

开好“前门”增加有效投资 疏堵结合防范债务风险

——专家详解地方政府专项债券新规

□申铨 孙现富

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》,亮出地方政府专项债券发行和管理的新规。

专家和业内人士表示,新规将进一步健全地方政府举债融资机制,推动地方政府规范举债融资的“前门”大开开好,有利于增加有效投资,促进宏观经济良性循环,提升经济社会发展质量和可持续性。

具体来看,通知从支持做好专项债券项目融资工作、进一步完善专项债券管理和配套措施、依法合规推进重大公益性项目融资、加强组织保障等方面,提

出了相关工作要求。

“总体上看,此次发布的新规是财政货币政策协调发力的体现,有助于促投资、稳增长、防风险。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说。

专家和业内人士认为,新规有助于正面引导地方政府履职尽责,依法合规做好专项债券发行及项目配套融资工作,用改革的方法大开开好地方政府规范举债融资的“前门”。

“此前,地方上对专项债券资金的用途还存在一定的顾虑和疑惑。新规更加明确了资金用途,更加厘清了政府和市场的边界,将推动依法依规通过市场

化融资解决项目资金来源。”国家发改委投资研究所投融资室主任祁玉清说。

今年的政府工作报告提出,今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元,比去年增加8000亿元。财政部数据显示,今年前5个月,新增地方政府债券累计发行14596亿元,其中新增专项债券8598亿元,新增债券主要用于在建项目建设。

“在新规发布后,地方政府专项债券发行将更加规范、成熟,有利于增加地方有效投资、推动经济平稳增长。”中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚说。

允许将专项债券作为符合

条件的重大公益性项目资本金是新规的一大亮点。

“这一举措解决了很多重大项目建设缺乏资本金的问题,有助于保障国家一些大的交通设施、重大项目建设如期完成。”赵全厚说,新规还鼓励多渠道筹集重大项目资本金,综合施策进一步支持稳定增加有效投资。

专家分析认为,通知的发布还将推动地方政府举债融资机制更加完善,疏堵并重将“开大前门”和“严堵后门”协调起来,进一步助力防范化解地方政府债务风险。

近年来,我国高度重视地方政府债务风险防范,加快建立健全规范的地方政府举债融

资机制,逐步形成覆盖地方政府债务管理各个环节的“闭环”管理体系。

在祁玉清看来,新规依然体现了对地方政府债务严管的态度。比如,区分不同类型情况,分类合理明确金融支持标准;从严设定政策条件,严禁利用专项债券作为重大项目资本金政策层层放大杠杆等。

“此次发布的政策中最关键一条就是不增加隐性债务,这是所有工作开展的基础和底线。”乔宝云说,通过“严堵后门”绝不放松,“开大前门”更加规范明确,地方政府债务风险将会更好地被防范和化解。

(新华社北京6月10日电)

国内@要闻

保护利用好人类“生命说明书” 时隔20年后我国正式公布人类遗传资源管理条例

据新华社北京6月10日电(记者陈芳 胡喆)备受关注的《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》10日正式公布,自2019年7月1日起施行。

条例所称人类遗传资源包括人类遗传资源材料和人类遗传资源信息。人类遗传资源材料是指含有人体基因组、基因等遗传物质的器官、组织、细胞等遗传材料。人类遗传资源信息是指利用人类遗传资源材料产生的数据等信息资料。

据悉,此次公布的条例共6章、47条,是在1998年制定的《人类遗传资源管理暂行办法》施行经验基础上,从加大保护力度、促进合理利用、加强规范、优化服务监管等方面对我国人类遗传资源管理做出的规定。

专家表示,人类遗传资源就如同人类的“生命说明书”。时隔20年后正式公布的人类遗传资源管理条例,为我国人类遗传资源管理提供了新的法制遵循,意味着我国人类遗传资源管理进一步迈入制度化轨道,接下来将着力在资源保护管理及开发利用方面建立良好、恰当的平衡,保护利用好人类“生命说明书”。

中国证监会 设立科创板并试点注册制 工作基本准备就绪

据新华社上海6月10日电(记者桑彤 陈云富)第十一届陆家嘴论坛将于13日在上海开幕,中国证监会新闻办主任李钢10日在上海市府新闻办举办的新闻发布会上表示,设立科创板并试点注册制的工作已基本准备就绪。

李钢表示,科创板的各项基本规则目前已基本齐备,企业申报行为有序。目前有119家企业受理,主要涉及的行业集中在新一代信息技术、生物医药、高端装备等行业。已完成问询的企业是106家,上交所上市委员会已经开会通过了3家企业的发行上市申请,目前正在证监会履行注册手续。

此外,各个委员会已组建完成,组建第一届科创板股票上市委员会,科技创新咨询委员会,公开发行业自律委员会。技术系统准备就绪,已完成三次全网测试,近期将继续开放测试环境,引导参与各方有序做好准备工作。

数据显示 中国遭受的网络攻击主要来自美国

据新华社北京6月10日电 国家计算机网络应急技术处理协调中心(CNCERT)日前发布《2018年我国互联网网络安全态势综述》。数据显示,来自美国的网络攻击数量最多,且呈愈演愈烈之势。

根据CNCERT的监测数据显示,在木马和僵尸网络方面,2018年位于美国的1.4万余台木马或僵尸网络控制服务器,控制了中国境内334万余台主机,控制服务器数量较2017年增长90.8%。在网站木马方面,2018年位于美国的3325个IP地址向中国境内3607个网站植入木马,向中国境内网站植入木马的美国IP地址数量较2017年增长43%。



6月10日,在博鳌亚洲论坛全球健康博览会上,参观人员体验手功能康复设备。当日,博鳌亚洲论坛全球健康博览会在青岛世博城开幕。本次博览会展会面积达两万平方米,200多家国内外知名企业和组织参展。

新华社记者 郭绪雷 摄



6月9日,在意大利威尼斯,一艘地中海邮轮公司的邮轮出现在威尼斯潟湖。6月8日,因先前邮轮撞毁观光船事故,数千名威尼斯民众呼吁限制大型邮轮入城。6月2日,地中海邮轮公司旗下“歌剧”号邮轮在驶经圣马可广场附近朱代卡运河时,失控撞向岸边,随后撞上另一艘小型观光船,造成5人受伤。

新华社/法新



青岛港全自动化集装箱码头。新华社发

全球贸易“逆风”下 中国前5月外贸增长4.1%

□新华社记者 刘红霞

海关总署10日发布数据,今年前5个月,我国货物贸易进出口总值12.1万亿元,同比增长4.1%。业内人士认为,在保护主义“逆风”之下,我国外贸“迎难而上”,发展平稳,这是我国坚持扩大开放的结果,也为全球贸易注入了更多确定性。

在12.1万亿元的大盘子中,出口6.5万亿元,增长6.1%;进口5.6万亿元,增长1.8%;贸易顺差8933.6亿元,扩大45%。对外经贸大学国际经济研究院副院长庄芮说,从一季度外贸同比增长3.7%,到前5个月增长4.1%,不难看出我国外贸平稳增长的发展态势没有改变,“结合全球贸易放缓的大环境来看,这样的成绩来之不易”。

从贸易伙伴看,我国对欧盟、东盟和日本等主要市场进出口增长,对“一带一路”沿线国家进出口增速高于整体。

具体而言,前5个月,欧盟为我国第一大贸易伙伴,中欧贸易总值1.9万亿元,增长11.7%,占我外贸总值的15.7%。东盟为我国第二大贸

易伙伴,与东盟贸易总值为1.63万亿元,增长9.4%,占我外贸总值的13.5%。我国对“一带一路”沿线国家合计进出口3.49万亿元,增长9%,高出全国整体增速4.9个百分点,占我外贸总值的28.8%,比重提升1.3个百分点。

庄芮注意到,近年来我国与东盟的贸易实现持续的强劲增长,这与双方推动中国—东盟自由贸易区升级成果落地密切相关。

“与‘一带一路’沿线国家的贸易快速增长同样显示,中国持续大力推动的贸易便利化举措正取得让各方都受益的成效。”她说,“在当前逆全球化升温的背景下尤为可贵。”

外贸稳中有进的同时,稳中提质的特征也在显现。前5个月,我国一般贸易进出口7.25万亿元,增长6.1%,占我外贸总值的59.9%,比去年同期提升1.1个百分点。加工贸易进出口3.02万亿元,下降2.4%,占24.9%,下滑1.7个百分点。

民营企业活跃度也在进一步上升。前5个月,民营企业进出口5.02万亿元,增长

11.1%,占我外贸总值的41.4%,比去年同期提升2.6个百分点。

支撑中国外贸稳中向好的积极因素正在集聚,但也要

看到,全球不稳定不确定因素在增多,后续压力和挑战仍存。世界贸易组织在4月初发布的报告中,将今年全球贸易增长预期由此前的3.7%下调至2.6%。世界银行、国际货币基金组织等国际机构近

期也纷纷表示,世界经济处于“微妙时刻”。

业内人士认为,要实现外贸稳中提质,还需在优化国际市场布局、优化国内区域布局、优化商品结构、优化经营主体、优化贸易方式等方面下足功夫。

(新华社北京6月10日电)

新闻分析 靠贸易霸凌缩小贸易逆差? 美国打错了算盘

□新华社记者 刘红霞 有之妍

中国今年前5个月外贸“成绩单”10日出炉。尽管遭遇保护主义“逆风”,中国外贸表现依旧稳健;美方一意孤行升级对华经贸摩擦,不仅没有达到缩小贸易逆差的预期目标,反而促使逆差持续扩大。

数据显示,前5个月,中国货物贸易进出口总值12.1万亿元,同比增长4.1%,快于一季度3.7%的增速。中美货物贸易进出口总值1.42万亿元,同比下降9.6%。其中,我国对美出口1.09万亿元,下降3.2%;自美进口3352.7亿元,下降25.7%;对美贸易顺差7506.2亿元,扩大11.9%。

招商证券分析显示,美国5月10日起将约2000亿美元中国输美商品加征关税税率由10%提高至25%,对这部分商品出口美国造成一定负面影响。另一方面,当前部分企业也在抢抓出口。两者作用相互抵消,负面影响暂不明显。

对外经贸大学国际经济研究院副院长庄芮认为,我国对美进出口的降幅一定程度上可

以反映出,美国市场对我国产品的依赖高于我国市场对美国产品的依赖。“这也表明,美方一再挥舞关税大棒,实际上完全是做错了力,无助于解决贸易失衡问题。”

如果把视野放得更广阔一些,不难得出这样一个结论:美方一意孤行挑起经贸摩擦,没有达到、也达不到缩小逆差的目的。

美方自身发布的数据可以作为有力证据。美国商务部经济分析局网站3月发布的报告显示,美国2018年货物贸易逆差总额为8913亿美元,创下十年来新高。

就在几天前,中国商务部发布《关于美国在中美经贸合作中获益情况的研究报告》,从中美两国产业竞争力、经济结构、国际分工、贸易政策、美元货币地位等五个方面,深入分析阐述了美对华贸易逆差产生

的原因。

报告说,美国只有采取宏观调控政策,量入为出,实现供需平衡,才能从根本上消除贸易逆差。

美国耶鲁大学高级研究员斯蒂芬·罗奇也认为,美国贸易逆差并非“平白无故”产生,实际上反映了美国经济严重的内部失调。

中国社会科学院工业经济研究所研究员李雪松认为,美国单方面挑起并升级经贸摩擦,将加剧美国及全球经济下行风险,假以时日,对美国经济的不良影响将从不同侧面不断加大。合作是中美两国唯一正确选择。本着相互尊重、平等互利的精神,中美最终需要通过对话和磋商来解决分歧和摩擦。

(新华社北京6月10日电)



义乌铁路西站的一辆吊车在为中欧班列(义乌)进行集装箱吊装作业。

新华社发

链接

5月末外汇储备增加61亿美元 达31010亿美元

据新华社北京6月10日电(记者刘开雄)国家外汇管理局10日发布的数据显示,截至2019年5月末,我国外汇储备规模为31010亿美元,较4月末上升61亿美元,升幅为0.2%。

“汇率折算和资产价格变化等因素综合作用,外汇储备规模小幅上升。”国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英说,5月,全球贸易摩擦升级、英国脱欧不确定性等多重因素推高市场避险情绪,美元指数和全球债券指数有所上涨。

王春英表示,今年以来,

我国经济运行总体平稳、稳中向好,我国外汇市场供求基本平衡,主要渠道跨境资金流动状况保持稳定,外汇储备规模稳中有升。

“我国良好的经济基本面将为外汇市场平稳运行提供有力支撑,为外汇储备规模总体稳定提供坚实基础。”王春英说,往前看,全球政治经济不确定性因素仍然较多,国际金融市场波动性可能加大。但我国经济发展保持足够韧性和巨大潜力,应对外部冲击的能力不断增强,长期向好的态势不会改变。