# 积极财政如何大力提质增效?

## ·解读2020年财政工作新看点

日前召开的中央经济工作 会议提出,积极的财政政策要 大力提质增效。

面对国内外风险挑战明显 上升的复杂局面,在财政收支平 衡压力持续增大的背景下,明年 积极的财政政策如何实现大力 提质增效? 26日至27日于北京 举行的全国财政工作会议透露 2020年财政工作新看点。

#### 看点一:巩固和拓 展减税降费成效

财政部部长刘昆说,明年 积极的财政政策要大力提质增 效,所谓"提质增效"体现在财 政政策要进一步向内挖潜,不 断提高政策精准性和有效性。

"减税降费是积极财政政 策最重要的体现,财政把更多 资源让渡给市场主体,也是扩 大支出的一种方式。坚决把该 减的税减到位、把该降的费降 到位。"刘昆说。

2019年我国出台了规模空 前的减税降费政策。刘昆说,预 计全年减税降费超过原定的近 2万亿元规模,有力支持了实体 经济特别是制造业稳定发展。

"2020年,要巩固和拓展 减税降费成效。"刘昆说,我国 减税降费是制度性、持续性 的,多年实施下来,叠加累积 效应很大,企业减负会越来越 明显。与此同时,围绕推动高 质量发展、鼓励科技创新、吸 引高端人才、促进出口增长 等,明年将继续研究完善相关 税收政策。

刘昆表示,在明年实施减 税降费过程中,要加强减税降 费信息共享,继续密切关注各 行业税负变化,及时研究解决 企业反映的突出问题,持续发 挥减税降费政策效应。

### 看点二:"以收定 支"坚持政府过"紧日子"

今年减税降费力度超出预 期,在为企业和百姓省下"真金 白银"的同时,也给财政收入带 来较大压力。

刘昆表示,明年在实施积 极的财政政策过程中,要更加 注重结构调整,强调政策的"提 质"要求和"增效"导向,从"质" 和"量"两方面发力。要认真贯 彻"以收定支"原则,加大优化

财政支出结构力度,坚持政府 过紧日子,切实做到有保有压。

"要切实做好财政节支工 作。"刘昆表示,明年中央本级 要大幅度压减非刚性、非重点 项目支出,地方财政一般性支 出要在2019年已压减的基础上 进一步压减,继续盘活各类存 量资金和资产,通过节支改善 财政收支平衡状况。

明年还要加大对地方特别 是困难地区的财政保障力 度。会议明确,中央财政将持 续加大对地方一般性转移支 付的力度,省级财政部门要进 一步加大对下转移支付力度, 增强相关地区财政保障能力, 支持地方尤其是困难地区正 常运转。

#### 看点三:保障重点 助力百姓过"好日子"

"政府带头过紧日子,目的 是为老百姓过好日子。越是在 财政收支矛盾突出的情况下, 越要分清轻重缓急,切实把有 限的财政资金发挥出更大效 益。"刘昆说。

把稳就业作为重中之重,

支持发展公平而有质量的教 育,稳步提高养老保障水平, 完善基本住房保障体系…… 会议明确,2020年将着力保障 和改善民生,围绕民生大事急 事难事,精准发力、补上短板, 做好关键时点困难人群的基 本生活保障,切实增强人民群 众福祉。

继续加大财政扶贫投入力 度,落实贫困县涉农资金整合试 点、产业扶贫、就业扶贫等政策, 突出精准治污、科学治污、依法 治污,防范化解地方政府隐性债 务风险……一系列硬举措将着 力支持打赢三大攻坚战,推动如 期全面建成小康社会。

2020年,财政"真金白银" 还将加快推进农业农村现代 化,着力提升地区间财力均等 化水平,着力推进创新发展和 产业升级,大力促进实体经济 健康发展。

刘昆表示,明年还要用好 地方政府专项债券,坚持"资金 跟着项目走",优化债券投向结 构,落实好扩大专项债券使用 范围等政策,尽快扩大有效投 资,形成对经济的有效拉动。

#### 看点四:蹄疾步稳 深化财税体制改革

"坚持以供给侧结构性改 革为主线,坚持以改革开放为 动力""深化财税体制改 革"……中央经济工作会议发 出新的改革动员令。

"围绕推进国家治理体系和 治理能力现代化,明年要以踏石 留印、抓铁有痕的韧劲,蹄疾步 稳深化财税体制改革。"刘昆说。

基本完成主要领域中央与 地方财政事权和支出责任划 分,积极推进省以下财政体制 改革:完善预算支出标准体系, 深入推进预算公开;稳步推进 健全地方税体系改革,调整优 化关税政策体系,大力推进税 收立法工作……一系列财税体 制改革举措将于明年发力,加 快建立完善现代财政制度。

此外,明年将优化进口税收 政策体系,持续优化我国营商环 境;推动多双边财经合作深入发 展,主动参与全球经济治理变革。 刘昆表示,要通过深化国际财经合 作,促进更高水平对外开放。

(新华社北京12月27日电)

# 三问ETC推广

推广ETC,本是取消高速 公路省界收费站工作的重要内 容,有助于提高综合交通运输 网络效率、降低物流成本。交 通运输部曾明文严禁强制安装 ETC,但部分地区在推广ETC 过程中仍有手段"跑偏"现象。

2020年春运即将开启,应 如何优化ETC和人工车道服 务,把好事办好?

#### 这些ETC推广问 题整治了吗?

在天津,部分收费站此前禁 止未安装ETC车辆进入高速公 路。对此,交通运输部有关负责 人表示,经核查天津的情况属 实,已经督促天津市整改,并明 确表示,没安装ETC的车辆仍 然可以上高速公路。

倒计时不足一周! 随着今 年底"撤站"工作完成,整治 ETC推广乱象,保证所有车辆 快捷通行迫在眉睫,但有些地 方要根治也并非易事。

最近,华北某县级市出现 怪事: 当地连高速公路都没有, 一级路收费站也未设 ETC 通 道,各个机关却都被摊派了安 装指标,完不成任务就会被通 报和问责。

记者追踪采访了涉事县级



市有关负责人,他表示,"都是 一级布置给一级的任务,接下 来具体如何解决,还要等待上 级的安排。"

#### 部委:严禁强制安 装ETC和对非ETC车辆 通行高速公路设置障碍

交通运输部数据显示,截 至12月23日,全国ETC客户累 计达到 1.97 亿户,比去年同期 净增1.2亿户;全国高速公路 ETC平均使用率超过71%,同 比增长28个百分点。

院教授马亮认为,ETC推广过 程中的问题,暴露出有的基层 行政部门存在形式主义、懒政

为规范ETC推广发行,交通 运输部日前印发关于进一步规 范ETC发行和服务工作的紧急 通知,要求各地把公众需不需要、 愿不愿意作为基本前提,把公众 高不高兴、满不满意作为根本标 准,引导公众安装和使用ETC。

"严禁通过任何方式强制 或变相强制安装 ETC, 严禁以

中国人民大学公共管理学 任何方式对非ETC车辆通行高 速公路或者办理涉车业务设置 障碍。"交通运输部公路局局长 吴德金说。

> 此外,交通运输部近期成 立了全国ETC客户中心,开通 "95022"ETC服务监督热线,受 理ETC服务的投诉建议。

### 春运:加强人工交 费车道服务和路网运行 监测

据统计,2020年春运全国 旅客发送量将达约30亿人次,

其中道路客运预计达到24.3亿 人次,保障好春运期间道路运 输畅通至关重要。

"每个高速公路人、出口收 费站至少各保留一条可供人 工交费和 ETC 同时使用的混 合车道。同时,要根据收费站 的交通量以及人工交费车辆 占比情况,合理调整人工收费 车道或者混合车道数量。"吴 德金说。

针对ETC识别、门架设备 "失灵"的现象,吴德金说,将在 优化提升ETC车道服务上,加 强ETC车道专职疏导员配置, 确保每个ETC车道至少有1名 疏导员。

据了解,目前各地正在制定 和优化道路保畅工作方案,确 保"撤站"后群众便利出行。 比如湖北成立了ETC及门架 等故障处置应急机动小分队。

吴德金说,春运期间将加 强路网运行监测,利用 ETC 门 架系统加强车辆通行大数据 分析,研判拥堵缓行等相关情 况,及时发布出行信息。同 时,制定应急预案,保障车辆 快捷通行。

### (记者魏玉坤、王靖、邵鲁 文、汪奥娜)

(据新华社北京12月27日电)

(上接第一版)河北省委书记、省 人大常委会主任王东峰在全省党 校(行政学院)工作会议上强调。

#### 刀刃向内,保持正 风肃纪高压态势

"以人民为中心的发展思 想树得不够牢,破解和改善民 生关注的重点难点问题作为 不够;领导班子和干部队伍作 风转变不深入;贯彻落实省委 《关于严格落实全面从严治党 主体责任和监督责任的实施 意见》有的方面不到位,有的 党员干部法纪意识淡薄,违纪 违法问题时有发生;八届省委 巡视反馈的老旧小区改造慢、 信访任务重等问题整改成效 不够明显。"

这是根据省委统一部署, 省委第十一巡视组对张家口市 桥西区于2019年4月19日至6 月20日开展巡视期间发现问题 的反馈意见。

从"2018年九届省委第一 轮巡视"到"2019年的九届省委 第七轮巡视",省委巡视组敢于 动真碰硬,从发现问题、通报问 题到建立整改清单,持续用力 抓好整改,发现并推动解决了

一批突出问题,推动查处了一 批典型案件。同时,河北加快 推进省市县巡视巡察三级联 动,刀刃向内,深挖细查,将全 面从严治党不断向基层治理延 伸,推进全面从严治党向纵深

从上至下,上下联动,让纪 律严起来,把规矩立起来。

近日,承德、张家口两地法 院公开宣判了两起涉扶贫领域 职务犯罪案件,两名被告人分 别被判处有期徒刑十一年六个 月、有期徒刑四年。

扶贫领域是重点关注领域 之一。今年以来,全省法院深 入开展惩治扶贫领域职务犯罪 审判专项行动,把脱贫攻坚与 扫黑除恶、打击黑恶势力"保护 伞"结合起来,对社会危害性大 的犯罪行为依法从严判处,实 现精准打击,堵塞扶贫资金监 管漏洞,坚决斩断伸向扶贫资 金的黑手,为打赢脱贫攻坚战

提供有力的司法保障。 一年来,河北强化对权力集 中、资金密集、资源富集的部门 和行业的监督,盯紧重点领域和 关键岗位,依法查处贪污贿赂、 滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊 等职务违法和职务犯罪。截至 11月,全省共立案审查厅级干 部案件55件、县处级干部案件 405件,"不敢腐、不能腐、不想 腐"的长效机制正在不断完善。

#### 落实落细,加强干 部队伍建设和制度保障

习近平总书记在西柏坡考 察时强调:"所有领导干部和全 体党员要继续把人民对我们党 的'考试'、把我们党正在经受 和将要经受各种考验的'考试' 考好,努力交出优异的答卷。"

总书记对河北知之深、爱 之切,对河北人民充满感情,对 河北发展寄予厚望,亲自谋划 推动的京津冀协同发展、雄安 新区规划建设、北京冬奥会筹 办"三件大事",为我们的发展 提供了千载难逢的历史机遇, 注入了前所未有的强大势能。 打造忠诚干净担当的干部队伍 成为必然要求。

一年来,省委常委会召开 会议,审议通过了《关于贯彻落 实〈党政领导干部选拔任用工 作条例〉的实施意见》《河北省 党政干部政治素质考察实施办 法(试行)》等文件,要求把政治 要求贯穿到干部选拔任用全过 程、各方面,坚定选人用人政治 方向,强化选人用人政治标尺, 大力选拔政治过硬、德才兼备、 堪当重任的优秀干部,大力选 拔敢于负责、勇于担当、善于作 为、实绩突出的干部。同时,加 大干部交流和优秀年轻干部培 养选拔力度,激发了广大党员 干部干事创业的热情。

一年来,河北召开省直机 关党的建设工作会议,深入贯 彻中央和国家机关党的建设工 作会议精神,开展"践行三个表 率、建设模范机关"活动;严格 基层党建工作责任制和述职评 议考核制度,推进城市街道"大 党建"建设,加强农村基层组织 办公场所、服务经费和干部待 遇保障;开展农村(社区)"两 委"换届"回头看",清理有问题

一年来,在全省部署开展 的"三深化三提升"活动的推动 下,全省上下坚持以破除形式 主义、官僚主义为重点深化纠 正"四风"和作风纪律专项整 治,着力推进干部作风转变和 工作效能提升,坚决整治和查 处吃拿卡要、刁难百姓和不作

为、慢作为的问题,严肃处理一 批典型案件,有效发挥警示教 育作用,全面提升了工作效能 和营商环境。

今年11月20日,党的十九 届四中全会和省委九届九次全 会召开后,河北省召开全省领导 干部政治性警示教育大会。会 议要求,进一步压紧压实各级党 组织管党治党政治责任,建立健 全一体推进不敢腐、不能腐、不 想腐的体制机制,完善治理体 系,提高治理能力,齐心协力推 动全面从严治党取得新成效。

今年是全面从严治党纳入 战略布局5周年。这一年,党的 十九届四中全会对"完善全面 从严治党制度"进行了顶层设 计。省委九届九次全会提出, 要加强全面从严治党,压实各 级党组织政治责任,持续开展 纠正"四风"和作风纪律专项整 治,深化政治巡视巡察,巩固反 腐败斗争压倒性胜利,确保政 治生态持续净化优化。

站在新的历史起点上,全省 上下不忘初心、牢记使命,必将 把全面从严治党各项工作开展 得更加扎实,更加有成效,全省 政治生态也必将更加清爽干净。

#### ■国内@要闻

# 最高法出台司法解释保障外商 投资负面清单制度更好落实

据新华社北京12月27日电(记者罗沙)最高人民法院 27日发布《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国外商 投资法〉若干问题的解释》,确保外商投资法在审判领域得 到公正高效执行。该司法解释自2020年1月1日起施行。

外商投资法明确规定,国家对外商投资实行准入前国 民待遇加负面清单管理制度。司法解释就此规定,对负面 清单之外的领域形成的投资合同,当事人以合同未经有关 行政主管部门批准、登记为由主张合同无效或者未生效 的,人民法院不予支持。

同时,最高法27日还发布了关于人民法院进一步为 "一带一路"建设提供司法服务和保障的意见和关于人民 法院为中国(上海)自由贸易试验区临港新片区建设提供 司法服务和保障的意见。

"一带一路"意见提出,全面提升人民法院服务高质量 共建"一带一路"的标准水平,大力推进以规则为基础的法 治化营商环境建设,进一步完善涉"一带一路"案件法律适 用机制与规则。不断创新"一带一路"国际商事纠纷解决 机制,强化我国国际商事法庭公信力。

## 国内首个数据国际流通 协同开放实验室成立

新华社北京12月27日电(记者张辛欣)记者27日从工 信部获悉,数据国际流通协同开放实验室近日在京成立。 该实验室是由工信部中国电子信息产业发展研究院联合京 东数字科技集团、中国科学院计算机网络信息中心等5家 单位共同成立的,是国内首个聚焦数据国际流通安全治理 领域研究的实验室。

据悉,实验室将聚焦数据国际流通相关政策、产业、技 术和应用研究,着力打造产学研用协同合作的数据国际流 通生态体系,并且支持数据国际安全治理体系建设。

下一步,实验室将结合重点区域产业数字化发展需求, 针对跨境电商、跨境物流、跨境支付和供应链管理等典型场 景,探索开展数据国际流通相关应用实践,推动我国数字经 济高质量发展。

## "胖五"归来! 长征五号运载火箭 成功发射实践二十号卫星

据新华社海南文昌12月27日电(记者陈芳 胡喆)金 色巨焰,映透山海。12月27日20时45分,长征五号遥三 运载火箭在中国文昌航天发射场点火升空,2000多秒后, 与实践二十号卫星成功分离,将卫星送人预定轨道,任务取 得圆满成功,这是长征系列运载火箭第323次发射。

长征五号运载火箭也被人们称为"胖五",是我国运 载火箭升级换代的重要工程,作为我国首型大推力无毒 无污染液体火箭,创新难点多、技术跨度大、复杂程度 高。火箭采用全新5米芯级直径箭体结构,捆绑4个3.35 米直径助推器,总长57米,起飞重量约870吨,近地轨道 运载能力25吨级,地球同步转移轨道14吨级,地月转移 轨道运载能力8吨级,整体性能和总体技术达到国际先

此次任务的成功,意味着我国具备发射更重航天器,或 将航天器送向更远深空的能力,是实现未来探月工程三期、 首次火星探测等国家重大科技专项和重大工程的重要基础

实践二十号卫星是地球同步轨道新技术验证卫星, 将验证东方红五号新一代大型卫星平台关键技术,并实 施多项新技术验证工作,将开展地球同步轨道通信广播

航天探索从来不是一片坦途。经过10余年工程研制, 长征五号火箭先后于2016年11月3日和2017年7月2日 实施了两次发射,其中首次发射取得成功,第二次发射因火 箭发动机故障未能将卫星送入预定轨道。工程全线科研人 员大力协作,历经两年多艰苦攻关、连续奋战,进行了大量 地面试验,圆满完成了第二发失利故障归零和第三发火箭 的各项工作。

## ■环球@图说



12月27日,在以色列特拉维夫附近,内塔尼亚胡 在赢得选举后发表讲话。在26日举行的以色列利库 德党首选举中,现任利库德集团主席内塔尼亚胡击败 竞争对手再次当选主席。他将再次领导利库德参加下 届议会选举。27日凌晨公布的正式选举结果显示,内 塔尼亚胡获得72.5%的选票,而其竞争对手吉德翁·萨 尔获得27.5%的选票。 新华社/基尼图片社