

如何打好防范化解重大风险攻坚战?

□新华社记者 李延霞

“今年三大攻坚战初战告捷,明年要针对突出问题,打好重点战役。”近日召开的中央经济工作会议指出。作为三大攻坚战之首,明年防范化解重大风险攻坚战应该如何打?

会议明确,打好防范化解重大风险攻坚战,要坚持结构性去杠杆的基本思路,防范金融市场异常波动和共振,稳妥处理地方政府债务风险,做到坚定、可控、有序、适度。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示,2017年以来的一系列防范化解金融风险的措施取得了明显成效,金融乱象得到初步治理,宏

观杠杆率过快上升势头得到遏制。但结构性问题仍然存在,包括国有企业的杠杆率较高、部分地方政府大量隐性债务等。

“必须坚持结构性去杠杆的方向和思路,倒逼金融资源从低效率的产业和企业退出,打赢防范化解重大风险攻坚战,助力中国经济真正向高质量发展转变。”董希淼说。

交通银行首席经济学家连平认为,结构性去杠杆的重点是处理好地方政府债务风险。目前地方政府隐性债务隐患犹存,预计明年会加大监管和整治力度,但同时要把握“可控、有序、适度”的原则。

防风险要抓住重点,同时要防止出现“处置风险的风险”。国家金融与发展实验室副主任曾刚表示,去杠杆过程中要根据实体经济实际运行情况、金融市场的承受能力,适度把握力度和节奏,防范金融市场异常波动和共振。

连平认为,明年国内外经济金融形势仍然错综复杂,股市、债市、汇市等市场形成波动共振的风险不容小觑,需要予以密切监测并妥善处理。

严监管是有效防范化解金融风险的重要保障。2017年,我国拉开了金融严监管的序幕,2018年这一严监管态势仍在延续。

董希淼表示,未来几年,金融监管从严、从紧的基调原则不会改变。从监管内容看,表外业务、同业投资、支付业务、交叉金融产品等将进一步得到规范;从监管对象看,要真正做到金融监管全覆盖,减少风险隐患滋生。

打好防范化解重大风险攻坚战,要引导金融业回归本源、专注主业,才能从根本上防范风险。

会议提出,要以金融体系结构调整优化为重点深化金融体制改革,发展民营银行和社区银行,推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。

“这实际上相当于金融体系

的‘供给侧改革’,一方面继续推动金融机构,特别是小型金融机构回归本源;另一方面鼓励发展民营银行和社区银行,通过进一步增加金融机构主体来提升金融体系全面服务实体经济的能力。”连平说。

人民银行发布的《中国金融稳定报告(2018)》认为,随着防范化解重大风险攻坚战持续推进,体制机制性风险将会逐步得到平稳治理和化解,中国宏观经济和金融体系的稳健性将会进一步提高,金融服务实体经济的能力和风险防范能力将进一步增强。

(新华社北京12月27日电)

国内@要闻

两部门:全年一次性奖金2022年后并入当年综合所得缴纳个税

新华社北京12月27日电(记者韩洁)财政部、国家税务总局27日联合发文明确,居民个人取得全年一次性奖金,符合规定的,在2021年12月31日前,不并入当年综合所得;但自2022年1月1日起,应并入当年综合所得计算缴纳个人所得税。

这份名为《关于个人所得税法修改后有关优惠政策衔接问题的通知》明确了社会关心的全年一次性奖金、上市公司股权激励等诸多有关优惠政策衔接问题,旨在推动新修改的个税法于2019年1月1日起顺利落地实施。

通知明确,2021年12月31日前,居民个人取得全年一次性奖金,不并入当年综合所得,以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额,按照通知所附月度税率表,确定适用税率和速算扣除数,单独计算纳税。

中央企业负责人取得年度绩效薪金延期兑现收入和任期奖励,符合规定的,在2021年12月31日前照此执行;2022年1月1日后的政策另行明确。

根据通知,居民个人取得股票期权、股票增值权、限制性股票、股权激励等股权激励,符合相关规定条件的,在2021年12月31日前,也不并入当年综合所得,全额单独适用综合所得税率表。2022年1月1日之后的股权激励政策另行明确。

通知规定,保险营销员、证券经纪人取得的佣金收入,属于劳务报酬所得,以不含增值税的收入减除20%的费用后的余额为收入额,收入额减去展业成本以及附加税费后,并入当年综合所得,计算缴纳个人所得税。保险营销员、证券经纪人展业成本按照收入额的25%计算。

通知还就个人领取企业年金、职业年金,个人解除劳动关系、提前退休、内部退养获得的一次性补偿收入的政策,单位按低于购置或建造成本价格出售住房给职工,外籍个人有关津补贴政策等缴纳个税事宜作出具体说明,这些规定都将于2019年1月1日正式实施。



12月27日,一名顾客使用支付宝刷脸支付产品“蜻蜓”自助结账。当日,北京市味多美朝阳门华普店接入了支付宝最新刷脸支付产品“蜻蜓”。消费者首次购物只要在“蜻蜓”上完成手机认证就可以通过摄像头快速完成刷脸支付。新华社记者 张晨霖 摄

环球@图说



12月26日,在俄罗斯莫斯科,俄罗斯总统普京(中)、俄国防部长绍伊古(左)准备观摩导弹试射。据克里姆林宫网站26日发布的消息,俄罗斯总统普京当天在俄国防部的国家防御指挥中心,通过直播画面观摩了俄1枚“先锋”高超音速导弹试射。新华社/美联

企业审批“时间压缩一半”政策落实咋样?

□“新华视点”记者 李劲峰 白田田 程士华

今年5月国办出台政策,要求年底前相关地区将企业开办、工程建设项目审批时间压缩一半。“新华视点”记者调查发现,目前,多地出台配套落实政策,企业开办与工程建设项目审批时间大幅缩减。不过,仍有一些地方在审批前自行设置前置条件形成“隐形门槛”,在审批过程中职能部门不协同造成流程“打架”,导致中央政策落地效果打折扣。

准入前置条件、部门程序“打架”令一些企业依旧面临“审批长跑”

不过,一些企业与基层干部反映,虽然相关审批时限已大幅缩减,但企业开办、项目审批时限,是以申请材料齐全,具备开办或审批条件作为计时起点。有的地方自行设立前置条件,不受时限约束,令企业为难。

中部某省份省城一家企业近期准备成立一家车辆清洗保养的店铺,店铺选址并不在“负

面清单”范围内。市场监管部门却要求选址所在街道办事处出具允许开店的书面证明,而街道办事处工作人员则以“没有责任与义务出具证明”为由拒绝。企业负责人说:“现在市场主体准入程序便捷了,却被准入前的前置审批给拦住了。”

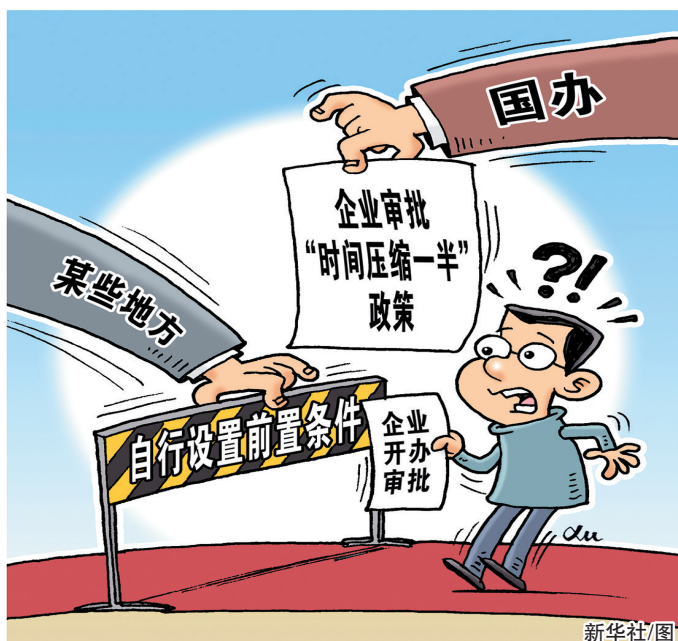
一家互联网产业园区工作人员坦言,落户注册在园区的企业,

需通过当地商务局和经济发展局两个部门的审批,拿到“入园表”才能登记注册。这两个部门的审批一般需要1周,遇到年底工作繁忙时要两周。虽然后续登记注册时间短了,但开办企业审批过程的整体耗时依旧没怎么减少。

此外,各部门流程“打架”也导致中央政策效果打折扣。据了解,项目建设审批涉及规划、消防、园林、供电等10多个部门,由于各个审批环节不协同,部门程序打架,往往造成“审批长跑”。

一家房地产开发公司反映,有的地区审批程序安排不合理。比如,企业在取得建设工程规划许可证后,才能对消防图纸申请进行审查。然而,如果不能通过消防审查,则要在达到消防要求后再重新申请规划许可。

武汉市相关部门抽取101个在2016年到2017年间签订土地出让合同项目分析,截至今年7月底,已取得建设用地规划许可证和建设工程规划许可证的项目只有30个,不足1/3。一家地产企业从5月开始向消防、园林等部门发出工作联系函,其中园林协审意见到12月份才回复,耗时200多天。



新华社/图

探索建立目录清单制,疏通“堵点”消除“痛点”

湖南行政学院教授唐琦玉说,针对当前一些地方自行设立的各项前置审批事项,应进行评估、清理和督查,建立审批目录清单制,避免地方“土政策”导致行政审批“缩时限、减环节”效应大打折扣。

一些企业负责人表示,企业在办理行政审批事项中经常遇到各种被拒绝的情况,有的就是工作人员口头回复“不能办”,却不解释为什么不能办,怎么样才能办。建议对不予审批的情形给予

书面回复,为办事企业后续复议、投诉提供支撑,也倒逼审批“通过成常态,不通过成例外”。

还有一些专家建议,破解工程建设项目审批等方面的“梗阻”难题,需要结合项目建设自身特点,对审批流程科学调整,更多探索备案制替代审批制、联合审查和联合验收以及容缺审批等方式,进一步压缩审批时限。

据了解,一些职能部门、地方目前正采取系列措施,疏通审批“堵点”,消除办事“痛点”。国

家发改委在6月份启动“投资项目审批难点问题征集行动”,目前首批征集到的审批难点问题线索已向各地转办。

武汉市武昌区在行政审批中探索启用人脸App线上实名认证,替代过去必须本人现场核验环节。武昌区行政审批局局长徐莉说,今年以来,全区已有1.6万多家企业通过人脸识别办理业务,既能缩减办理时间,也能有效杜绝身份证冒用等问题。(新华社北京12月27日电)

多地审批环节压缩流程优化,最短58分钟完成企业开办

国务院办公厅5月份出台针对企业开办、工程建设项目审批“时间压缩一半”的两项规定要求,2018年底前,各直辖市和省会城市等城市要将企业开办时间压缩一半以上,减至8.5个工作日内。对北京、武汉、深圳等10多个试点地区,要求工程建设项目审批流程审批时间压缩一半以上,压减至120个工作日内。

记者调查发现,目前,相关城市、试点地区已出台配套落实政策,一些地方审批时间在要求基础上还有大幅缩减。

在企业开办方面,北京、山西等地提出通过流程再造、信息共享,开办环节在5个工作日内完成。湖南长沙等地采取企业名称网上自主申报、全程电子化、网上预约举措,企业开办时间压缩至4个工作日。山东、安徽、广西、天津等地通过主动压减办事环节,明确将企业开办时间压缩到3个工作日内。

武汉市江夏区行政审批局局长张立锋介绍,以往开办企业需要先登记注册,拿到执照后才能进入刻制公章、社保登记、银行开户等环节。现在,申请登记资料一次性提交后,其余环节同步启动,实现串联审批变成并联推进,企业开办时间就能控制在3个工作日内。

一些地区还探索全程网上办理等机制,进一步提升企业开办便利度。吉林省9月底上线开通市场主体准入e窗通系统,开通首个月,企业开办平均用时26小时,最短的仅用时58分钟。

在工程建设项目审批方面,杭州市推进投资项目开工前审批全流程、多层次、多部门“最多跑一次”改革,将工程建设项目全流程审批时间压减至100个工作日内。深圳市大幅精简和规范审批事项,建设项目从立项到施工许可办理完成,全部审批时间不超过90个工作日。

总投资10亿元的湖北黄石天竺谷产业园一期工程在12月初基建完工试投产,通过“先建后验”比预期提前至少半年时间,企业开工前办理事项耗时由此前79天减少到6天。

做强镇域经济 推动乡村振兴

——访威县梨园屯镇党委书记罗向政

“梨园屯镇位于威县省级现代农业科技示范区核心区,我们在现代农业方面培育壮大了中沃食用菌、威旺育苗等龙头企业,汽配工业方面引进扶持了景丰滤清器、清城拉线等规上项目。”梨园屯镇党委书记罗向政介绍说。

去年以来,梨园屯镇采取“建园、盘活、集约”三种方式,积极开展“二次招商”,谋划实施了投资16亿元、占地800亩的汽配园区小微企业创业苗圃基地项目,依托闲置厂房引进、建成了锐钛科技人工关节、河北景丰滤清器等项目。针对个别“冬眠”项目,梨园屯镇积极盘活、“腾笼换鸟”,发展、壮大园区经济。

“以壮大园区产业为核心,以服务入园企业为重点,我们深化‘双创双服’活动,全面优化营商环境。”罗向政说,借鉴浦东新区经验,梨园屯镇采取争取金融部门信贷支持、加强企业间担保互助、积极承接科技创新项目等方式,探索设立了引导基金、种子基金、产业基金、科技项目基金等,强化对入园企业的要素支持,增强企业抵御市场风险能力;按照“企业—行业—产业”思路,依托现有重点项目,引导企业向上下游拓展,延长产业链条,将汽配园区小微企业创业苗圃基地打造成企业集群,吸引投资谋求共同发展,形成规模效应、倍增效应,增强市场竞争力;创新人员

责任、办理流程、代办事项”三个清单”,深化“两不见面”,实现服务全过程、全天候、全追踪、全代办。

针对新兴产业和技术资金密集型产业,梨园屯镇制定专门优惠政策,巩固壮大现有产业,抢占新能源汽车配件市场。同时,实行招商与土地、用工、税收、环保“四挂钩”,严格“六项评估”,确保“宁缺勿滥”、绿色招商。

为让群众居住条件得到根本性改善,梨园屯镇强力推进特色小镇和中心村建设。按照“一村一品、一村一园”理念,进一步巩固提升“多彩农牧小镇”——西河口村创建成果,强化其休闲、体验、养生、旅游、度假功

能。深入挖掘仲夷故里——西小庄、义和团教案——梨园屯等红色文化资源,包装设计手工挂面专业村——东赵村产业资源,规划建设宜居、宜业、宜游的美丽乡村,发展“第六产业”。

发挥邢台市“移风易俗示范乡镇”的示范带动效应,梨园屯镇在全镇推广“好媳妇、好婆婆、好儿子”评选等典型做法,提倡喜事新办、丧事简办,实现“党风带民风”。同时,坚持物质文明、精神文明一起抓,硬件设施、软件设施一起上,村村设立读书室、开设读报橱,不断提高群众文化素养和文明修养。村村制定《村规民约》,设立勤劳致富“黑红榜”,引导

群众自觉践行社会主义核心价值观。此外,加大文化振兴扶持力度,培育一批秧歌队、锣鼓队、戏曲队等文娱团队,提升文化软实力。

以基层党组织为核心,梨园屯镇创新以基层党组织建设为龙头的“一体系(农村社会治安‘五位一体’)”“一文化(优秀传统文化)”“两组织(群众工作组织和公益协会组织)”“五机制(信访维稳五项机制)”农村治理体系,健全党政负责、社会协同、公众参与、法治保障的农村社会治理体系。引导各村成立道德评议会、红白理事会等自治组织,探索法治、自治、德治“三治”结合新方式。

“实现乡村振兴,生活富裕是根

本。”罗向政说,梨园屯镇发挥区位优势,依托全县现代农业“三带三园”总布局,确定现代梨园、设施蔬菜两大主攻方向,按照“镇域全覆盖、梨园村村有、惠及二十村、带动五千户”总体思路,加快土地流转和合作社建设。深入开展“合作社建设提升年”活动,组织群众以土地入股、土地置换、人社打工等方式加入合作社,实现流转土地挣租金、入园打工挣薪金、入股分红挣股金的“一份土地挣三份钱”。“下一步,我们将持续优化营商环境,提升招商质量,嫁接高端理念,促进产业兴旺,加速实现乡村振兴。”罗向政表示。

(刘永格 蒋俊晓)