

# 我国探索建立信用修复机制 让守信者无事不扰 让失信者时时不安

新华社北京7月18日电(记者安蓓)国家发展改革委副主任连维良在18日举行的国务院政策例行吹风会上说,我国将探索建立信用修复机制,着力加强完善信用修复相关法律法规。

国务院办公厅近日印发《关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》,探索建立信用修复机制是意见的一项重要创新举措。

连维良介绍说,信用修复指的是失信主体在彻底纠正失信行为并承担相应法律责任的前提下,在接受诚信教育主动做出守信承诺并按规定履行相关社会责任的前提下,依法依规退出“黑名单”并相应解除失信联合惩戒,依法依规缩短或结束失信信息公示,依法依规规范保存信用记录的相关措施和过程。

“信用修复不是简单的‘洗白记录’,也不是简单的‘退出惩戒’,而是有前提、有程序、有限度的失信整改过程。”连维良说。

一是有前提,信用修复是在失信主体彻底纠正失信行为并履行和承担相应法律责任的前提下,在接受诚信教育主动做出守信承诺按规定履行社会责任的前提下才能进行。

二是有程序,失信主体要依法依规向相关职能部门,也就是做出行政决定、做出失信惩戒决定的职能部门提起修复申请,通过做出守信承诺、完成失信整改、通过信用核查、接受专题培训、提交信用报告等一系列信用修复方式开展信用修复,相关部门严格按程序予以确认。

三是有限度,信用修复主要是针对无主观故意的轻微或一般失信行为,涉及特别严重的违法失信行为不能退出“黑名单”,不能解除失信联合惩戒,不能结束失信信息公示,失信记录会长期依法依规予以保留。对于轻微或一般失信行为,在彻底纠正失信行为并满足信用修复前提的条件下,才可以按程序申请退出“黑名单”,并解除失信联合惩戒。申请缩短或结束失信信息公示,依法依规保留信用记录。

连维良介绍,依法依规保留信用记录,按照现行法律法规一般不超过五年。

“信用监管的目的就是要让守信者‘降成本、减压力’,让失信者‘付代价、增压力’。”连维良说,通过分级分类监管和信用评价,让守信者无事不扰,让失信者时时不安。

## 环球@图说



7月17日,在美国加利福尼亚州圣迭戈国际动漫展开幕夜上,一名儿童和穿着动漫人物“海绵宝宝”服装的工作人员互动。2019年圣迭戈国际动漫展于7月18日至21日举行。  
新华社/路透

# 科创板开市在即,哪些热点值得关注?

□新华社记者 许晟 潘清 桑彤

备受瞩目的科创板22日即将锣开市。记者日前采访了多位业内人士,请他们解析热点。

## 首批企业科创含金量足吗?

截至7月18日,上交所共披露148家科创板受理公司,28家在证监会注册生效,其中25只股票将于22日上市。

首批25家企业主要分布在生物医药、半导体、新能源等多个新兴产业领域。“首批企业研发投入、研发人员数量,均远高于创业板等存量市场企业,这充分反映了科创板的科创定位。”联讯证券研究院分析师彭海说。

据联讯证券统计,首批25家企业近三年合计研发投入占营收的比例中位数为10.2%,而创业板这一指标仅为5.2%。

从上交所对木瓜移动的问询可看出科创含金量是科创板

关注的重点之一。木瓜移动2016年至2018年的营收大幅增长,不过研发投入占营收比重却连年下降,从2016年的4.94%、2017年的1.20%降至2018年的0.71%。上交所为此要求木瓜移动结合报告期毛利率变动趋势、研发投入情况、同行业可比公司技术水平等,进一步披露公司核心技术是否具有先进性、能否有效转化为经营成果等。

富达国际中国区股票投资主管周文群认为,科创板不会对收入规模、盈利有具体要求,但会看重企业的研发投入,足以说明科创板对上市企业科创含金量的高要求。

## 首批企业定价高不高?

统计显示,首批25家公司平均发行市盈率为53.4倍,其中中微半导体按2018年扣非后归母净利润除以发行后总股本

的发行市盈率高达148.79倍。

习惯了核准制下23倍发行市盈率隐形“红线”的投资者,难免对首批科创板公司发出“高定价”“高募资”的质疑。

广发证券分析报告显示,首批公司中88%定价高于行业平均市盈率,但同时,低于平均可比A股市盈率(近一个月静态)的公司占比也达到了62%;370.18亿元的实际募资总额,仅实现19.07%的整体“超募率”。

对于“超募”,产融浙鑫财富首席经济学家周荣华说,一定规模的“超募”资金可以用来扩大产能、扩张业务,也为通过股权融资置换部分价格较高的银行贷款提供可能,从而降低财务成本“轻装前行”。

广发证券首席策略分析师戴康认为,首批科创板公司发行定价反映了市场预期与供求关系。

在更多业内人士看来,由于打破了23倍发行市盈率隐形“红线”,先不说首批企业定价高与低,科创板新定价方式终究是市场自身的选择。

## 投资者怎么投资?

科创板并试点注册制是一项系统改革,采用全新的、与主板市场截然不同的交易制度,与A股市场有所差异,投资者需掌握新规则、谨慎操作。

交易规则不同了。根据规则,科创板新股上市后前五个交易日,不设涨跌幅限制,从第六个交易日开始,设定20%的常规涨跌幅限制。

参与群体也不尽相同。中登公司数据显示,截至6月底,A股自然人账户数1.53亿个。而据上交所统计,截至6月底,科创板适格投资者开通权限约290万户。约1.5亿“小散”不能

直接进入科创板交易,交易逻辑可能会改变。

对于开市之后会出现什么样的市场情形,业界存在多种观点,难有定论。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新认为,新规则给市场带来诸多改变,包括新股可能出现破发,“市值配售”“福利”不再,个股股价波动更大等。

前海开源基金首席经济学家杨德龙建议:投资科创板的资金不要超过个人资金的20%,要分散投资;普通个人投资者,尽量通过申购科创板基金参与投资。

“科创板市场里,投资者只有通过理性参与才能更好地分享科技企业成长的红利。各方的理性参与,也可以更好地推动科创板市场的稳定健康发展。”彭海说。

(据新华社北京7月18日电)

# 全国多地进入“烧烤模式”——有多少劳动者拿到高温津贴?

□新华社“新华视点”记者 柯高阳 郑生竹 刘宇轩

进入7月以来,全国多地进入“烧烤模式”,部分地区最高气温达40℃以上。中央和地方政府就做好防暑降温工作出台措施,重申高温津贴应发放到位。

“新华视点”记者调查发现,一些行业和企业发放高温津贴仍不到位,还有些地方补贴标准多年未变。

## 有劳动者反映“听说过、没拿过”,用人单位“花式克扣”

7月的一天中午,北京地面温度近39℃。53岁的唐师傅在西城区金融街街道一处建筑工地上,跟工友们顶着灼热的阳光清理建材垃圾。

“听说过高温津贴,就是从来没见过。”唐师傅告诉记者,他在全国各地建筑工地上干了20年,从没领到过高温津贴。

根据国家相关规定,用人单位安排劳动者在35℃以上高温天气从事室外露天作业及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的,应发放高温津贴,并纳入工资总额。

记者在北京、江苏等地采访了解到,各地人社部门连续多年进行专项执法检查,但仍有少数行业和单位落实不到位。

徐州市人社局劳动关系处

主任科员孙柱说,在检查中发现,民企对高温津贴落实相对不够,此外,建筑、物业等临时岗位较多的行业也是高温津贴少发、漏发的“重灾区”。同时,人社部门对用人单位落实高温津贴的约束力也有限。

记者采访发现,一些用人单位为减少高温津贴的发放,手段花样繁多:有的把高温津贴计算在最低工资标准内,或把本该平时发放的奖金,一部分计为高温津贴;有的通过发放防暑降温物品替代高温津贴,用西瓜、绿豆汤打发了事。

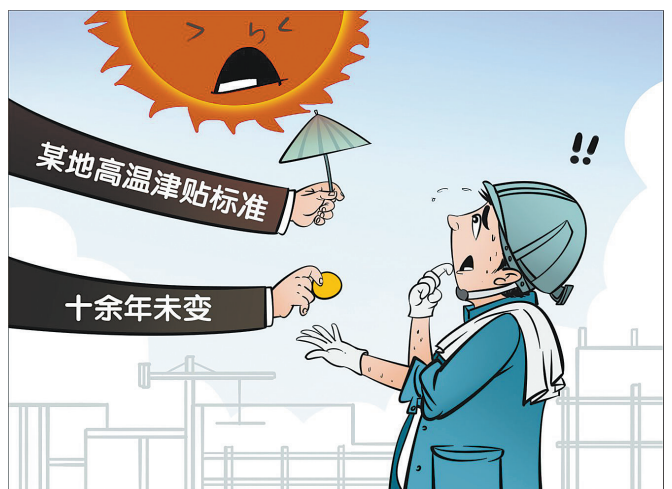
对此,山西省劳动保障监察总队日前明确表示,高温津贴是劳动报酬的组成部分,不

按规定发放高温津贴等同于拖欠工资。用人单位给高温下劳动者提供防暑降温饮料及必需药品不得充抵高温津贴。

## 多地调整高温津贴标准,有的地方十余年未变

记者发现,自防暑降温措施管理办法2012年印发以来,至少24个省区市调整过津贴标准。今年以来,上海、福建、天津等省市又陆续调整高温津贴标准。

4月底,福建省对夏季高温津贴发放标准进行调整,5月应按实际高温天数向劳动者支付高温津贴,支付标准由每人每



一成不变

新华社发 曹一 作

天9.2元提高到12元;6月至9月应按月或按实际高温天数向劳动者支付高温津贴,每人每月由此前的200元调整为260元。今年5月,上海人社部门宣布,夏季高温津贴标准从每月200元调整为每月300元,每年6月至9月发放。两地还把高温津贴纳入了工资总额。

天津市则明确规定,高温津贴的标准为上年度全市职工日平均工资12%,据此,今年该市的高温津贴标准为每人每天32元,较去年增加3%左右。

按规定,高温津贴标准应根据社会经济发展状况适时调整,但有的地方高温津贴标准“原地踏步”多年,有的超过10年未变:河南省每天10元的高温津贴标准,从2008年沿用至今;广东省自2007年以来,高温津贴的最高金额始终为每月150元;湖南省2005年规定,高温津贴标准为每人最低每月150元,如需按天数折算高温津贴,每人每天不低于6.9元,这一标准已有14年未予调整。

## 为劳动者撑起高温下的法律“保护伞”

据悉,近年来,南京市一级查处的涉及高温津贴的劳动举报投诉中,10%的举报投诉是用用人单位明显达到发放条件但

未发放,还有40%的举报投诉存在争议。主要的争议点,包括每月的高温天数有多少、是否达到发放条件等。

记者采访发现,长期以来,各地高温津贴发放政策不一。在计算方式上,有的按月计算,有的按天甚至按小时计算;在工作岗位上,有的区分了室外作业、室内高温作业、室内非高温作业等。以石家庄市为例,从事室外露天作业的劳动者,每人每小时(含加班加点)2元。没有防暑降温设备,或防暑降温设备达不到降低工作场所温度效果的室内劳动者,每人每小时1.5元。

北京大成(南京)律师事务所律师徐莉认为,高温天气的认定往往根据气象部门发布的消息,但发布的气温与体感温度有差异,另外很难要求每个工地实时监测气温。这就需要通过加强立法予以明确。同时,应简化高温津贴发放标准,让劳动执法部门和仲裁部门有法可依。针对克扣高温津贴企业违规成本低的问题,金浩建议,引入信用评价、联合惩戒机制,将违法企业列入黑名单,推动高温津贴发放到位。

(据新华社北京7月18日电)

# 壮丽70年 奋斗新时代

# 河北精彩 摄影大赛火热进行中

“一张照片,就是一个时代的见证。2019年,是中华人民共和国成立70周年。为全方位、多维度展示新中国成立70年来的光辉历程和燕赵大地的沧桑巨变,由长城新媒体集团主办,河北经济日报社、河北省新闻摄影委员会承办的“壮丽70年 奋斗新时代——河北精彩”摄影大赛于7月1日正式启动,现火热进行中。

## 参赛题材范围

本次参赛作品面向全省各地摄影家、摄影爱好者、新闻媒体摄影记者及广大社会公众征集摄影作品,摄影作品为新闻图片,突出时效性、突出现场感、突出新变化。

## 新闻专题线索

奋进雄安;魅力冬奥;京津冀协同;活力乡村;转型奋进;脱贫攻坚;幸福生活;生态之美;城市巨变。

## 参赛规则

- 1.报送作品拍摄地应为河北省内(摄影师籍贯无限制)。属于人物类作品的,人物须与河北有直接关联(河北籍人士或在河北工作生活的人士)。
- 2.报送作品为彩色图片,单幅或专题组图(不少于5幅)。
- 3.报送作品为电子文件(胶片可扫描或翻拍,若条件不允许,可直接寄送纸质作品底片,大赛结束后主办方负责退回),长边不小于3000像素、每幅作品不小于3Mb的jpg文件。作品文件名命名方式为作品标题+作者姓名+手机号+序号,另加一幅包括组照内所有图片的拼合图片,每组作品单设一个文件夹,文件夹命名方式为作品标题+200字以内说明文+作者姓名+联系电话。
- 4.说明文字包括事件、人物、时间、地点及简要说明文或参赛理由等必要信息。说明文字可用纯文本文档或Word文档。

## 奖项设置

设一等奖1名,奖金10000元;二等奖5名,奖金3000元;三等奖10名,奖金1000元;优秀奖奖20名,奖金600元;优秀组织奖若干名。同时在公众投票中获得前三名票数的作品获得最佳人气奖,奖金1000元。

## 作品上传

所有作品上传到邮箱:jchbsyds@163.com,活动期限为2019年7月1日—8月31日。