



京津冀协同立法实现立体突破

□记者 郭甜肖

“五年来,京津冀协同立法取得丰硕成果,共进行协同立法十几部,为京津冀协同发展提供了坚强法治保障。”在日前召开的京津冀协同立法工作联席会上,省人大常委会法工委主任周英如是说。

2014年4月,河北省人大常委会法工委向北京市、天津市人大常委会法工委提出关于加强京津冀协同立法的倡议,得到两地积极响应,自此开启了京津冀协同立法帷幕。

目前,京津冀协同立法实现了由松散型协同向紧密型协同转变,由机制建设协同向具体项目协同转变,由单一立法项目向多领域协同转变,由点状到面状转变。

破题:从京津冀协同发展上升为重大国家战略

“对于京津冀协同立法而言,由其创新性所决定,制度建设尤为关键。”周英表示,2015年3月,首次京津冀协同立法工作会议在天津召开,通过了《关于加强京津冀人大协同立法的若干意见》,京津冀协同立法就此破题,实现了从理论设想到落地实施的转变。

此后,三省市制定了多个立法协同文件:《京津冀人大立法项目协同办法》《京津冀人大立法项目协同实施细则》……这些文件的制定,有效探索确立了顺畅有效的协同立法机制。

推进:每年至少召开一次联席会议

联席会议是三省市商讨立法工作的一个重要机制。会议每年至少召开一次会议,采取三



京津冀协同立法工作联席会议现场 记者 郭甜肖

方轮流负责的方式,交流年度立法计划和三省市重要法规的立法工作,研究讨论协同立法相关文件,研究协同立法有关专门问题。

京津冀协同立法重在“协同”,要在加强立法沟通协商上做好做足文章。如今,京津冀立法工作联席会议、京津冀立法工作会议已经成为三省市商讨立法工作的重要合作平台,为三地协同立法奠定了坚实基础。五年来,三地注重在具体立法项目中加强合作与沟通,吸收彼此意见,照顾彼此关切,既能满足本地需要,同时也照顾到兄弟省市的意见,在制度建设上方向一致。

河北大学副校长孟庆瑜介绍:“2016年1月通过的《河北省大气污染防治条例》,其协同立法的色彩更为浓厚,该条例不仅在制定过程中充分征求了京津两地人大的意见,而且在内容上进行了专门性规定。”孟庆余表示,条例中关于重点区域联合防治的内容通篇都是对大气污染防治京津冀协同防治问题的规定。

此外,京津冀三地人大在

地下水管理、水土保持、国土保护与治理等重点立法项目上也进行了积极沟通和良好协调,在立法宗旨、规范内容、法律责任方面谋求共识、相互补益、实施联动,立法质量和效率明显提高。

除对法规进行学习交流、征求意见之外,三省市还在立法工作程序、立法工作经验方面进行广泛深入的学习交流借鉴。在制定《河北省大气污染防治条例》时,省人大常委会专程到北京就立法协商情况进行座谈,北京市人大常委会就立法协商工作进行了详细介绍。通过学习借鉴,我省于2015年首次开展了立法协商。

同时,三省市还着手对不适应、不合拍、相冲突的现行有效法规开展清理工作。2014年至今,我省对现行有效的地方性法规进行了全面审视和清理,废止24部,打包修改68部,为加速推进京津冀协同发展扫除障碍,提供了法治支撑。

“京津冀三地协同立法不同于一般意义上区域协同,而是在顶层设计和制度安排上

实现的新突破。”周英表示,按照设想,将把三地紧密型协同立法制度化,并落实到具体立法项目上,完善涉及重大利益调整论证咨询机制。

深化:从规划、项目到内容、进度的全面协同

京津冀协同立法不仅要在顶层设计和制度安排高度、程序上联合攻关重大立法项目,也要在立法内容上增强三地利益的科学调节和资源的合理配置。

“五年来,三省市谋划和推出了一批协同立法项目,推动京津冀协同立法结出累累硕果。”周英介绍,以《河北省大气污染防治条例》《天津市生态环境保护条例》《北京市城乡规划条例》等为代表的多项协同立法项目获得高票通过,并已产生良好经济社会效果。

更为重要的是,取得了协同立法模式的成功创新,实现了由立法计划、规划协同到具体立法项目协同。目前正在推进的机动车和非道路移动机械排气污染防治条例更是围绕

“一个文本,三家通过”目标,不断推进协同立法进程。

《京津冀协同发展规划纲要》提出,京津冀协同发展要“推进交通、生态环保、产业三个重点领域率先突破”。

“交通一体化是京津冀协同发展的基础和条件;生态环境保护既是重要的民生问题,也是京津冀可持续发展的重要保障;产业协同发展则是京津冀协同发展的实体内容和关键支撑。”孟庆瑜认为,交通、环保、产业等率先突破领域成为协同立法重点,必将有利于带动其他领域协同立法稳步推进,发挥立法的引领和推动作用。

围绕京津冀协同发展要求选取立法项目,三省市瞄准交通、生态环保、产业领域,推动协同立法工作开展,形成大气污染防治条例、地下水管理、水污染防治、城乡规划条例、道路运输条例、促进科技成果转化条例等10多部协同立法成果。协同内容涵盖章节设置、主要制度设计、法律责任等,有效促进了优势互补、互利共赢、区域一体目标的实现。

京津冀协同立法发展的过程,成为京津冀三地通过自身实践,用法治手段保障京津冀协同发展的顶层设计和重大决策落实的过程。目前,京津冀协同立法正朝着立法深度协同的方向推进。

“三省市多次召开会议,对重点难点问题进行联合攻关,目前已达成题目一致、框架结构一致、适用范围一致、基本制度和主要监管措施一致、区域协同一章内容一致、行政处罚一致,并就审议节奏、出台时间形成共识,这必将极大提高这一协同立法项目的社会影响力和经济社会效果。”周英表示。



石家庄市检察院青少年普法教育基地正式启用

本报讯(记者蔡洪波)日前,石家庄市人民检察院青少年普法教育基地正式启用。

青少年普法教育基地共四层,建筑总面积6000平方米,其中一至三层为青少年普法教育基地,建筑面积4500平方米,四层为石家庄市人民检察院史馆,建筑面积1500平方米。基地共分为2厅6篇24个专题,其中:警示篇包括远离校园暴力、关爱留守儿童、预防性侵犯和远离毒品等专题;明法篇主要介绍了未成年人保护相关法律知识;预防篇包括家庭预防、学校预防、司法预防、社会预防等专题;自护篇包括交通安全、消防安全、居家安全、校园安全和自然灾害应对等专题;修德篇主要介绍中华传统美德有关知识;明行篇包括红色精神、历史人物、航天英雄等专题。

专题既有以案说法的生动案例,又有场景模拟、互动体验等多种活动实践,既面向广大中小学生、未成年人,又面向广大老师、家长,具有很强的实践性、趣味性、教育性,对于培养青少年尊法学法守法用法意识,增强青少年自我保护能力,构建学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法治教育体系具有重要意义。

曲阳扩大法律援助范围

本报讯(通讯员杨茜 陈少勇)今年以来,曲阳县进一步扩大法律援助范围,创新援助方式。

该县全体法律服务人员加强自身学习,认真贯彻落实《法律援助条例》和省市法律援助工作会议要求,降槛扩面,充分发挥法律援助职能作用,充分利用已建立的“一村(社区)一法律顾问”工作机制,到村到社区,全面做好法律援助工作。

为力促法律援助工作取得实效,曲阳县司法局成立了专门法律援助案件督导评查小组,安排一名副局长分管法律援助工作,重点督导评查案件办理程序是否合法、案件办理要件是否齐全规范、案件办理质量是否合格等,并对案件档案中存在的问题进行了指正,要求整改。截至目前,已办理各类法律援助案件76起,均受到了当事人的广泛好评。



为全面提升广大群众防范电信诈骗的意识和能力,日前,赞皇县检察院组织干警开展防范电信网络诈骗违法犯罪集中宣传活动。通过向群众宣传讲解电信网络诈骗违法犯罪的特点、规律、主要类型、作案手段,让群众了解防范电信网络诈骗违法犯罪的具体方法和措施。图为防范电信网络诈骗违法犯罪宣传活动现场。

高庆丰 摄

省检察院构建保护民营企业多元化格局

减少因办案对正常经营活动的不利影响

本报讯(记者李相伯)8月19日,省检察院召开充分发挥检察职能依法服务和保障民营经济健康发展新闻发布会。

近年来,全省检察机关坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神,认真落实高检院、省委要求,坚持把服务和保障非公有制经济健康发展作为服务大局的重要内容,牢固树立平等保护、主动服务的检察理念,强化法律监督职能,努力为民营经济发展提供更好更优的法治产品、检察产品。今年以来,全省检察机关共批准逮捕涉非公经济犯罪案件91件132人,提起公诉67件205人;共办结涉及保护民营经济民事检察案件364件。

我省检察机关强化责任担当,先后召开服务保障民营经济发展座谈会,主动征求企业家代表对服务保障民营经济发展工作的意见建议,制定实施《关于充分发挥检察职能依法服务和保障民营经济健康发展的指导意见》,实地走访民营企业等,把服务保障民营经济健康发展作为重点工作抓紧抓好。

为了严厉打击侵害民营企业合法权益犯罪,切实当好民营企业发展路上的“守护者”。全省检察机关加大打击力度,依法严惩黑社会性质组织和恶势力犯罪团伙以暴力、威胁等方式向民营企业收取保护费、欺行霸市、插手民营企业经营活动的犯罪,依法严惩由经济纠纷引发的暴力讨债、绑架、非法拘禁等危害民营企业家和从业者人身安全的犯罪,依法严惩损害商业信誉、强迫交易、金融诈骗、合同诈骗等破坏市场经济秩序的犯罪。注重审查细审,依法严惩毁坏民营企业财物、破坏民营企业生产经营和敲诈勒索、抢劫、盗窃、哄抢民营企业财物的侵犯财产犯罪。加强产权保护,依法严惩侵犯商标权、专利权、著作权、商业秘密等侵犯民营企业知识产权的犯罪。

同时,省检察机关依法审慎办理民营企业涉嫌犯罪案件,努力减少因办案对民营企业正常经营活动的不利影响。慎重采取逮捕措施,慎重把握起诉标准,保护企业的合法权益。对犯罪情节轻微、危害不大的依法作

出不批捕处理,对已采取逮捕措施的依法进行羁押必要性审查,对其中认罪悔罪的轻罪案件依法变更强制措施。严格区分企业正常经营活动与经济犯罪界限,严格遵守罪刑法定、疑罪从无原则,对不符合起诉条件的,依法作出不起诉处理。严格执行认罪认罚从宽制度,对主动配合调查取证、认罪态度好、没有社会危险性的犯罪嫌疑人,依法提出从宽量刑建议。强化立案监督和侦查活动监督,对公安机关违法动用刑事手段插手民事经济纠纷,或者利用立案实施报复陷害、敲诈勒索以及谋取其他非法利益的,及时监督撤销案件。

全省检察机关充分发挥民事检察职能,努力构建保护民营企业多元化格局。坚持各类产权主体的诉讼地位和诉讼权利平等、法律适用和法律责任平等,努力为企业和个人合法产权提供优质司法产品,为民营经济发展提供有力司法保障。平等对待各类市场主体,畅通民营经济主体申请监督渠道,规范民事诉讼监督案件的受理和审查程序。加大对涉民营企业民事判决、裁定的监督力度,对符合《民事诉讼法》规定条件的,依法提出抗诉、再审检察建议,切实维护司法公正。加强对民事执行活动监督,依法保护民营经济主体的财产权益。依法开展虚假诉讼案件监督,努力营造法治化营商环境。

科技+特色——贫瘠的山沟变身“花果山”

东安太庄村大部分是丘陵,曾经贫瘠的山沟让村民穷得叮当响。上世纪80年代,村里也曾大面积种植苹果,由于品种不好、管理粗放,造成苹果品质下降、效益低下,后来村民把果树都砍掉了。

“2009年后,改良了苹果品种,东安太庄村引进了10余个‘三优’(优良砧木、优良品种、优良栽培技术)苹果新品种,新建了1000多亩的高标准苹果示范园。现在种植的都是苹果新品种,5年就能到盛果期。”严浩告诉记者。

依托省农科院、石家庄果树所、河北农大等机构做技术支撑,以新理念新品种新技术做孵化落地平台,提供人才培养、技术管理、除草灭虫等技术支持和一站式保姆服务,东安太庄村成为具有市场竞争力优势的苹果、桃

等林果产业基地。

近年来,行唐县委、县政府围绕发展林果产业促进农民脱贫致富,实施了“科技兴果富农”战略。安排科技三项经费,无偿提供无公害农药、化肥、农机器械,补贴苹果套袋及技术服务等一系列措施,大力发展苹果产业。

在园区,有一片整理平整的田地,一棵棵小苗茁壮成长。“这是我们刚刚引进种植的皇菊花。”严浩说,发展观光旅游,特别是农业观光,要让游客有得看,而且有特色。皇菊花这个品种就非常有特色,既可以入药当茶喝,也可以赏花。但皇菊花通常开花期在11月初,这时北方天气已经寒冷,开花势必会冻死。

发展现代都市型农业,必须注入科技的力量。5年来,园区聘请省农林科学院马占元技术团队、河北农业大学教授孙建设技术团队等16名果树蔬菜专家,为园区提供技术指导。原省农林科学院党委书记马占元研究员,经过多年研究,研发出皇菊

花新品种,花期可提前到9月初。

“这一片皇菊花有380多亩,明年与东安太庄村联合发展1000亩皇菊花的合同已基本敲定,31户农民有发展皇菊花的意向,我们的目标是将1000亩皇菊花扩展到2000亩,园区内已经规划的2100亩河滩地全部种上皇菊花。”严浩说。

“一亩皇菊花能产鲜花2000斤,烘干后的干花也有200斤。”严浩兴奋地说,明年9月初,来园区的游客就可以看到皇菊花盛开的美景了。

农业+旅游——延长产业链提升价值链

杨立中认为,做现代都市型农业,需要延伸产业链条,积极发展以农产品保鲜、精深加工等为主体的第二产业;依托产业基础、山水特色和资源优势,加快发展以休闲旅游、农村电商、健康养生、养老服务等为主体的第三产业,延长产业链、提升价值链。

7月29日上午,新乐市的几辆校车,停靠在行唐县“沙河水乡”现代农业园区户外拓展区。从车上下来一群小学生,他们在鱼塘里抓鱼,进行拓展训练,锻炼野外生存技能,玩得非常尽兴。

“你看,园区最东边这条河,就叫‘大沙河’,所以我们这地下不缺水,‘沙河水乡’园区也是得名于此。”严浩告诉记者,鱼塘南部的这块空地,以后可作为露天草坪婚礼场所。游客到此处既可以体验时尚、浪漫的草坪婚礼,又可以观赏各处美景,感受大自然的无穷魅力。

如今,东安太庄村已成为“省级观光采摘果园”“全国乡村旅游扶贫重点村”。围绕打造乡村旅游,提升旅游品质,该村制定了《“沙河水乡”景区暨行唐县东安太庄乡村旅游开发总体规划》,进一步扩大采摘果品种植面积。目前,全村已种植苹果树、桃树、梨树和核桃树5850亩。在全县率先建起了10家农家乐,在村口建起了以住宿和餐饮为

主的美丽乡村旅游接待中心。每年10月20日左右,东安太庄村的苹果到了成熟期,来自石家庄、保定及周边县的游客,自驾来到园区,亲自体验采摘苹果的乐趣,品尝当地美味可口的农家饭。

园区(企业)建立起与农民的紧密型利益联结机制,自园区建设起,就常年招用东安太庄、西安太庄、南安太庄、北龙岗村135户建档立卡贫困户、230人在园区就业。采摘、包装、运输、餐饮等季节性用工使用贫困户年达1000多人,辐射带动了周边500多户农民就近就业。

“现在我们正在加紧建设烘干房及加工车间,将对9月初开始采摘的皇菊花进行烘干、包装,深加工成系列产品,相信大家很快在市场上能够买到‘东安太’牌皇菊花茶及系列产品。”严浩憧憬道,力争把园区建设成集旅游采摘、休闲观光、垂钓餐饮、体验康养、高端有机果品生产、一二三产高度融合的省级示范园区。

前车抛物后车捡回 给这波硬核操作点赞

近日,在保定市发生了一件前车车窗抛物,后车司机下车将抛物捡回去还给前车驾驶人的事情,后车驾驶人这一波“神操作”,被行车记录仪记录下来,并上传到网上,网友们纷纷为后车车主点赞。



扫描二维码
上网看详情

我省重点支持现代服务业新兴业态和融合发展项目

(上接第一版)

通知提出,专项资金支持对象主要是在河北省行政区域内依法登记注册、具有独立法人资格、经营状况良好的企事业单位,所建项目在河北境内。项目必须符合国家产业政策,符合河北省级现代服务业创新发展方向,具有一定的经济规模和竞争力,对促进现代服务业发展有示范带动作用。已经获得省级财政性资金支持的项目不予申报。

据了解,专项资金采取投资补助、奖励的方式,且均为一次性安排。符合支持条件的项目,按照每个项目原则不超过项目总投资的25%给予补助,单个项目补助资金最高限额原则上不超过1000万元。