我省发布非煤矿山企业安全生产主体责任清单

推动企业建立“一岗一单一档一奖惩”制度

本报讯（田桂云　王桂敏）近日，省应急管理厅印发《河北省非煤矿山企业安全生产主体责任清单》，推动非煤矿山企业建立“一岗一单一档一奖惩”制度，健全完善全员安全生产责任制和考核问责工作机制，推动企业安全生产主体责任落实到位，推进非煤矿山安全生产治理体系和治理能力现代化。

建立健全安全生产责任体系。建立健全安全生产责任制和考核问责机制，按照“党政同责、一岗双责、失职追责”要求，明确安全生产责任，建立健全覆盖企业各层级、各部门、各岗位的全员安全生产责任制和层层负责、人人有责、各负其责、权责清晰的安全生产责任体系；健全完善“明责、知责、履责、问责”的安全生产责任考核奖惩机制，明确考核奖惩标准，开展监督考核，推动企业各级人员安全生产责任落实到位。建立健全安全生产规章制度和操作规程，按照有关法律法规规章的要求，结合非煤矿山企业实际，建立健全和完善各种安全生产规章制度，并确保安全生产规章制度运行正常、执行到位；建立健全安全生产组织机构，依法设置安全生产管理机构，配备安全生产管理人员，设立安全总监（首席安全官）专职负责安全生产工作，配备注册安全工程师从事安全生产管理工作；根据行业企业不同安全风险、事故隐患和灾害特点，建立健全相应的管理、技术、规划、灾害治理、监督等部门或机构，配齐配强专业技术人员和管理人员；一个企业有两个及以上生产建设矿山或独立生产系统的，要实现规划设计、生产建设、安全生产、经营管理等统一管理，确保对所属矿山或生产系统实施有效实质管控。

加强安全生产基础能力建设。加强从业人员安全教育培训，主要负责人和安全生产管理人员必须经考核合格，取得安全生产知识和管理能力考核合格证，方能任职；特种作业人员必须经专门的安全作业培训，取得特种作业操作证，方可上岗作业。从业人员未经安全生产教育和培训合格，不得上岗作业。必须具备安全生产条件，不具备安全生产条件的，不得从事生产建设活动；新建、改建、扩建工程项目的安全设施必须履行“三同时”手续，建设完成后，必须依法取得安全生产许可证。加强双重预防机制建设，有效管控安全风险、及时排查治理隐患，实现关口前移、源头管控，夯实安全生产基础，同时结合双重预防机制建设，开展安全生产标准化建设，着力建立和完善安全生产长效机制。

建立健全安全投入保障机制。落实安全投入保障责任，保证足额提取、按规定使用安全生产费用，专户储存，专项用于安全生产，保证安全生产资金投入的有效实施。必须依法参加工伤保险，为从业人员缴纳保险费和投保安全生产责任险。推广应用先进适用装备、技术和工艺，推进机械化、自动化、智能化、信息化建设和灾害防治技术应用，不断提升本质安全水平。

加强应急救援能力建设，提高应急处置、应急救援能力，确保发生险情或事故后第一时间做好先期处置，迅速采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失。加强外包工程承包单位施工资质、安全资质、人员资质和项目部的安全生产管理机构、技术力量配备审查，要与承包单位签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责，并将外包队伍的安全生产纳入本单位的安全管理体系统一管理和监督。危险性较大的设备、设施要进行定期检测检验合格或取得矿用产品安全标志证书，方可投入使用；要对在役安全设备、设施进行经常性维护、保养，并定期检测、评估，保证正常运转运行和使用安全。

落实落细主要负责人安全生产职责。主要负责人对安全生产工作全面负责，必须强化责任担当，贯彻执行国家和我省有关非煤矿山安全生产的法律法规规章规定，自觉担当安全生产责任。主要负责人是本单位安全生产第一责任人，必须要主动和带头履行安全生产法定职责，并做到履职尽责到位，确保本企业安全生产。持续推行安全生产承诺活动，按照分级分类监管办法，每年年初由非煤矿山企业主要负责人代表本人和企业向省市县应急管理部门作出安全承诺和保证。

我省开展“国际减灾日”宣传活动

今年10月13日是第31个国际减灾日，主题是“提高灾害风险治理能力”。为进一步增强全民防灾减灾意识，提高全民避灾自救能力，我省各地开展了一系列形式多样、丰富多彩的“国际减灾日”宣传活动。图为活动现场。

曹亮　康建彬　刘亚威　摄

秦皇岛海港区推进三年专项整治行动

本报讯（王铁义）近日，据秦皇岛市海港区安全生产专项整治三年行动调度会通报的数据显示，“三结合三贯穿”创新举措有力推进了三年整治行动计划落地见效。

坚持“三结合”：坚持短期见效和长远发展相结合，针对共性问题和突出隐患，不断健全涵盖安全责任落实、风险防控和隐患排查治理的长效机制；坚持科学研判和科技治安相结合，强化动态分析和风险预警，提升人防物防技防水平；坚持聚焦重点与全面覆盖相结合，对风险隐患一抓到底，进一步推动安全生产监管无缝衔接。

坚持“三贯穿”：严格责任贯穿始终。成立以区长为组长的领导小组，明确了时间表、路线图、责任人，实行清单式管理、台账式推进；排查整治贯穿始终。对标整治目标，以高标准、大力度、严要求全面推进安全生产事故隐患大排查大整治攻坚行动。截至目前，危险化学品、仓储物流、餐饮行业和用气单位用气安全、疫情防控和旅游旺季期间文化和旅游市场经营等专项整治取得积极成效；把严格执法贯穿始终。强化服务意识和监督问责，开展“提素质、强执法、防事故”安全生产监察执法质量提升行动，严厉打击各类安全生产违法行为。

张家口市森防办开展森林草原火灾演练

本报讯（朱广涛　林得辉）近日，张家口市森防办在涿鹿县黄羊山国家森林公园组织开展了全市秋冬季扑救森林草原火灾综合演练，来自涿鹿县、怀来县、蔚县、赤城县、下花园区等县区的300余名森林灭火队员携带车辆装备参加了此次演练活动，为秋冬季扑救森林草原火灾奠定扎实的基础。

此次活动演练场景模拟秦皇岛市某区域发生森林火灾，需要张家口市森林消防队伍跨区域增兵支援。短时间内，来自涿鹿县等周边5县区的森林消防队伍驾乘30辆消防车辆，携带背负式消防水泵等专业工具在指定地点迅速集结完毕。

此次演练，检验了森林灭火队伍的备战情况，锻炼了各县区之间的协同作战能力、快速反应能力和“打早、打小、打了”能力，达到了锻炼队伍、熟悉装备、掌握战术的目的，进一步提升了全市专业扑火队伍扑救森林草原火灾的水平，为秋冬季森林草原防火工作的顺利开展提供了有力保障。从10月1日起，张家口市各支森林消防队伍进入全面战勤状态。

保定市莲池区全力推进“双控”机制建设

本报讯（赵永学）保定市莲池区牢固树立安全发展理念，紧紧围绕“将风险挺在隐患前面，将隐患挺在事故前面”的理念，全力推进“双控”机制建设。

该区区委、区政府多次召开会议针对工作进行学习、研究、调度，各职能部门和乡镇立足实际，因地制宜，分类实施，整体推进。

为确保“双控”机制建设取得实实在在的成效，该区提出“双控”建设“既保质量，又保数量”的工作要求，明确了企业“双控”机制运行“9+14+3”运行模式，必须做到9方面内容，对企业“双控”机制管理手册规定了14项标准内容和3项“双控”运行机制，包括岗位风险诵读、岗位两个安全确认、安全隐患闭环管理。

在深化认知上下功夫，组织专家编写了“双控”指导手册，定期组织全区部门、乡镇安全主管和企业层面“双控建设论坛”；在分类指导上下功夫，将相关企业按规模、按工艺、按管理水平、按人数分为四类，不同类别的企业由不同的责任单位负责推进；在完善防控机制上下功夫，引导企业建立确保“双控”有效运行的执行机制、管理机制、监督机制，努力提升自我安全管理水平和事故防控能力；在监管手段上下功夫，建立了莲池云安全“双控”建设平台，全区520多家工贸企业全部登陆平台，应急局、乡镇和街道办事处、有关职能部门可以通过平台实时监控所辖企业双控运行情况。

唐山市安委办开展安全生产百日攻坚

本报讯（孟炜　刘俊民　段少辉）近日，唐山市安委办印发方案，从即日起至12月31日在全市集中开展安全生产“摸排除打”百日攻坚。

“摸”，就是摸清实底，确保全域覆盖到位；“排”，就是排查风险，确保管控到位；“除”，就是消除隐患，确保整改到位；“打”，就是严打重罚，确保打非治违到位。本次安全生产“摸排除打”百日攻坚是落实国家、省安全生产专项整治三年行动的重要举措，也是市委、市政府的一项重点工作任务。

方案重点围绕危化、矿山、道路交通、建筑施工、冶金工贸、特种设备、旅游、燃气、消防等重点行业领域，通过集中开展安全生产“摸排除打”百日攻坚，进一步压实党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任，持续深化安全生产专项整治三年行动，健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化安全生产监管执法，夯实安全保障基础，严防一般事故、遏制较大事故、杜绝重特大事故，实现安全生产事故起数和死亡人数继续“双下降”，确保全市安全生产形势持续稳定，为加快实现“三个努力建成”“两个率先”目标营造良好安全生产环境。

安全生产非法违法举报奖励
电话：12350　最高奖励30万元

安全生产大家谈

细化工作措施　扎实推进“双控”机制建设

□ 姜立新

安全生产是关系人民群众生命财产安全的大事，是经济社会协调健康发展的标志，是党和政府对人民利益高度负责的要求。中共中央、国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意见》中将“安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设”（简称“双控”机制建设）列为改革重点，《河北省安全生产风险管控与隐患治理规定》为开展“双控”机制建设提供了根本遵循和法律保障。当前乃至今后，抓好“双控”机制建设势在必行。

科学组织研判。坚持“关口前移，源头管控”，全面建成制度健全、职责明晰、运行规范、管控有效的“双控”机制，形成生产经营单位“风险全面辨识管控、隐患及时排查整改、主体责任自觉落实”的工作模式，将风险控制在隐患形成之前，把隐患消灭在事故发生之前，切实夯实遏制重特大事故的坚实基础。

把准问题症结。认识上有偏差。对开展风险分级管控的必要性认识不足，对关口前移的内涵理解不透，对“管安全生产就是管风险”的管控理念树的不牢，对风险管控和隐患治理的逻辑关系把握不准；宣传培训不深入。对“双控”建设宣传培训不到位，工作仍停留在会议、讲话、文件上，强基固本抓落实未真正步入正轨；行政执法未跟进。有些部门在安全生产执法过程中，没有将“双控”机制建设落实情况纳入执法检查内容。

注重宣传引导。要广泛开展宣传动员，采取广播电视、报纸杂志、微信微博、挂标语、印手册等方式广泛宣传“双控”机制建设的重要性，做到“全面知法、熟练用法、严格守法、严肃执法”。同时，对“双控”机制建设过程中各类工作方案、通知、督导检查等资料要建立专项档案备查，发生事故的要倒查责任。

坚持以点带面。监督各行业主管部门选择基础较好的生产经营单位开展“双控”机制建设试点工作，采取派驻工作队、定期指导等方式全程指导试点工作；定期总结试点工作经验，探讨解决工作中遇到的问题；监督各行业主管部门组织召开学习观摩会，全面推广试点经验。

强推自查自改。要突出主要负责人这个关键，对本地区及各行业领域动员部署情况进行自查自改，对没有参加动员部署会议的企业和主要负责人进行“补课”，确保“双控”机制建设层层发动到位。对推而不动的行业部门要坚决通报，对推而不动的企业要纳入失信“黑名单”。

加强执法推动。要把“双控”机制建设工作纳入执法检查的重要内容，对工作不积极、不主动的企业，要加大执法频次、顶格处罚。要通过专项执法、观摩执法和执法现场会等放大执法效果，实现“执法一家、触动一片”，倒逼企业按照进度安排推进工作。

强化工作责任。主要负责人、技术负责人和安全负责人必须全过程参与，做到全体动员、全员培训、全员落实。在搞好技术支撑和服务的同时，多传经验、多教方法，绝不可越俎代庖搞大包大揽，防止“双控”机制建设空转。要建立倒查制度，凡是发生生产安全事故企业一律倒查“双控”机制建设落实情况，并追究相关人员责任。**（作者系承德市应急管理局党委书记、局长）**

树牢安全发展理念　筑牢城市安全屏障

□ 盛智平

党的十八大以来，习近平总书记就安全生产工作做出一系列重要指示，系统阐述了如何认识安全生产工作、如何做好安全生产工作等重大理论和现实问题。雄安集团作为雄安新时代之城的主要缔造者，始终将习近平总书记关于安全生产的重要论述作为根本遵循和行动指南，在省委、省政府和雄安新区党工委、管委会的坚强领导下，结合新区安全生产实际，围绕“一手抓常态化疫情防控，一手抓高质量开工建设”和“保质量、保安全、保进度、保成本、保廉洁”工作目标，以“四铁四心”精神为引领，扎实推动重点项目建设，为打造“安全雄安”奠定了良好基础。

树牢安全意识　强化安全理念

安全是一种思想认识。各单位一把手、各级负责人、主管安全生产同志要在思想上高度重视，把安全生产往深处抓，层层压实安全责任，时刻绷紧思想这根弦。

安全是一种行为习惯。今年大规模项目建设是建立在常态化疫情防控的基础上，疫情防控不能有丝毫掉以轻心。要把保安全放在项目建设首要位置，将领导思想上的高度重视转化为广大职工的行为习惯，转化为施工一线的行为习惯。

安全是一种制度约束。安全质量工作的核心就是有奖有惩，要以标准化、科学化、网络化和法制化刚性制度加强监督管理，从严从细考核，严格奖优罚劣。

安全是一种文化氛围。通过抓安全带动整个队伍的责任心和整个团队的精细化管理，打造新区安全生产标杆。通过开展安全文化建设，建立以“四铁四心”为底色的安全文化，打造重安全、要安全的良好氛围。

筑牢安全防线　打造安全雄安

创新管理模式，不断完善制度体系建设，建立班组长制，夯实安全质量管理基础；建立首件验收制，规范工艺标准；建立监理管理办法，强化过程管理；建立信用评价办法，创造安全生产良好氛围。

强化队伍管理，锤炼一支敢于较真碰硬的安全质量管理铁军。调动参建企业安全质量管理人员力量，持续开展“安全质量大扫除”活动，凝聚安全质量管理的合力。

多措并举推动安全质量工作。全面推行6S精益管理，以网格化管理为抓手，以“雄安监理”为信息化管理手段，通过开展履约信用评价，持续推动现场安全质量精细化、标准化管理。

凝心聚力打造平安工程、精品工程。加强参建单位安全管理人员履约管理，与新区各政府监管部门、各大参建央企、国企总部沟通联系，建立联合监管、联合督导和联合惩戒工作机制，共同推进新区安全质量工作。

杜绝安全质量责任事故。推进建设项目全过程安全风险管控，开展全过程安全质量风险辨识与评估，推动风险管控关口前移。深入推进“双控”机制建设，全面做好建设工程项目隐患排查治理，杜绝安全质量责任事故。

（作者系雄安集团安全总监）