

# 国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例(草案)》 持续放宽市场准入 严控新设行政许可

新华社北京10月8日电 国务院总理李克强10月8日主持召开国务院常务会议,审议通过《优化营商环境条例(草案)》,以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障;讨论通过《中华人民共和国档案法(修订草案)》。

会议指出,贯彻党中央、国务院部署,制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设,是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。会议通过了《优化营商环境条例(草案)》,围绕市场主

体需求,聚焦转变政府职能,将近年来“放管服”改革中之有效的经验做法上升为法规,并对标国际先进水平,确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。一是更大力度放权。持续放宽市场准入,实行全国统一的市场监管负面清单制度,推进“证照分离”,压减企业开办和注销手续,各地要向社会公开企业开办涉及的证照、办税、银行开户、接入电力等的办理时限,超过时限的,办理单位要公开说明理由。实行不动产登记、交易和缴税一窗受理、并行办理。进一步精简

行政许可和审批,对确需保留的许可、证明等事项推行告知承诺制。严控新设行政许可,凡要新设的,必须严格依法依规审查论证和批准。二是规范和创新监管执法。除直接涉及公共安全和群众生命健康等特殊行业、重点领域外,都要实行“双随机、一公开”监管。推行“互联网+监管”。对新兴产业实行包容审慎监管。三是加强市场主体保护。依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全,严禁违反法定权限、程序对市场主体和经营者个人的财产实施查封、扣押等行政强制措施。

保障各类市场主体平等使用生产要素,平等享受国家支持政策。建立健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和维权援助等机制。四是突出政务公开透明。推进政务服务事项无差别受理、同标准办理。水电气热等公用企事业单位应公开服务标准、资费标准等信息。制定与市场主体生产经营活动密切相关的法规、规章、行政规范性文件,应按规定听取市场主体和行业行业协会意见。若无法法律法规等依据,行政规范性文件不得减损市场主体合法权益或增加其义务。五是严格责任追究。对

政府及其工作人员相关违法违规和不为乱作为行为、公用企事业单位乱收费、行业协会商会及中介服务机构违法评比认证和强制市场主体接受中介服务,要依法追责。

会议通过《中华人民共和国档案法(修订草案)》。草案围绕完善档案管理相关制度,规定了机关、团体、企业事业单位和其他组织的档案管理责任,增加了档案信息化建设的规定,明确了电子档案的法律效力,并扩大档案开放利用,缩短档案封闭期。会议决定,草案经进一步修改后提请全国人大常委会审议。

## 国内@要闻

### 国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组 通报保障农民工工资支付考核情况

据新华社北京10月8日电(记者王悦玲)记者8日从人力资源社会保障部获悉,近日,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组向各省、自治区、直辖市人民政府和新疆生产建设兵团通报2018年度保障农民工工资支付工作考核情况,并对考核等级为C级的有关省级政府负责人进行约谈,督促落实属地监管责任。

根据工作考核情况,10个省级政府被评为A级,19个省级政府被评为B级,3个省级政府被评为C级。

通报指出,过去一年来,各地区认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,狠抓责任落实、制度落实和工作落实,保障农民工工资支付工作取得新的积极进展,欠薪问题高发多发的态势得到进一步遏制。但从考核情况来看,各地区仍不同程度存在一些问题,欠薪时仍有发生,距离根治欠薪的目标还有不小差距。

### 农业农村部: 力争今年冬小麦 稳定在3.3亿亩以上

据新华社北京10月8日电(记者于文静)据农业农村部8日消息,今年秋冬种工作中,各级农业农村部门将深入推进农业供给侧结构性改革,力争冬小麦面积稳定在3.3亿亩以上,优质专用麦比例比上年提高2个百分点,冬油菜面积稳定在1亿亩以上。

农业农村部8日召开全国秋冬种工作视频会议,分析秋冬种生产形势,交流各地稳定和优化粮食生产、提高秋冬种质量效益的具体措施,部署安排秋冬种生产重点工作。

会议要求,各级农业农村部门要认真落实好小麦最低收购价、产粮(油)大县奖励和耕地轮作休耕制度试点等政策,引导扩种夏收粮油作物,鼓励开发冬闲田种植油菜。充分发挥农机主力军作用,组织好边收边播、跨区作业,提高整地播种质量。因地制宜落实好种子包衣、浇水造墒、播后镇压等关键技术。

### 国庆假期网联处理跨机构 支付交易4.33万亿元

新华社北京10月8日电(记者吴雨)记者8日从网联清算有限公司获悉,今年国庆假期(10月1日至10月7日),网联平台运行平稳,共处理跨机构支付交易85.94亿笔,金额4.33万亿元。

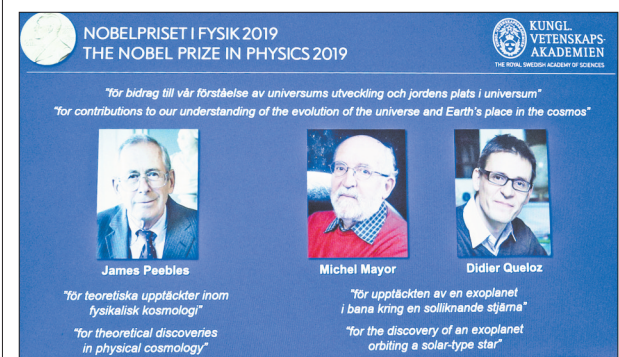
数据显示,网联平台10月1日交易量最高,单日超过12.90亿笔,金额超过6787亿元。今年国庆假期网联平台日均交易笔数比去年同期增长79.92%,日均交易金额比去年同期增长163.38%。

国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼表示,从网联披露的日均交易笔数和金额增长情况来看,网络支付规模继续呈现快速增长,背后是大众支付偏好的转变,也是我国网络支付市场发展的写照。



武汉杨泗港长江大桥(9月25日摄)。10月8日,长江上首座双层公路大桥——武汉杨泗港长江大桥正式投入使用。杨泗港长江大桥全长4.13公里,主跨1700米,一跨过江。大桥上层为城市快速路,双向6车道,设计行车时速80公里;下层为城市主干道,双向6车道,设计行车时速60公里。新华社记者 熊琦 摄

## 环球@图说



10月8日,在位于斯德哥尔摩的瑞典皇家科学院,一个屏幕上显示2019年诺贝尔物理学奖获得者。瑞典皇家科学院8日宣布,将2019年诺贝尔物理学奖授予三名科学家。来自美国的詹姆斯·皮布尔斯因宇宙学相关研究获奖,来自瑞士的米歇尔·马约尔和迪迪埃·奎洛兹因首次发现太阳系外行星获奖。新华社记者 郑焕松 摄

## 国家发展改革委社会发展司负责人答记者问—— 我国有条件有能力有信心应对人口老龄化

据新华社北京10月8日电(记者安蓓 王雨箫 周圆)随着人口老龄化快速发展和养老服务需求不断提高,我国养老服务面临前所未有的挑战。如何应对人口老龄化趋势?中国将探索一条怎样的养老服务之路?新华社记者专访了国家发展改革委社会发展司司长欧晓理。

### 将人口老龄化挑战转化为推进人民幸福的积极因素

问:如何看待我国人口老龄化的趋势?

答:人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情。一方面,人口老龄化将影响社会资本积累,减少劳动力供给数量,拉低潜在经济增长率。另一方面,人口老龄化会增加家庭养老负担和基本公共服务供给压力。

在清醒认识人口老龄化现状和风险挑战的同时,还要保持冷静思考和信心定力。

首先,人口老龄化不是洪水猛兽,而是经济社会发展进步的产物,是不可逆转的客观发展趋势,是国际社会共同面临的重大课题。自法国1864年第一个进入老龄化社会以来,当前世界共有90多个国家和地区进入该行列。

更重要的是,我国具备良好的经济基础和强大的人力资本优势。中华民族崇尚社会和谐、重视家庭伦理亲情、倡导守望互助的优良传统,为动员全社会力量奠定了良好的思想基础。我国老龄化程度尚未达到发达国家的水平,可以参考借鉴发达国家的经验教训,未雨绸缪、规避风险。

伴随老年人口快速增长,我国养老服务规模不断扩大,养老机构数量超过3万个,社会力量办养老机构数占比约50%,总养老床位数超过735万张。互联网、物联网、人工智能等与养老服务快速融合发展,一大批企业在机构、社区、居家等各细分领域布局。我国

完全可以充分利用有利条件,抓住战略机遇期,做好先手谋划,将人口老龄化挑战转化为推进经济发展、社会进步、人民幸福的积极因素。

### 打造高质量养老服务和产品供给体系

问:如何满足人民群众日益增长的养老服务需求?我国养老服务体系建设的整体部署和发展思路是怎样的?

答:党中央、国务院高度重视满足人民群众日益增长的养老服务需求,从优化顶层设计、完善政策制定和强化服务体系等多方面着力。

在养老服务方面,我国坚持保障基本、放活市场,加大投入力度,鼓励和引导各方参与。

政府的职责定位是保基本、补短板,重点满足基本养老服务需求。迄今为止,我国持续保障特困人员供养;对经济困难的高龄老年人,逐步给予养老服务补贴;对生活长期不能自理、经济困难的老年人,给予护理补贴。同时,政府通过中央预算内投资、政府购买服务、运营补贴等手段支持基本养老服务体系建设。未来,政府还将继续推动基本养老服务体系建设,确保我国日益庞大的老年群体“老有所养”的基本需求得到满足。

与此同时,坚持放活市场,加强政策引导,鼓励各方参与,以普惠性养老服务更好满足老年人不断增长、多样化的养老服务需求。

从未来发展看,需进一步拓宽视野,统筹事业与产业、基本与非基本,重点聚焦老有所医、老有所养,打造高质量养老服务和产品供给体系。

一是健康服务体系。围绕全生命周期和全人群服务,在普及健康生活、建设健康环境、优化健康服务和保障等方面下功夫,形成包括健康管理及促进、疾病预防、医学治疗、康复护理在内的连续服务,不断延长健康寿命。

二是养老服务体系。重点

把握好居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养结合等关键点。其中,居家社区养老服务,鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活,推动居家社区养老服务网络实现全覆盖。机构养老方面,重点扶持引导养老机构聚焦失能失智老年人长期照护,提高机构养老服务的针对性和精准性。医养结合方面,多种形式搭建医疗机构与养老机构之间的绿色通道。

三是适老化产品供给。鼓励市场积极开发适老生活用品、康复辅助器具及智慧健康产品等,支持形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群。

### 让广大老年人买得起、买得到、买得好、买得安

问:我国启动了普惠养老城企联动专项行动。什么是普惠养老?这项行动的主要特点是什么?推进效果如何?

答:普惠养老服务是在基本养老服务以外,面向广大老年人、靠市场供给、由政府引导的一种服务。

针对老龄化催生的多层次多样化养老需求,今年初,国家发改委联合民政部、国家卫健委推出普惠养老城企联动专项行动,主要解决广大城市老年人尤其是中低收入且失能半失能老年人在选择养老服务时面临的“买不到、买不起、买不好、买不安”问题。

专项行动按照“政府支持、社会运营、合理定价”的基本思路,通过中央预算内投资支持,吸引城市政府和企业资源参与,扩大普惠性养老服务供给。2019年下达中央预算内投资14亿元,新增养老床位7万张,吸引64个城市、119个项目参与。

一是多方联动“促普惠”。一方面,广大人民群众对于价格合理、方便可及的养老服务需求旺盛;一方面,对于企业而言,养老服务投资大、回收周期



幸福晚年 新华社发 曹一作

长、利润率较低,积极性不高。专项行动旨在破解供需矛盾,综合运用中央预算内投资补助、城市政府提供政策优惠、金融机构提供贷款优惠等多重手段,帮助企业降低运营和管理成本,使得服务价格能够“普惠”,与当地城镇居民可支配收入、退休金等相适应,让普通工薪阶层老年人买得到、买得起。

二是合作签约“列清单”。中央预算内投资着眼于支持城市整体提升养老服务能力。城市和企业自愿参与,以合作签约形式明确政策清单和服务清单。其中,城市政府以政策清单形式明确规划、土地、金融、财税、人才等一揽子政策,企业以服务清单形式承诺有质量保障的普惠养老服务,对外公示、接受监督。

三是金融机构“强配套”。国家发改委与国家开发银行、农业发展银行、中国银行、工商银行、光大集团等金融机构签订战略合作协议,在共享专项行动项目信息基础上,签约金融机构承诺主动对接服务,向符合条件的普惠养老服务项目提供优惠利率贷款支持,推动实质性解决养老企业融资难问题。

四是竞争择优“抓项目”。专项行动优先选取积极性高、规划科学的城市,优先支持实力雄厚、项目优质、诚实守信的企业,优先选择融资成本低、服务质量好的金融机构,推动形

成有效竞争局面,最终让老年人能够享受到好服务、得到真实惠。

问:针对居家社区养老以及医养结合等需求,有哪些安排?

答:近期修订的《普惠养老城企联动专项行动实施方案》,明确重点支持居家社区和医养结合类养老服务发展。

居家社区方面,支持养老服务骨干网建设,夯实养老服务网络,为居家社区养老服务赋能。其中,重点是发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化养老服务设施和带护理型床位的日间照料中心,支持连锁化、综合化、品牌化运营,增加家庭服务功能模块,强化助餐、助洁、助行、助浴、助医等服务能力。医养结合方面,支持专业化、医养结合能力突出的养老服务机构建设,强化对失能、失智老年人的长期照护服务。

实施方案将社区养老服务税费优惠等最新政策纳入“地方政府支持政策清单”,引导各地抓好贯彻落实。同时,按每张养老床位2万元的最高标准支持居家社区型和医养结合型机构建设。

专项行动启动实施后,我们一直在引导更多城市和企业参与,并做好项目滚动储备,2020年项目将在滚动储备中适时推出。

(上接第一版)

2017年7月,北戴河新区获批国家首批健康旅游示范基地,为建设“一流国际康养旅游度假目的地”,推动传统旅游产业转型升级提供强劲动力。集智慧管理、投诉处理、体验展示、咨询服务等功能于一体,总投资1.32亿元的北戴河游客服务中心建设完成,与游客集中的南戴河仙螺岛、渔港道、环海路沿线,设计建设3座集餐饮、购物、休闲等完备服务要素于一体的旅游驿站,共同构成覆盖北戴河新区更加完备的旅游服务基础设施网络。

更加注重积极引导区域重点产业协同融合发展。中保绿都心乐园项目是北戴河新区最新引进建设的集生命健康、现

代旅游、高科技现代农业等发展于一体的重点产业项目,打造目前世界上唯一一个以人体形状建设的五行养生主题馆一体验馆。与津冀9所农林高校签署合作发展协议,与中国农业大学建立博士教授工作站,基于尖端农业技术科研成果转化的高科技含量果树及稻谷种植已经在项目中通过土地流转陆续展开,全维度融入“医、药、养、健、游”五位一体生命健康产业发展格局。

围绕与人民群众健康紧密相关的体育运动,以打造滨海体育健身基地为目标,积极培育体育产业。恒博华贸国际网球中心、河北省体育训练基地等项目加快建设,体育基础设施不断完善,体育产业发展维

形初现。

“目前,新区拥有了国家生命健康产业创新示范区、旅游综合改革示范区等7张国字号名片。”彭云介绍,未来将全力打造国家级生命健康产业创新示范区和国际一流康养旅游度假目的地,力争到2030年实现生命健康产业增加值1000亿元,全面形成国际知名的“医、药、养、健、游”五位一体健康产业集群。

### 共享发展,建设美好幸福新生活

在北戴河生命科学园的普拉德拉医院,80后护士长袁颖从一个地地道道的农民经过护理专业学习,选择来到“让我有进一步发展空间”的北戴河生命科学园工作。北戴河新区生命

健康产业发展,为像袁颖一样的医疗专业技术人员提供了更广阔的平台。

北戴河新区自建区以来,在全国率先出台《被征地农民生活和养老补助暂行办法》,健全城乡社会救助机制,累计完成城镇新增就业16425人,农村劳动力转移就业5274人,累计建设农村幸福院41个,民生工程的全面深入推进,让全区居民幸福指数不断攀升。

在北戴河新区第一小学,没有任何取暖制冷设施的教室始终是冬暖夏凉。探其究竟,是教学楼采用了世界领先的绿色节能被动房建筑技术。建区以来,北戴河新区教育事业累计投资7.06亿元,新建改建校舍3.2万平方米,累计公开面向社会招聘

380名优秀教师,全区基本实现城乡教育一体化。

坚持高水平提升乡村公共基础设施配套,全区14个保留村5094座农家厕所完成双瓮式改造;生活垃圾收集、转运、无害化处理率100%;污水管网铺设及一体化高能氧生活污水处理19座处理站全部投入运行;构建起“四横十纵”路网体系,重点城市道路里程达180公里,农村主街道硬化达210公里,8年间北戴河新区道路里程增长3.3倍。给水、供气、排污、供电、金融、综合管廊、交通设施等基础配套从无到有、从有到全。8年间,北戴河新区民生事业支出累计达37.2亿元,年平均占一般公共预算支出的75.7%。