补贴,一家人搬进新居,丈夫成为护渔保洁员。

“长江禁渔是件大事,关系30多万渔民的生计,代价不小,但比起全流域的生态保护还是值得的。”今年8月,习近平总书记在安徽考察调研时强调。

长江,中华民族的母亲河,是我国发展重要支撑、经济重心所在。

2016年1月,在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时,习近平总书记明确提出把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。

大江奔流,山川焕新颜。

5年间,我国生态文明建设力度之大前所未有,2019年单位GDP能耗比2015年下降13.2%,全国337个地级及以上城市空气质量优良天数比例达到82%,地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例达74.9%,污染防治阶段性目标顺利实现,生态环境质量总体改善。

“十三五”时期,以新发展理念为指引,推动质量变革、效率变革、动力变革,我国经济发展从“有没有”转向“好不好”。

5年来创新引领,高质量发展打开动力转换之门——“这些产品都是自主研发的吗?市场占有率怎么样?”2020年10月12日,习近平总书记在广东考察潮州三环(集团)股份有限公司时,拿起一块陶瓷基板边看边问。

企业负责人告诉总书记,公司成立50年来专注做一件事,就是坚持自主创新和推动产业转型升级,目前90%以上的设备是自主研发,光通信连接器用陶瓷插芯占全球市场份额75%以上。

“企业发展,产业升级,经济要高质量发展,都要靠自主创新。”这是总书记的殷切希望,也是国家发展的方向。

2018年3月,参加全国两会广东代表团审议时,习近平总书记强调,要使创新成为高质量发展的强大动能。

5年来,从科研院所到高校,从高新技术企业到高新区,习近平总书记一次次来到创新要素最活跃的地方;从出席中央会议到在院士大会上发表重要讲话,习近平总书记对科技创新始终牵挂于心。

“坚持走中国特色自主创新道路”、“掌握更多关键核心技术”、“技术创新是企业的命根子”……5年间,共和国的决策者始终把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。开展职务科技成果所有权或长期使用权试点,设立科创板,完善科技奖励制度,科技创新政策举措更加完善;

北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设深入推进,布局建设50多个重大科技基础设施项目,科技创新空间布局持续优化;

载人航天和探月工程硕果累累,散裂中子源等一批国之重器相继建成运行,时速600公里高速磁悬浮试验样车下线……5年间,我国重大创新成果竞相涌现,一些前沿领域进入并跑、领跑阶段。

“要于危机中育先机、于变局中开新局,必须向科技创新要答案。”2020年10月16日,中央政治局就量子科技研究和应用前景举行集体学习,习近平总书记再次强调。

5年来改革破局,高质量发展持续向纵深推进——

“机遇就在你们手里。”今年8月19日,马钢优质合金棒材车间里铁花飞溅,一片忙碌。习近平总书记来到这里,鼓励企业加快发展。

2016年至今,习近平总书记考察过多家钢铁企业,既有通过整合跻身世界级企业的马钢,也有走出去发展壮大的河钢;既有实现转型升级的首钢,也有加快科技创新步伐的太钢。

“十三五”期间,我国钢铁产业从行业陷入全面亏损,到实现去产能目标,再到行业效益达到历史最高水平,有力验证了供给侧结构性改革成效。

这5年,通过去产能、去库存、去杠杆,我国工业产能利用率上升至2019年底的76.6%,宏观杠杆率高速增长势头得到遏制;

通过降成本,征收了66年的营业税退出历史舞台,企业税费负担进一步降低,2016年至2020年新增减税降费累计将达7.6万亿元左右;

以供给侧结构性改革为代表,“十三五”时期全面深化改革全面发力、多点突破,重要领域和关键环节改革取得决定性成果。

5年间,一系列标志性、关键性、引领性的改革落地生根:实施国防和军队改革,全面建立河长制、湖长制,产权制度改革把“有恒产者有恒心”写进中央文件,农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”得以完善,推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度……

前不久,以经济特区建立40周年为契机,中央以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权,一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。

5年来开放融通,高质量发展不断开辟新空间——

“实践证明,过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。”

2018年4月,习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表主旨演讲,阐明了以开放推动高质量发展的决心。

累计与138个国家和30个国际组织签署200份共建“一带一路”合作文件,设立21个自由贸易试验区,全球营商环境排名跃升至2019年的第31位,成功举办两届中国国际进口博览会……5年来,我国对外开放走向更高水平,开放型经济体制加快构建。

今年在全球疫情蔓延形势下,从广交会搬上云端,到服贸会、进博会如约而至,中国接连举办重大国际经贸活动,为世界经济复苏增添动力。

“充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力,构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”,今年5月14日召开的中央政治局常委会会议,提出新的重大发展战略。

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平总书记为核心的党中央科学把握国内外发展大势作出的战略决策。

“以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,更好利用国际国内两个市场、两种资源,实现更加强劲可持续的发展。”今年7月,习近平总书记在企业家座谈会上旗帜鲜明地表明了坚定不移扩大开放的姿态。

### 人民至上、造福人民,带领全体人民奔向幸福美好生活

翻越一座山需要多少年?

四川大凉山,悬崖绝壁之上,阿土列尔村人祖祖辈辈在这里生活了数百年。2016年11月前,村民出行全部依赖“天梯”。

“看着村民们的出行状态,感到很揪心。”2017年全国两会上,习近平总书记谈到有关凉山州“悬崖村”的电视新闻报道时,关切之情溢于言表。

2020年5月,村民们终于下山了。

84户建档立卡贫困户、共344人,陆续搬迁至位于昭觉县易地扶贫搬迁县城集中安置点的新家。

几千年来压在村民头上的“贫困大山”,终于翻越了过去。

“必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。”党的十八届五中全会强调。

贯彻新发展理念,增进人民福祉、促进人的全面发展是出发点和落脚点。

5年来,以习近平同志为核心的党中央把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标,坚持发展为了人民、发展成果由人民共享,努力在推动高质量发展过程中办好各项民生事业、补齐民生领域短板,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——立下愚公志,吹响冲锋号,引领脱贫攻坚进入决战阶段。

贫困,“十三五”时期我国发展中最突出的短板。

2015年底,我国还有5433万农村建档立卡贫困人口,多数西部省份的贫困发生率超过7%,贫困程度深、减贫成本高、脱贫难度大。

一鼓作气,尽锐出战。

习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战。5年来,习近平总书记精力最多的是扶贫工作,坚持每年召开一次脱贫攻坚专题座谈会,持续不断深入贫困地区考察调研,走进一个贫困村访贫问苦,对贫困群众念兹在兹。

从进一步做好东西部扶贫协作和对口支援工作,到加快推进深度贫困地区脱贫攻坚,再到着力解决“两不愁三保障”突出问题,每到脱贫攻坚重要节点、关键时刻,习近平总书记都提出更明确的思路,部署更精准的举措。

为推动贯彻中央统筹、省负总责、市县抓落实工作机制,2017年开始,习近平总书记每年主持召开中央政治局会议,听取年度脱贫攻坚成效考核等情况汇报。

为确保最后胜利,2020年3月6日,习近平总书记出

席党的十八大以来脱贫攻坚最大规模的会议,直接对从省级到县级的干部提要求、作部署。

牢记总书记嘱托,5年累计有290多万名第一书记或驻村干部奋战在脱贫攻坚一线;

在总书记始终挂念的“三区三州”,贫困人口由2017年的305万人减少到2019年底的43万人;

总书记关心的“两不愁三保障”问题,已总体实现和基本解决……

“十三五”前4年,我国贫困发生率由2015年末的5.7%下降至2019年末的0.6%。当前,52个未摘帽贫困县和1113个贫困村正在进行挂牌督战,向贫困堡垒发起最后的冲锋。

“我们有信心如期全面建成小康社会,如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫,提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标。”今年9月22日,习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上向全世界郑重宣示。

——聚焦民生“小事”,补齐民生短板,促进公平正义,努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

推进北方地区冬季清洁取暖、推行垃圾分类、提高养老院服务质量……

2016年12月21日,习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十四次会议,研究“十三五”规划纲要确定的165项重大工程项目进展和解决好人民群众普遍关心的突出问题等工作。

“全面建成小康社会,在保持经济增长的同时,更重要的是落实以人民为中心的发展思想,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困,在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。”习近平总书记强调。

聚焦群众“急难愁盼”,“小事”当成大事办。

“十三五”时期,以习近平同志为核心的党中央坚持从人民群众普遍关心、反映强烈、反复出现的问题出发,拿出更多举措,花更多气力,一件件抓落实:

5年来,累计实现城镇新增就业超过6000万人,创新创业大潮涌动,新职业不断出现;

5年来,全国棚改开工约2300万套,帮助5000多万居民“出棚进楼”,截至2019年底,3800多万困难群众住进公租房,近2200万困难群众领取了租赁补贴;

5年来,义务教育质量不断提高,全国99.8%的义务教育学校办学条件达标,建档立卡贫困家庭义务教育阶段辍学学生清零;

5年来,养老服务体系建设投资力度不断加大,服务能力不断提升,养老服务床位数超过761万张,近3000万老年人享受高龄补贴;

5年来,健康中国战略稳步实施,2019年我国人均预期寿命达到77.3岁,基本医疗保险参保率稳定在95%以上,主要健康指标总体上居于中高收入国家前列。

5年来,民主法治与时代同步、与改革同频,一批重要法律和有关法律问题的决定相继制定,通过民法典,出台疫苗管理法,修改环境保护法、大气污染防治法……科学立法、民主立法、依法立法深入推进。

——人民至上、生命至上,坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,彰显深厚为民情怀。

今年10月17日零时,青岛市全员核酸检测样本基本完成,5天时间,采样超过1089万份。

“为了保护人民生命安全,我们什么都可以豁得出来!”习近平总书记的话语坚定有力。

面对前所未见、突如其来的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,果断打响疫情防控这场没有硝烟的战争。

千万人口大市关闭离汉通道;4万余名医务人员星夜驰援;14亿中国人民众志成城。

从出生仅30多个小时的婴儿到108岁的老人,不放弃每一位病患;全国确诊患者人均医疗费用约2.3万元,一些危重症患者的治疗费用达几十万甚至上百万元,全部由国家承担……

殷殷之情,映照初心。

“十四五”时期是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的一个五年,我国将进入新发展阶段。

党的十九届五中全会将审议关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标的建议,为今后一个时期中国经济社会发展指明方向、勾画蓝图。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,始终保持不懈的精神状态和一往无前的奋斗姿态,我们必将创造新的更大奇迹,夺取新的更大胜利。

(记者赵超、齐中熙、安蓓、陈炜伟、侯雪静)  
(新华社北京10月24日电)

格答卷。

许勤指出,各地各部门要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来,按照本次会议安排和王东峰书记要求,结合本地区、本部门实际,对每项工作都要列出清单、建立台账,明确时间表路线图,层层压实责任,狠抓督导落实,确保落地见效,全力冲刺四季度,坚定不移完成全年目标任务,实现“三个圆满收官”。要强化底线思维,树牢安全发展理念,从严从实从细做好安全生产工作,加强矛盾纠纷排查化解和社会治安综合治理,坚决有效遏制各类事故发生,维护社会大局和谐稳定,以实际行动当好首都政治“护城河”。

会上,省公安厅、省应急管理厅、邯郸市、廊坊市负责同志作了发言。

会议以视频会议形式召开,各市(含定州、辛集市)、雄安新区、各县(市、区)设分会场。省领导董企生、邢国辉、高志立、张古江、王晓东、周仲明、苏银增在主场或分会场出席会议。省直有关单位主要负责人等参加会议。

程建设。九要突出抓好财税工作,全面落实减税降费政策,依法依规做好税收征收工作,切实加强各地财源建设,积极实现开源节流和增收节支。十要突出抓好安全稳定工作,持续巩固信访积案清零成果,扎实解决重复信访问题,有效防范化解重大风险,切实做好扫黑除恶、安全生产、森林草原防火等工作,加快推进社会治理体系和治理能力现代化,以实际成效当好首都政治“护城河”。

王东峰强调,要坚持加强党的领导和严格落实责任,组织动员各方面力量抓好落实。要强化组织领导,全力做好“十三五”规划收官和“十四五”规划编制工作,严格落实省领导包市、市领导包县、县领导包乡村责任制,压实责任抓落实。要强化督导考核,坚持目标导向、问题导向、需求导向,提高解决实际问题的能力,担当作为抓落实。要强化督导考核,激励各地各部门比学赶超,注重在“三个圆满收官”大战大考中考察识别干部,争先创优抓落实,大干四季度,决胜下半年,为全国全省大局作贡献,向党中央和全省人民交出合

(上接第一版)大力发展沿海经济、城市经济、县域经济、民营经济,统筹抓好县域特色产业发展、县城改造提升、特色小镇建设和“空心村”治理,加快新型城镇化和城乡融合发展步伐。六要突出抓好深化改革,围绕抓好九项重点改革,扎实推进“放管服”改革、乡镇街道改革和基层综合执法改革等,深入开展6个重点领域清理规范和人大系统“6+1”联动监督,加快自贸试验区、综合保税区等重点开放平台建设,积极培育竞争与合作新优势。七要突出抓好脱贫攻坚,切实保持脱贫攻坚政策总体稳定,持续深化“抓党建、防疫情、促脱贫、保小康”和“千企帮千村”活动,抓好产业扶贫、就业扶贫、科技扶贫、易地扶贫搬迁后续扶持和乡村振兴战略实施,健全长效长效机制,加快推进20项民生工程,不断提高保障改善民生水平。八要突出抓好污染防治,加强大气、水、土壤污染治理,扎实做好冬季清洁安全取暖、大货车尾气超标排放和建筑垃圾扬尘治理、黑臭水体治理等工作,深入推进重大生态工