

# 打好金融服务“三农”发展的“组合拳”

□新华社记者 谭晓晓

2个月前,吉林省洮南市一个家庭农场收到了中国太保产险支付的玉米收入保险赔款80万元,这笔“救急钱”稳定了农户收入水平,增强了农业恢复再生产能力。这是无数保险理赔案例中的一个,也是金融服务“三农”发展的生动写照。

作为现代经济的核心,金融是支持“三农”发展的关键环节之一。今年的中央一号文件在完善农业支持保护制度方面,就金融服务好“三农”发展等作出具体安排,体现了金融服务“三农”的重要性和完善金融服务的紧迫性。

长期以来,由于“成本高、

风险高、效益低”,农村金融服务是我国金融体系中的薄弱环节,也是中央有关文件聚焦的领域之一。

近年来,监管部门相继出台金融支农政策,鼓励保险机构提高农业保险保障水平,支持银行业金融机构加大支农信贷和金融服务力度,金融支农资源不断增加,涉农金融服务持续改善。

银保监会数据显示,截至2018年三季度末,银行业金融机构涉农贷款余额33万亿元,同比增长6.6%。2018年,农业保险为农业生产提供风险保障3.5万亿元,同比增长24.2%。

今明两年是全面建成小康

社会的决胜期,“三农”领域有不少必须完成的硬任务,这对金融服务提出了更高要求。

中央一号文件提出,按照扩面增品提标的要求,完善农业保险政策。扩大农业大灾保险试点和“保险+期货”试点。

“农业保险有助于稳定农业收入并促进农业投资,从而促进现代农业发展。无论是发达国家还是新兴市场,都在致力于提升农业保险在其农业支持政策体系中的地位。”国务院发展研究中心保险研究室副主任朱俊生说,要扩面增品提标,就要优化保费补贴机制,构建多元化农业保险产品体系,尤其要构建起多层次

次农业保险大灾风险分散机制。

近年来,一些保险机构抓住政策机遇,在丰富农业保险产品等方面做了有益探索。

服务“三农”健康发展,金融机构要各施所长并形成合力。保险机构擅长提供风险保障,银行业金融机构则在提供资金活水方面大有用武之地。

中央一号文件提出,打通金融服务“三农”各个环节,建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制,实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。推动农村商业银行、农村合作银行、农村信用社逐步回归本源,为本地

“三农”服务。

银保监会有关部门负责人表示,监管部门将通过监测指标的定量评价和监管措施的硬性约束,对县域银行业金融机构的经营定位进行纠偏,确保其落实好中小银行的定位要求,全面提高“三农”服务效率和水平。

专家建议,打好金融服务“三农”的组合拳,还需要监管部门用好差异化准备金率和差异化监管等政策,切实降低“三农”信贷担保服务门槛,银行业金融机构则应提高金融服务精准匹配能力,加大对乡村振兴和脱贫攻坚中长期信贷支持力度。

(据新华社北京2月21日电)

## 国内@要闻

### 央行报告:民营、小微企业金融服务边际改善

据新华社北京2月21日电(记者吴雨)中国人民银行21日发布报告称,民营企业、小微企业等重点领域和薄弱环节的金融服务有边际改善,呈“量增、价降、面扩、回暖”的特点。

人民银行发布的2018年第四季度中国货币政策执行报告显示,结构性货币政策工具在发挥引导作用、支持和改善小微企业、民营企业融资环境方面取得较好成效。

数据显示,2018年,普惠小微贷款大幅增长,年末余额同比增速比上年上升8.2个百分点;同时,融资成本趋于下降,12月份新发放的1000万元以下小微企业贷款利率平均为6.28%,比上年同期低0.26个百分点。此外,2018年末,金融机构对普惠口径小微主体授信1815万户,比上年末增加465万户,增长34.5%。

报告介绍,我国货币政策一向注重与信贷政策、产业政策等协调配合,在运用结构性货币政策工具方面有长期的实践和较好的基础,如差别化存款准备金率、再贷款、再贴现、信贷政策等,在支持国民经济重点领域和薄弱环节方面发挥了积极作用。

### 2018年我国农村网络零售额1.37万亿元

据新华社北京2月21日电(记者于佳欣)记者21日从商务部获悉,2018年全国农村网络零售额达到1.37万亿元,同比增长30.4%,全国农产品网络零售额达到2305亿元,同比增长33.8%,农村电商迅猛发展。

电商已成为脱贫攻坚的重要手段。商务部新闻发言人高峰当日在例行发布会上说,由商务部指导,29家单位成立的中国电商扶贫联盟,帮扶对象覆盖351个贫困县,推动企业为贫困地区农产品开展“三品一标”认证,提升品牌化、标准化水平,促进农产品上行取得新进展。

据了解,商务部电商扶贫工作全面推进,2018年,电子商务进农村综合示范新增238个国家级贫困县,覆盖率达88.6%。

农村网络零售火爆只是我国2018年网络零售的特点之一。2018年我国网上零售额突破9万亿元,其中实物商品网上零售额7万亿元,同比增长25.4%,对社会消费品零售总额增长的贡献率达到45.2%,较上年提升7.3个百分点。

### 我国首条公里级高温超导电缆示范工程在上海启动

据新华社上海2月21日电(记者周琳)记者21日从上海市经信委获悉,我国首条公里级高温超导电缆示范工程在上海宝山城市工业园区正式启动。作为我国超导电缆实用产业化起步的重要标志,这一示范工程预计2019年底实现挂网运行,并将成为上海加快超导技术产业化重要突破口,全力打响“上海制造”品牌的重要举措。

此次启动的示范工程,将全面、系统验证自主高温超导技术在超大城市中心城区与电网耦合运行的可靠性、稳定性和经济性,积累第一手的应用数据和经验,为推进高温超导材料在智能电网改造中实现产业化应用推广奠定基础。



2月20日,在武汉长江、汉江核心区港口码头岸线资源优化调整启动仪式现场,执法艇将趸船拖离,前往船厂报废。当日,地处武昌区铁机路的武汉港务集团汉口港埠分公司码头被拆除,标志着武汉正式启动长江、汉江两江核心区港口码头岸线资源优化调整工作。这也是近年来武汉规模最大的一次港口码头优化调整。

新华社记者 熊琦 摄

## 环球@图说



2月20日,在乌兹别克斯坦首都塔什干,乌兹别克斯坦外长卡米洛夫(右)在记者见面会上发言。为期两天的中亚安全经济合作会议19日在乌兹别克斯坦首都塔什干开幕,与会者就地区安全、经贸发展、物流运输和生态保护等话题展开讨论和交换意见。

新华社发

# 月入两三万 “分虫”套路深

## ——买卖交通违法记分“黑色产业链”调查

□新华社记者 王志 滕军伟

交通违法记分每分卖六七十元,最多时一天能销上千分,月入两三万……记者近日调查发现,当前买卖交通违法记分已形成一条地下“黑色产业链”,买卖各环节分工明确,中介“分虫”作案手段隐蔽,而且“套路”很深。专家认为,除持续加大打击力度外,需完善联合惩戒机制,从源头上铲除非法销分牟利滋生的“土壤”。

### 每天最高销千分 月入两三万元

去年以来,济南交警部门连续接到多起市民报警,反映身份证丢失后被他人冒用,无故被扣交通违法记分。经过缜密侦查,济南警方抓获40多名买卖交通违法记分的“分虫”,由此揭开了这条“黑色产业链”。

随着私家车数量的持续快速增长,一些司机由于一年内违章次数较多,自己驾照记分不够扣,由此催生了交通违法记分非法买卖现象。其中,低价买分、高价卖分的“分虫”,成为这条产业链上的关键。

专门负责办理涉车违法案件案件的济南市公安局交警支队“9·20”重案侦查专班负责人毕奎告诉记者,“分虫”主要有两种:一种是普通“分虫”,通过在现场发放名片、网络或手机微信附近搜索功能,招揽“买分卖分”对象,然后利用他人身份证在交通违法自助处理机上替人销分。通常,“分虫”买入价50元一分,卖出价60元一分,赚取10元差价。

记者在58同城、淘宝等多个电商平台上搜索“交通违法处理”“车辆代缴罚款”等关键词,能搜索到数百个相关“店铺”。一家“店铺”的李某负责人表示:“70元一分,只需提供行驶证照片,一小时就能办好。我们生意很好,不愁客源。”

另一种由普通“分虫”发展起来的高级“分虫”,手握大量资源,建立数十个微信群,当有分需要处理时,在微信群里“批发”给其他普通“分虫”。

“专案组抓获了几名高级‘分虫’,最多一天能销上千分,只要在微信群里放出消息,一两个小时就能销完。多的时候每月流水有四五十万元,利润达到两三万元。”毕奎说。



严惩不贷 新华社发 曹一作

### 三种模式“套路”深 作案手段隐蔽

记者调查发现,“分虫”销分主要采取以下三种模式:

**模式一:**居民身份证和驾驶证遗失,被“分虫”冒用销分。“分虫”会通过各种渠道,广泛收集居民不慎遗失的身份证和驾驶证,然后用于在自助处理机上为他人销分。

去年10月,济南市民刘先生遗失了身份证和驾驶证,第二个月他的证件就被“分虫”冒用,驾照被扣了9分。

**模式二:**“卖分”者主动将个人身份证和驾驶证邮寄给“分虫”,卖分牟利。毕奎告诉记者:“办案中发现,不少人有驾照不开车,觉得驾照闲置太浪费,就把驾照提供给‘分虫’卖分赚钱。”

去年12月,济南交警从抓获的两名“分虫”身上收缴了43张用于销分的身份证,其中不少是卖家寄给“分虫”的。

**模式三:**“分虫”与个别“内鬼”共同作案。一些“分虫”通过贿赂个别工作人员,在查询驾驶证信息、

违规销分等方面获得便利。

2018年4月,广东省中山市纪委监委驻市公安局纪检监察组在开展日常监督中发现,一辆轿车在中山市公安局三角分局交警大队使用34个驾驶证处理该车共90宗违法记录,310分违章扣分竟然在一个小时内被全部销掉。经查,6名辅警利用职务之便,大量承接中介介绍的销分业务,窃用民警公安数字证书大肆进行违规销分牟利。

为逃避警方查处,“分虫”的作案手段也很隐蔽。济南交警支队支队长曹凤阳介绍,“分虫”具有很强的反侦查意识,会通过网络发帖、移动支付等方式招揽“买分卖分”对象,规避现场交易。被警方抓获的“分虫”张栋,在卖分过程中从不使用自己的真实身份,手持多个手机号也都在他人名下,注册绑定的微信号多达20个,以达到隐匿身份的目的。

### 加大打击与联合惩戒 铲除“买分卖分”滋生“土壤”

山东大学社会学系教授王忠武认为,“买分卖分”行为不仅违反了国家相关法律,而且削弱了交通违法记分对维护道路交通秩序、保护公民人身和财产安全的作用,破坏了社会管理秩序。

铲除这一“黑色产业链”,加大打击是关键。过去,交警部门在办理“买分卖分”案件时,常遇到查证难、立案难、拘留难等问题。2018年9月,济南市公安局积极推进警务机制改革,授权济南市交警支队独立承办部分涉车类治安和刑事案件。

曹凤阳介绍,济南交警在取得行政、刑事拘留案件处罚权后,成立由十余名警力组成的重案侦查专班,积极运用大数据进行信息研判,提高了办案效率。例如,利用大数据严密监测,锁定“分虫”及其重点活动场所,开展多次清理整治行动,打击成果明显。

办案民警坦言,根据《中华人民共和国居民身份证法》第16条规定,对于出租、出借、转让居民身份证的,由公安机关给予警告,并处二百元以下罚款,有违法所得的,没收违法所得。但在实际操作中,对“卖分”者的追责较难实现。

专家建议,除对“买分”处理的交通违法行为一律重新处理外,可探索建立联合惩戒机制,将多次“买分卖分”人员纳入诚信“黑名单”,使其在社会上处处受限,提高违法成本,形成有力震慑,从源头上消除违法销分滋生的“土壤”。

(新华社电)

# 加快人工智能“落地开花”

## ——工信部积极办理代表委员建议提案

□新华社记者 张辛欣

产业的数字化转型是全球新一轮科技革命的典型标志。其中,最关键动力源自智能技术的突破。在去年的全国两会上,针对发展智能产业,代表委员建言献策。

这一年,政府部门如何积极办理代表委员建议提案,加快人工智能“落地开花”?

新春刚过,全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多多的办公桌上就堆起了一个个牛皮纸袋和文件夹。刘多说,这里面装的是她去年以来所提关于人工智能产业发展的建议,自己进行的调研情况以及政府部门相关回复。

去年,刘多提出的三个与人工智能相关的建议,得到了工信部等部门的专门回复。这些建议不仅推动《促进新一代人工智能产业发展三年行动计划(2018-2020年)》等一系列文件的出台,其中一些表述更写进产业发展的指导意见。

工信部部长苗圩说,去年,

工信部共承接十三届全国人大一次会议建议772件,承接全国政协委员提案382件。工信部领导多次带队深入走访交流,推动民主协商,做到件件有回应,事事有落实。

在此基础上,工信部将全国人大和全国政协确定的重点督办件、代表或委员多次提出事项、人民群众期盼关注的事项等列为办理的重中之重,最大限度吸纳社会各界智慧,推动产业发展。

从建议、提案到政策出台,并非一纸文件这么简单,其中囊括了无数次调研、走访、座谈。这一点,全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆感触很深。

去年7月,工信部副部长罗文与相关部门负责人、一些全国

人大代表和企业代表等走进联想,就“加强新一代人工智能技术研究和应用,促进与实体经济深度融合”进行调研和座谈。杨元庆在座谈时提出“建立行业智能开放创新平台”等建议。

罗文表示,有基础、有实力的科技企业要牵头推进行业智能开放创新平台的建设,让技术走出象牙塔。经过多次调研和商谈,杨元庆的建议“落到”相关行业政策中。

记者从工信部了解到,收到建议和提案后,工信部先将任务分解落实到各个司局,提出办理具体要求,建立明确的责任制。通过深入调研,邀请代表委员参加座谈会、与相关部门沟通协调等形式,加强提办对接,并建立台账、跟踪

进展,推动承诺事项落实到位。

“我们坚持办前主动联系、办中密切沟通、办后回访交流,确保沟通质量。”苗圩说。

在一次次调研、走访、座谈、沟通中,首批人工智能与实体经济深度融合创新项目申报、与安徽共同推进智能语音领域人工智能创新发展等一系列举措“落地成形”。

工信部数据显示,2018年,围绕办理人工智能、工业互联网等建议提案,工信部相关负责同志分别带队赴多地开展调研,与代表和委员面对面交换办理意见,登门拜访、邀请座谈和调研等当面沟通240人次,电话、短信、书信等沟通1088人次。

好的建议要吸纳到好的政

策中,好的政策也需要好的“土壤”“落地开花”。

苗圩说,工信部将进一步加强同代表委员的联系,不断拓宽沟通渠道,坚持办理质量、服务质量同向发力。尤其是要加强跟踪问效,将每年答复中已制定解决措施或列入工作计划的事项,汇总梳理,建立台账,跟踪进展,推动落实到位。

具体到人工智能领域,苗圩提出,今年将深入实施智能制造工程,研制推广国家智能制造标准。深化制造业与互联网融合发展试点示范,重点培育基于工业互联网平台的制造业“双创”新模式。推行人工智能产业创新重点任务“揭榜挂帅”机制。

(据新华社北京2月21日电)