

## 《保障中小企业款项支付条例》公布

新华社北京7月14日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布《保障中小企业款项支付条例》(以下简称《条例》),自2020年9月1日起施行。

中小企业是建设现代化经济体系、实现经济高质量发展的重要基础,是扩大就业、改善民生的重要支撑。近年来,拖欠中小企业款项问题较为突出,党中央、国务院高度重视,习近平总书记、李克强总理多次作出重要指示批示,要求建立长效机制解决拖欠中小企业款项问题。为了促进机关、事业单位和大型企业及时支付中小企业款项,维护中小企业合法权益,优化营商环境,国务院制定了《条例》。

《条例》紧紧围绕保护中小企业合法权益,强化机关、事业单位和大型企业诚实守信,优化营商环境作出规范,切实增强中小企业的获得感。《条例》坚持问题导向,针对社会高度关注、反映强烈的突出问题,既充分考虑中小企业实际情况,又尊重市场主体意思自治和合同自由,建立起市场主体自律、政府依法监管、社会协同监督的预防化解拖欠中小企业款项法规制度。

《条例》共29条,主要包括三个方面内容。一是规范合同订立及资金保障,加强账款支付源头治理。《条例》规定,机关、事业单位和大型企业不得要求中小企业接受不合理的付款期限、方式、条件和违约责任等交易条件,不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务款项。

二是规范支付行为,防范账款拖欠。《条例》对付款期限和检验验收提出了要求。明确禁止机关、事业单位和大型企业变更或延长付款期限。规范了保证金的收取和结算。明确机关、事业单位和大型企业延迟支付中小企业款项应当支付逾期利息,并对机关、事业单位在公务消费、办公用品、经费安排等方面采取必要限制措施。

三是加强信用监督和服务保障。明确建立支付信息披露制度,投诉处理和失信惩戒制度以及监督评价机制,以维护中小企业合法权益,营造良好营商环境。

### 国内@要闻

## 我国6月份进出口年内首次双双实现正增长

新华社北京7月14日电(记者刘红霞)出口增长4.3%、进口增长6.2%……海关总署14日发布数据显示,今年6月份,我国货物贸易出口、进口首次迎来年内双双同比增长,回升态势好于预期。

数据显示,在经历一季度震荡后,我国二季度进出口有所回稳。从月度看,自4月份起我国出口连续3个月实现正增长,6月份出口同比增长5.1%。从季度看,二季度我国外贸进出口7.67万亿元,同比下降0.2%,较一季度6.4%的降幅大幅收窄。

民营企业进出口呈现逆势增长态势。上半年,作为外贸第一大经营主体的民营企业进出口6.42万亿元,增长4.9%,占我国外贸总值的45.1%,比去年同期提升3.5个百分点。



7月14日在国家海洋博物馆拍摄的“发现之旅”展厅。当日,位于天津市滨海新区的国家海洋博物馆有序恢复开放,每天限流5000人,全部线上预约。

新华社记者 李然 摄

### 环球@图说



7月14日,法国空军战斗机从法国巴黎凯旋上空飞过。7月14日是法国国庆日,又称“巴士底日”,旨在纪念法国首都巴黎民众1789年7月14日攻占象征封建统治的巴士底狱,拉开法国大革命序幕。

新华社/路透

# 迎战超历史洪水 这次与1998年有何不同?

□新华社“中国网事”记者 程迪 吴锺昊

近日,我国最大淡水湖鄱阳湖水位突破有水文纪录以来的历史极值,鄱阳湖流域正面临1998年以来最为严峻的防汛形势。大数据预警、雷达流速仪、启用单退圩堤蓄洪……面对同样甚至更加凶猛的洪水,不同的是抗洪“战术”升级换代,抢险“神器”广泛应用,调度应对更加科学。

### 不一样的抗洪“战术”

14日,九江市柴桑区江洲镇,洪水已与堤坝基本持平。“相比1998年大洪水,这次汛情虽然很急,但大家并不慌张。”江洲镇党委书记陈世超说,当地在大坝内侧筑起一道宽约40米、高度与堤坝齐平的“衬台”,相当于多了一道坝。

回想起1998年的大洪水,59岁的鄱阳县防汛抗旱指挥部专家组成员程建议心有余悸,“县里86条圩堤到处是险情,报险电话根本接不过来。”

堤防是防洪工程体系的重要组成部分。鄱阳湖流域正面临1998年以来最为严峻的防汛形势,虽有一些圩堤发生漫决,但更多圩堤挺了过来,体现了更强的抗洪能力。

面对更加凶猛的洪水,抢险加固的战术也在升级。

8日20时35分,鄱阳县鄱阳镇向桂道圩堤发生漫决。险情发生后,来自中国安能、武警、消防和当地政府的600余名抢险人员迅速集结封堵决口。13日23时8分,127米宽的决口成功合龙。

“‘手拉手堵决口’的状况已成为历史。”中国安能第二工程局副总经理谢少英曾是参与1998年抗洪抢险的军人。他说,如今都是运用机械化方式封堵,操作手经验丰富,基本上都参与过2010年唱凯堤决堤封堵、2016年鄱阳县向阳圩决口封堵等多次抢险任务。同时,实施的“堤头裹头保护、石渣填筑进占、水上分层碾压、黏土抛填闭气”战法,有助于增强堤头的稳固性。

类似的场景出现在一个个抢险现场。截至7月11日,全省发生的131处险情已完成处置94处;37处未完成处置险情已采取转移群众或实施反滤围井等措施进行处理。

### 不一样的抗洪“神器”

水位、水势、堤坝现状……在江西吉安市新干县三湖联圩管理局内,堤防智能巡检系统实时显示堤防沿线视频监控画面。

“平台通过GPS功能,自动记录管辖段水情变化,一旦发现异常,管理员会将画面配

以文字描述及时上传。”新干县三湖联圩管理局工管股股长徐干明介绍,7月以来,当地堤防智能巡检系统分别发出预警信息60多次,为安全度汛发挥了重要作用。

“对于我们基层工作人员来说,如今的防汛手段相当于‘鸟枪换大炮’。”新干县荷浦乡水文站站长涂鹏说,从前每逢雨季,管理员只能凭经验判断水情、堤坝、涵管等情况。“如今可以依靠新技术手段更为精准地研判汛情,指导各村开展防汛工作。”

鄱阳湖标志性水文站星子站的水位井内,湖水的水位虽超过“1998年洪水水位22.52米”,但1998年特大洪水时悲壮的“血肉长城”,并没有再现。

各式各样的“智能+”抗洪手段,正广泛运用到抗洪抢险中,为高效调度处置提供科学依据。“与1998年相比,湖区无论是堤防还是抗洪抢险设施设备都有大幅提升。我们将把人民群众生命安全放在第一位,全力迎战超历史极值特大洪水。”江西省防汛抗旱指挥部秘书长徐卫明表示。

### 不一样的抗洪调度

“1998年我10岁,站在距离决堤口几百米的楼上看着水漫过来,突然想到肯定会停电,跑去小卖部买蜡烛和电池。出门时走着去,回来时已需要单手举着衣服和蜡烛、电池游过来。”32岁的鄱阳县鄱阳镇朱家桥村村民朱志恒依稀记得当年的情景。

这一景象在此次抗洪抢险中不复出现。1998年特大洪水过后,江西省痛定思痛,当年9月启动实施平垸行洪、退田还湖工程,将大量居住在圩垸内和临近河湖、常受洪涝威胁的洲滩民院中的居民搬迁到不受洪涝影响的地方安居乐业。

“‘平退’圩堤包括退人不退田的‘单退’和既退人又退田的‘双退’两种退田还湖方式。”江西省河道湖泊管理局局长陈云翔介绍,单退圩堤发挥“低水种养,高水蓄洪”作用。

江西省防汛抗旱指挥部13日宣布,对鄱阳湖区185座单退圩堤,全部主动开闸清淤分蓄洪水,经分析可降低鄱阳湖水位超过20厘米,明显减轻鄱阳湖及长江九江段的防洪压力。

因灾转移的群众也得到了更为妥善的安置。

7月11日上午,鄱阳镇昌江河堤出现险情。朱志恒看到200多名武警官兵和民兵第一时间赶来加固堤坝。村民们第



7月19日,武警江西总队机动支队防汛中队战士们奋战在抗洪抢险一线。

新华社记者 胡晨欢 摄

一时间被转移到安全地带。“应急响应更快,安置点物资准备比1998年有了质的飞跃。”

洪水来临前,各地政府提前将已经放假的学校、村民活动中心等设为应急安置点,配备了方便面、矿泉水、防潮垫、

凉席、洗漱用品、药品等。

9日早上,鄱阳县鄱阳镇桂湖村500多名村民被紧急转移到县城的一所小学集中安置。为让村民喝到热水,工作人员临时搭建了一间开水房。傍晚,村民们排队领取盒

饭。58岁的黄祥祥打开一看,有青椒肉丝、炒南瓜,荤素搭配。“不让一个村民流失所,望洪水尽快退去,但也做好了打持久战的准备。”鄱阳镇党委委员、组织委员兰穹飞说。(据新华社南昌7月14日电)

## 农业农村部启动二级应急响应

新华社北京7月14日电(记者于文静)农业农村部14日启动农业重大自然灾害二级应急响应,向江苏、安徽、江西、湖北、湖南等5个省派出抗洪救灾专家工作组,深入重灾区调查了解灾情、评估影响,会同地方农业农村部门完善防汛救灾

和灾后生产恢复技术方案。

农业农村部要求加强灾情调度,推进科学抗灾。实行灾情日报制度,坚持24小时值班制度,及时反映灾情和抗灾救灾工作进展情况。组织调度农业机械参与抢险救灾工作,抢排农田积水,减轻渍涝影响。指导农民

及时抢收已成熟早稻、蔬菜等作物,落实肥水管理等田间措施,做好改种补种,尽快恢复生产。“加强动物疫病防控,确保大灾之后无大疫。同时,加大支持力度,下拨农业生产救灾资金,及时调剂、调运救灾备荒种子,支持灾区尽快恢复生产。

## 防汛抗洪 人民至上

□新华社记者 高敬

巡查防守、群众转移、抢险救援等各个环节中。

各级领导干部要深入一线、靠前指挥,特别是抓实落细县、乡、村基层一线人员的责任和措施。对长江中下游一些已经出现险情的江河湖库,尤其需要督促地方加强堤防巡查防守,切实做到堤防巡查全覆盖、无死角,并重点加强险工险段、历史出险点、穿堤建筑物等薄弱环节梳理,安排专人蹲守。

坚持人民至上,保障群众生命财产安全,要紧盯防汛救灾的薄弱环节。超标洪水、水库失事和山洪灾害“三大风险”中,在紧盯大江大河洪水的同时,洪涝灾害中造成死亡人数最多的一个灾种——山洪灾害也需要作为防御重点,加强隐患排查,加强监测预警信息的发布,为群众及时转移争取宝

贵时间。与大江大河相比,中小河流防洪标准偏低,缺乏应对超标洪水的准备。防汛工作在抓“大”的同时也要防“小”,要加强防守巡查、水文监测和洪水预报以及加大对中小河流治理力度等,防止“小堤大灾”。我们要看到,经过多年努力,我国防洪减灾能力显著提高,但要确保不漏盲点、不留隐患,仍需全力以赴。

随着传统意义上“七下八上”防汛关键阶段到来,北方雨季也即将开启。北方多年未发生洪水,防汛意识和工程能力相对偏弱,更要在监测预警、水工程科学调度、相关堤防水库的巡查、隐患排查整改方面加大力度,做好防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾各项准备,切实守护好人民群众生命财产安全。(新华社北京7月13日电)

# 上半年中国外贸形势:迎难而上 逆风飞扬

□新华社记者 刘红霞 李慧颖

### 年中经济观察

新冠肺炎疫情之下,全球贸易遭遇“寒流”。14日出炉的中国外贸“半年报”,却从多个方面释放难能可贵的暖意。

海关总署当天发布数据显示,上半年中国货物贸易进出口总值14.24万亿元,同比下降3.2%,降幅较前5个月收窄1.7个百分点;6月当月,进出口增速实现年内首次双双“转正”。中国外贸,呈现迎难而上、逆风飞扬之势。

### 政企联动着力稳住外贸基本盘

“菲律宾、缅甸的订单已经出了货,俄罗斯的单子这两天也在准备发。”四川嘉逸股份有限公司董事长袁志友最近忙得很,公司生产的摩托车在海外卖得不错,虽然前期因为疫情耽搁了

大约两个月,但上半年产销量都实现了14.55%的增长。

记者近期调研发现,随着复工复产达产持续推进,中国外贸企业从“硬着头皮干”转向“铆足劲头干”。

数据可以佐证。海关统计显示,二季度中国外贸进出口7.67万亿元,同比下降0.2%,较一季度6.4%的降幅显著收窄。而纵观上半年,作为外贸第一大经营主体,民营企业进出口6.42万亿元,增长4.9%,占我国外贸总值的45.1%,比去年同期提升3.5个百分点。

“即便是在停产的时候,我们也没有停工,而是在研究市场、研究产品,在搞创新,市场一旦好转,我们的产品立马可以抢占先机。”袁志友的一番话,说出了不少企业逆势上扬的“秘诀”。

企业“卖力”,政策“给力”。今年以来,中国在增加外贸信贷投放、加大出口信用保险支持、完善出口退税政策、支

持出口转内销等方面接连推出务实举措,全力以赴支持外贸企业保市场、保订单。

### 不失时机挖掘跨境电商等新业态发展潜力

近年来,跨境电商成为中国外贸新业态中的“尖子生”。疫情之下,跨境电商凭借线上交易、非接触式交货和交易链条短等优势,成为稳外贸的“轻骑兵”。

海关统计显示,今年上半年,海关跨境电商监管平台进出口增长26.2%,其中,出口增长28.7%,进口增长24.4%,远高于外贸整体增速。

海关总署新闻发言人、统计司司长李魁文介绍,今年海关全面推广跨境电商出口商品退货监管措施,解决跨境电商出口商品“退货难”的问题,全力支持跨境电商出口企业“卖全球”。

另一种外贸新业态——市场采购贸易,同样表现不俗。

上半年,我国市场采购贸易出口增长了33.4%。

对外经贸大学国际经济研究院副院长庄芮注意到,上半年我国防疫物资和“宅经济”产品出口增长较快。包括口罩在内的纺织品出口增长32.4%,医药材及药品、医疗仪器及器械出口分别增长23.6%、46.4%。“宅经济”消费提升带动笔记本电脑、手机出口分别增长9.1%、0.2%。

“经济新业态与贸易新业态紧密关联。”她说,“可在常态化疫情防控背景下,继续挖掘外贸新业态的发展潜力,让新业态在稳外贸中发挥更大作用。”

### 稳外贸仍需加力

虽然呈现积极迹象,但还不是乐观的时候。

世界银行6月在《全球经济展望》报告中预测,2020年全球经济将下滑5.2%,是“二战以来最严重的经济衰退”。国

际货币基金组织预计今年全球经济下滑4.9%。世界贸易组织早些时候预测,今年全球贸易将缩水13%到32%。

应该看到,眼下一些国家逐步“解封”,但疫情仍处于全球蔓延扩散态势,叠加经贸摩擦等,不稳定不确定因素依然高企,中国外贸形势依然复杂严峻。

“越是外部环境不稳定不确定,越要坚定不移办好自己的事。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生认为,要着力打造国内循环为主、国内国际双循环相互促进的格局。

部分外贸企业向记者表示,国家近期多次在出口退税、信贷、保险等方面作出惠企部署,希望好政策尽早落地,让企业更有获得感。

“我国外贸韧性强、回旋余地大。”李魁文说,随着一系列稳外贸政策措施效应持续释放,我们有信心稳住外贸基本盘。(据新华社北京7月14日电)