如何推动我省优势产能“走出去”

□潘保海

正确认识河北省优势产能国际合作的制约因素

河北省优势产能多属基础原材料工业，固定资产投资规模大，资产负债率高，企业自有资金不足，对大规模融资依赖性强。此外，这些产业大多为传统行业，前些年产能过剩问题突出，经营困难，资金紧张，近些年“去产能”的供给侧改革虽改善了其中一些大型企业、龙头企业的经营状况，但尚未从根本上改变长期以来存在的自有资金不足、依赖银行贷款的行业经营特征。

根据河北省商务厅的数据，目前在河北“走出去”的企业中，国有企业只占5%，民营企业占到了95%。民营企业不仅是河北省“走出去”的主体，也是国际产能合作的主体。国际产能合作属境外投资，投资不确定性更强、风险更大，商业性银行贷款极为审慎，进出口银行、国家开发银行等政策性金融机构则主要支持政策引导性强的重大项目，很少支持民营企业投资的一般项目。民营企业本来就有融资难题，在国际产能合作领域融资更为不易。

从国际产能合作的宏观金融环境来看，国内金融机构全球化经营布局主要在金融业务量大、资金风险小的欧美发达国家，而国际产能合作项目所在国一般都是投资环境较差、资金风险较大的欠发达国家。国内金融机构在这些国家业务网点少、服务力量不足，难以准确判断境外投资项目的运营情况，因而在贷款许可、贷款额度、扩贷续贷等方面倾向于采取审慎保守的控制性策略，金融服务能力明显滞后于企业境外投资的金融服务需求。

国际产能合作是跨国经营活动，风险种类和强度远远大于国内经营活动。国际产能合作项目一般都在“一带一路”沿线的欠发达国家，投资环境陌生、复杂，不仅无法与发达国家相比，也明显弱于我国国内投资环境。在这些国家投资要不同程度地面对政局政策、法律法规、商业信用、安全保障等国别环境风险。因此，这些国家投资环境相关信息对企业有着更为特殊的意义，非常值得作为一个专门问题予以关注。

河北省优势产能国际合作制约因素的破解对策

创新融资方式

探索利用“基金投资+银行贷款”的投贷结合融资方式。从全球范围来看，股权投资基金（PE）发展迅猛，正成为仅次于银行贷款和企业上市融资的第三大融资通道。“一带一路”建设、推进国际产能合作同样带动了相关股权投资基金的设立和发展。近年来，在丝路基金之后，中非、中拉、中哈、中巴等中外产能合作基金纷纷设立，且规模迅速扩大、影响力日益增强，开始成为国际产能合作的重要融资渠道。与此同时，国家政策性银行等金融机构也在探索与基金机构的相关合作，为企业“走出去”打造“基金投资+银行贷款”的投贷结合多元化融资模式。

河北省要充分把握基金股权投资支持国际产能合作的重大机遇，拓展融资渠道，创新融资方式，加强与政策性银行及丝路基金、中非基金、中国—欧亚基金、东盟基金、中拉基金等中外合作基金的联系与合作，积极争取基金投资、政策性贷款与商业性贷款对我省国际产能合作的联动支持。同时，河北省也要加快推进已设立的国际产能合作股权投资基金的运营，并以此为纽带加强与亚投行、国开行、进出口银行及中外合作基金机构的对接与合作，通过省内股权投资基金的杠杆效应带动其他金融资本、产业资本支持。

在具体操作层面上，河北省要充分依托与国家发改委建立的国际产能合作部省协同机制这一高层次平台，强化与国家进出口银行、国家开发银行等政策性银行业已建立的战略合作关系，通过这些政策性金融机构更好地对接各种中外合作基金，并以此为杠杆进一步撬动商业性银行的金融支持。事实上，国家政策性银行自身就是一些中外合作基金的设立者，因而具有“基金投资+银行贷款”投贷结合融资的天然优势条件。

积极推动优势企业的国际产能合作项目在境外当地融资。随着国际产能合作项目在境外的长期运营与本地化发展，在融资方式上也要相应改变对国内金融机构的单一依赖，积极利用境外金融资源，探索形成“境外项目、境外发展、境外融资”的项目融资模式，这样不仅拓宽了融资渠道，且项目风险不会转嫁到境内母公司，因境外项目只用自身未来现金流和资产向境外金融机构担保。

从境外融资来看，河北省国际产能合作企业已有成功先例。冀东水泥的南非曼巴水泥项目就是靠企业信誉、实力尤其是项目良好的发展预期获取了当地银行的融资。目前，河北省一些有实力的国际产能合作先行企业已在国外当地市场深耕多年，其实力、信誉、业绩已得到当地政府及金融机构的认可，已具备从境外当地金融机构融资的能力，尤其是投资规模大、对当地发展带动作用明显、盈利预期较为确定的境外项目应争取就地融资。

搭建统保平台

近年来，为积极应对“一带一路”建设、国际产能合作中的境外投资风险，广东、上海、北京、广西、河南等省市纷纷设立了企业境外投资保险统保平台，建立了以政策性保险机构为主导、相关职能部门为辅助的境外投资保险机制。

河北省要以与中信保签署的“深化合作协议”为基础和框架，充分借鉴国内其他省市已设立的境外投资保险统保平台的相关经验，与中信保共同搭建面向我省企业的“境外投资保险统保平台”，广泛吸收境外投资尤其是国际产能合作企业进入统保平台。中信保对进入平台的企业提供风险保障服务，并对在平台上投保的项目给予费率优惠；政府财政对在平台上投保的项目给予不同比例的保费补贴，对国家或省级“一带一路”、国际产能合作重点项目可给予较高比例的补贴，将财政资金的引导、扶持作用与政策性保险的风险保障功能融为一体，通过保险费率优惠和保费财政补贴鼓励省内企业利用统保平台有效规避境外投资的各种风险。

统保平台的功能并不局限于风险发生后的经济损失补偿，而要涵盖事前风险评估、风险防控、融资保险、信息咨询、企业内部风险管理等全方位的风险保障服务。中信保作为我国最有实力的政策性保险机构，不仅具有资金规模等“硬优势”，而且具有风险研究、风险管控等“软优势”，尤其在对风险系数较高的国别与行业风险的研究方面具有国内其他机构难以比拟的专业优势。统保平台不仅要依托中信保的“硬优势”，更要充分利用其“软优势”，引导企业增强风险保障意识、做好事前风险防控与管理。

建立服务体系

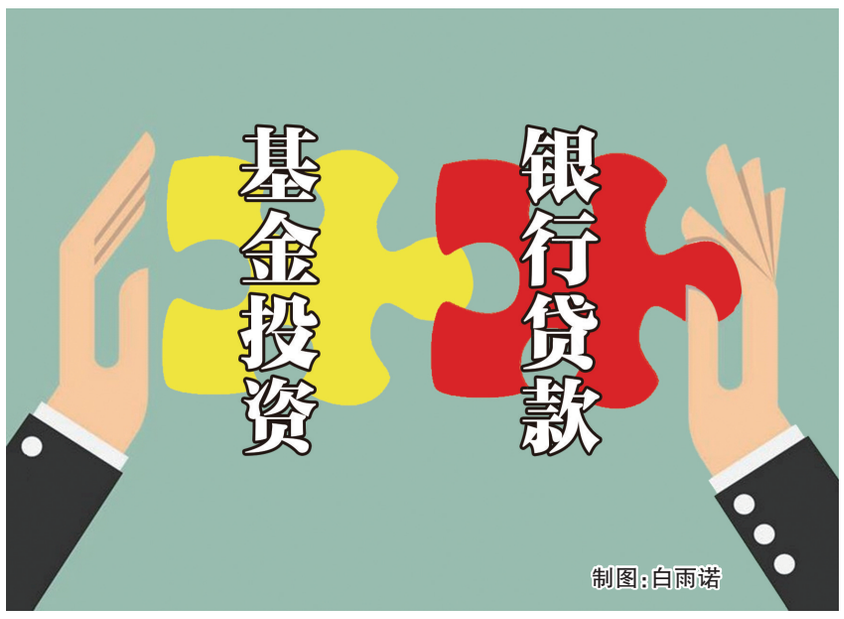
建立简捷、高效的政务服务平台。梳理、整合政府各层级、各相关部门的各种服务资源，建立“一站查询、一口办理”的政务服务平台。“一站查询”就是建立河北省企业“境外投资综合信息服务网站”信息平台，以便于河北省企业及时全面地了解境外投资相关信息。信息平台重点服务国际产能合作，主要涵盖三方面的信息：首先是政府各层级、各相关部门的相关政策信息；其次是投资环境、行业市场动态、投资项目、投资案例等境外投资重点国别信息；再次是境外投资专题促进活动信息。信息平台要广泛拓展信息来源渠道，不仅要汇集来自政府相关部门的信息资源，更要收集来自企业、金融机构、国外商会等第一线的信息资源，尤其是要加强与国开行、进出口银行、中信保等政策性金融机构的信息合作，充分借助这些政策性金融机构在国别市场研究、产业动态分析、风险评估与防控、项目投资案例等方面的权威性信息优势。“一口办理”就是在各级政务服务大厅设立“境外投资综合服务窗口”，为境外投资企业提供包括设立核准、政策落地等在内的一站式服务。

利用国际化服务机构的专业优势。国际产能合作需要法律、会计、融资、咨询等方面的国际化服务。要引导河北省国际产能合作企业与国际知名会计师事务所等国际化服务机构的对接合作，充分利用这些国际化服务机构在项目融资、法律咨询、税务、审计等诸多领域的综合服务优势。此外，还要引导河北省国际产能合作优势企业与国外知名信用机构合作，推动我省国际产能合作优势企业参与国际信用评级，通过较好的信用评级提升企业在国际市场的声誉与竞争力，进而为利用境外金融资源提供支撑。

顺势组建河北省国际产能合作联盟。国际产能合作是一个涉及政府部门、境外投资企业、境外投资项目、金融机构、国际化服务机构等诸多方面的系统工程。近年来，河北省一直在积极推进“政、企、银、保”合作机制，河北省企业也在“一带一路”沿线的一些国家成立了河北商会，初步形成了金融机构与境外投资企业的对接以及境外投资企业之间的合作交流机制。为在更大范围内、更高层次上交流合作、整合资源、形成合力，有必要在现有基础上顺势组建河北省国际产能合作联盟。

（2018年度河北省社会科学院重大委托研究课题2018ZW21）

（作者单位：河北省社会科学院经济研究所）



金融科技助力普惠金融打通『最后一公里』

□曲斯鸣

- 金融科技有助于拓展普惠金融服务范围
- 金融科技有助于提升普惠金融的服务质量和水平
- 金融科技有助于推进普惠金融的供给多样化



普惠金融是指立足机会平等要求和商业可持续原则，以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当、有效的金融服务。近年来，我国普惠金融发展较快，以小微企业、低收入群体为对象的普惠金融服务质量大幅提升。但总体来看，普惠金融创新能力不强、服务对象获得金融服务依然受到很多限制等问题仍然突出。而金融科技在解决普惠金融诸多难题方面具有不可替代的优势。

金融科技以云计算、大数据、区块链、人工智能等新技术为基础，以技术进步驱动金融创新，对金融服务模式、业务流程再造及产品创新等均产生重大影响。其成本低、效率高、覆盖广的特点，能够为普惠金融发展提供强大驱动力，有助于解决普惠金融“普”、“惠”、服务质量及可持续发展等问题，打通普惠金融服务客户、服务群众的“最后一公里”。

金融科技有助于拓展普惠金融服务范围

传统的金融服务方式主要依赖于物理网点，服务覆盖范围有限，特别是偏远地区、贫困地区的金融基础设施建设相对薄弱，在一定程度上制约了普惠金融发展。近年来，随着移动互联网技术蓬勃发展，智能手机等移动终端普及应用，人们仅仅依靠一部手机就能足不出户办理各类金融业务，打破了传统金融服务的地理位置、距离、时间限制。据统计，截至2017年末，我国农村地区网上银行开通数较上年增长23.78%，手机银行开通数较上年增长38.61%，支付金额同比增长66.2%。借助金融科技将普惠服务范围扩大到这类群体，将有效解决传统渠道金融服务基础设施覆盖不足等问题，拓展金融服务半径和服务对象，推动普惠金融落地落实，快速发展。

金融科技有助于提升普惠金融服务质量和水平

近年来，以中小微企业为主体的民营经济在我国经济和社会发展中的地位不断提升。国家统计局数据显示，2017年民营经济贡献了全国60%以上的GDP、50%以上的税收、80%以上的就业。河北省高度重视民营经济创新发展、绿色发展、高质量发展，2018年6月召开的全省民营经济发展大会明确提出了河北省民营经济发展目标：到2020年末，全省民营经济增加值占生产总值比重力争达到70%以上，吸纳就业人员数量占二、三产业比重达到80%左右，民营经济税收占全部税收收入75%以上。同时也提出要切实拓宽融资途径，有效解决民营经济融资难融资贵等问题。事实上，长期以来，对于民营经济的“金融抑制”现象仍较明显，各大银行不敢贷、不愿贷导致民营经济融资难、融资慢、融资贵的问题仍然突出。而充分运用金融科技，通过对银行内部的存量信息与税务、工商、海关、法院、政府等外部公共信息进行整合产生大数据，可精准分析中小微企业生产经营和信用状况，有效解决因信息不对称而造成的“不敢贷”“不愿贷”“不能贷”“不会贷”等问题，大幅提高中小微企业的贷款可得性，有效降低金融机构信息成本，提高授信效率。同时，金融科技手段可使信贷投放通过标准化流程在移动终端实现，有效降低成本，提高效率，也契合了小微企业短、小、频、快的融资需求特点。

金融科技有助于推进普惠金融供给多样化

科技不仅使普惠金融成为可能，也能使普惠金融更为优质。一是借助科技的力量，提供便民利民服务。通过电子银行、智能终端、消费信贷管理系统等，为用户定制包括消费贷款、助学贷款在内的多种消费贷款产品，为百姓提供便捷、灵活的服务。目前金融IC卡正逐步实现在公共服务领域的应用。通过整合交通、社保、医疗、教育等行业信息，推动普惠金融在公共交通、医疗卫生、旅游景区、饮食娱乐等公共服务领域全面应用，帮助民众享受便利的行业应用服务；二是新型支付方式不断涌现，支付更加便捷快速安全。支付服务是最基础的普惠金融服务，是获取其他普惠金融产品和服务的入口。随着金融科技的不断发展，支付行业也逐渐呈现出“支付媒介电子化、第三方支付移动化”的特点，以微信、支付宝为代表的第三方支付方式，为批发、零售、餐饮等小微企业提供扫码支付等移动支付服务，不仅节省了金融服务成本，而且更加方便快捷。同时在现有支付技术不断发展的基础上，通过与生物识别技术深度融合，产生的指纹支付、刷脸支付、虹膜支付等新型支付技术为普惠金融发展提供了安全保障；三是拓展金融理财服务，理财更加精确高效低廉。目前大数据、云计算和人工智能技术广泛应用于金融领域，如具有高科技特征的“机器人理财”，不仅成本低、分布广，而且能够根据不同客户的理财需求提供更加专业的理财服务，比传统手段更加精准高效。

未来，融合金融科技的普惠金融发展应着力在提升普惠金融的广度、深度和效率上下功夫，特别是在聚焦“三农”和小微企业痛点进一步加大金融产品创新和服务质效提升方面，还有大量功课要做。

（作者单位：建设银行石家庄分行）

做好办公室思政工作 提升单位工作效能

□贾立章

办公室是上传下达的重要枢纽，也是展示单位文化的重要基地。做好办公室的思想政治工作，能够促进办公室工作的正常运行，提高单位的整体运行效能。

- 建立终身学习观念和自学学习意识，是办公室工作人员更新个人思想观念的有效方式。每位办公室工作人员都应当具有积极的学习态度，随时了解最新的社会发展理论和国家政策

办公室思想政治工作现状

思想政治观念落后。随着时代发展，越来越多新思想新观念应运而生，而许多办公室工作人员没有及时调整思想观念，导致办公室整体工作效果不佳。

队伍素质有待提高。办公室工作内容相对繁杂，工作流程环环相扣，由于部分工作人员个人素养不够，一个环节出现问题，就会影响其他环节、其他人员的工作，导致办公室工作效率降低。

思想政治工作手段陈旧。当前外部环境不断变化，机关单位的工作环境也发生了明显变化，当前办公室工作中，部分人员所采用的工作方法陈旧，影响了办公室整体工作效率。

提升办公室思想政治工作效率的方法

自觉开展思想政治理论学习，转变思想

建立终身学习观念和自学学习意识，是办公室工作人员更新个人思想观念的有效方式。在中国特色社会主义社会建设过程中，每位办公室工作人员都应当具有积极的学习态度，随时了解最新的社会发展理论和国家政策，将最新资源引入单位内部。特别在新思想、新理论出现的过程中，只有办公室工作人员充分学习理论知识，并利用这些知识去解决实际问题，才能提高工作效率和质量。

加强办公室人员全面培训，提高综合素养

办公室人员素质的提高，是解决办公室工作问题的重要前提。提高办公室人员素养，不仅需要其自觉学习，还需要单位注重人才培养工作。

一是加强思想政治培训，使办公室人员准确把握好思想政治工作的实质。二是运用多种形式进行理想信念教育。三是加强创新思维，广泛汲取各种“营养”，努力培养办公室人员扎实的理论功底、踏实的工作作风、周密的组织能力和果敢的处事能力。

丰富办公室业务知识

要高效完成办公室各项工作，充分调动个人能力，需要掌握必要的办公室业务知识，形成业务能力。

抓好宣传。做好舆论宣传工作是办公室工作的重要内容，办公室人员要做到提笔能写、开口能讲、有事能办、遇困能解。

抓好制度。用制度管人，用流程管事。邢台市区管理的街道192条，面临的城市管理问题繁杂，“街多人少”问题突出。邢台市在城市管理中探索实施“街长制”，整合城市管理中园林、环卫、市政、执法等多部门职责，构建“1+N”的治理新模式。通过“街长制”的实施，邢台市区面貌得到整体提升。

抓好协调。办公室处在沟通上下、联系各方的枢纽位置，肩负着单位正常运转、保持上下左右联系畅通的重任。工作人员应该具有沟通各方面信息、理顺各方面关系、化解各方面矛盾的能力。

丰富办公室工作技巧

在工作中，办公室工作人员要快速领会领导意图，并通过最高效的方式协助领导完成相关工作。

端正工作态度，积极主动，齐心协力，把思想政治工作的落到实处。

要善于把握时机，避免情绪激动时的强行交流。群众情绪波动较大时，应先引导其冷静，再心平气和地与之进行沟通。

在工作中积极换位思考。要站在对方的角度考虑问题，并积极寻求最高效最满意的解决方式。在思想政治工作中，有效的艺术性工作技巧，能够产生事半功倍的效果。

综上所述，在做好办公室思想政治工作的过程中，要调动起全体成员的积极性，让每一位成员都自觉参与和相互监督。只有政治工作得到有效落实，才能调动每一位办公室工作人员的积极性，使其能够不断完善个人素质，端正政治观念，更好地为单位的日常运转和社会文明的进步作出应有的贡献。

（作者单位：邢台市城区河道管理处）