

国务院部署加大对民营经济和小微企业支持

明年年底前完全取消企业银行账户开户许可

据新华社北京12月24日电 国务院总理李克强12月24日主持召开国务院常务会议,部署加大对民营经济和小微企业支持,增强市场主体活力和发展信心;决定取消企业银行账户开户许可,压缩商标专利审查周期,全面实施“双随机、一公开”市场监管。

会议指出,落实中央经济工作会议精神,全力支持民营企业和小微企业发展,有利于增强经济发展内生动力,推动创新创业和就业扩大。一要打造公平便捷营商环境。涉企重要政策制定要听取企业意见并合理设置过渡期。按照竞争中性原则,在招投标、用地等方面,对各类所有制企业和大中小企业一视同仁。对民间投资进入资源开发、交通、市政等领域,除另有规定外一律取消最低注册资本、股比结构等限制。支持提升创新能力,推出相关推荐目录、帮助中小企业创新产品和服务快速进入市场,国家技术创新中心、国家重点实验室等可依托行业龙头民营企业建设,支持民企参与关键核心技术攻关和国家标准制定。二要更大力度减税降费,改进融资服务。完善普惠金融定向降准政策。将支小再贷款政策扩大到符合条件的中小银行和新型互联网银行。出台小微企业授信尽职免责的指导性文件。加快民企上市和再融资审核。支持资管产品、保险资金依规参与处置化解民营企业上市公司股权质押风险。三要维护合法权益。依法保护民营企业家人身财产安全。对因法定规划调整等导致企业受损的,建立补偿救济机制。任何政府部门和单位、大型企业和国有企业,都不得违约拖欠中小企业款项。

会议强调,要针对市场呼声和痛点,持续深化“放管服”改革,优化营商环境,进一步激发市场活力和社会创造力。一是在分批试点基础上,明年年底前完全取消企业银行账户开户许可。境内依法设立的企业法人、非企业法人、个体工商户办理基本或临时存款银行账户,由核准改为备案,便利企业开业经营。同时强化银行账户管理职责,推动与相关部门信息共享,全面加强事中事后监管。二是提高知识产权审查效率。积极推广电子申请并实行收费优惠,大幅减少证明材料。将商标注册平均审查周期,在今年已大幅压缩基础上,明年进一步压缩到5个月;将高价值专利审查周期在今年已压缩10%基础上,再压缩15%以上。三是在近年来试点和听取市场主体意见基础上,用2年时间实现“双随机、一公开”在市场监管领域全覆盖、常态化,提高监管效能,防止任意检查、执法扰民。

“三块地”改革、“三权分置”、“两权”抵押贷款 聚焦农村土地制度改革立法新期待

□新华社“新华视点”记者 王立彬 胡璐

正在举行的十三届全国人大常委会第七次会议审议多项关于农村土地制度改革的法律案和报告。

土地制度是国家的基础性制度,事关经济社会发展和国家长治久安。全国人大常委会的立法信息包含诸多政策红利,可以用“三三三”简要加以概括。

“三块地”改革: 非农建设不再“华山一条道”

再次延长授权国务院在北京大兴区等33个试点县(市、区)行政区域暂时调整实施有关法律规定的期限的决定草案12月23日提请审议,拟将农村土地制度改革试点法律调整的期限再延长一年至2019年12月31日。

自然资源部部长陆昊在作上述决定草案说明的同时,还作了关于土地管理法、城市房地产管理法修正案草案的说明:土地管理法修正案公布实施还需要一段时间,试点政策还要与法律修改稳妥衔接,有必要延长法律调整实施期限。

“三块地”改革试点实践,正在“倒逼”土地管理法及城市房地产管理法加快修法进程。用陆昊的话说就是“为农入市扫清法律障碍”。土地管理法、城市房地产管理法修正案草案,删去了现行土地管理法关于从事非农业建设使用土地的规定,对土地利用总体规划确定为工业、商业等经营性用途,并经依法登记的集体建设用地,允许土地所有权人通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用。

为了与土地管理法修改做好衔接,对城市房地产管理法第九条关于城市规划区内的集体土地必须先征收为国有后才能出让的规定一并作出修改。

12月23日,土地管理法、城市房地产管理法修正案草案提请十三届全国人大常委会第七次会议审议,以推动农村土地制度改革依法进行

土地管理法、城市房地产管理法修正案草案

在总结农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点经验的基础上,主要在三个方面作了修改和完善:

- 一是缩小土地征收范围,规范土地征收程序,完善对被征收农民合理、规范、多元保障机制
- 二是明确集体经营性建设用地入市条件及管理措施
- 三是健全宅基地权益保障方式,完善宅基地管理制度

“三权分置”:从承包地到宅基地

此次,农村土地承包法修正案草案提请十三届全国人大常委会第七次会议三审。这对于贯彻落实党中央重大决策部署,巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,落实“三权分置”制度,保持农村土地承包关系稳定并长久不变等具有重大意义。

按农业农村部副部长韩长赋的评价,实行集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”,是对农村土地产权的丰富和细分,新的制度安排

“两权”抵押贷款:汇入“三块地”与三权分置改革

在这一轮农村土地制度改革中,北京大兴是代表性试点之一:全国33个“三块地”改革试点之一、232个农村承包土地的经营权抵押贷款试点之一,此外还是原国土资源部、住房和城乡建设部首批开展的利用集体建设用地建设租赁住房试点之一。

此次常委会会议期间,预计大兴“三块地”改革试点延期,“两权”抵押贷款试点授权至2018年12月31日期限届满后正式收官。

一次延期、四年试点,成效可

观。截至今年9月末,232个试点地区农村抵押贷款余额520亿元,同比增长76.3%,累计发放964亿元;59个试点地区农村抵押贷款余额292亿元,同比增长48.9%,累计发放516亿元。

据央行及银保监会数据,这有力地促进了农业经营由分散的小农生产逐步向适度规模经营转变,缓解了“三农”领域融资难融资贵问题,普通农户贷款额度由试点前的最高10万元提高至50万元,对新型农业经营主体的贷款额度由试

点前的最高1000万元提高至2000万元至5000万元,支持了农户增收致富。通过“两权”抵押贷款,新型农业经营主体融资可得性明显提升。

“两权”抵押贷款试点或将授权不再延期,是因为目前农村土地承包法正在修订并提请全国人大常委会三审。如顺利通过,2018年底试点结束时,农村抵押贷款业务法律障碍基本消除,央行将及时会同有关方面做好全国推广工作。而农村抵押贷款业务拟纳入宅基地“三权分置”改革大盘子统筹考虑。

(据新华社北京12月24日电)

了这一规定。有的部门、专家和社会公众提出,这一规定实践中效果很好,建议恢复。宪法和法律委员会经研究,建议采纳上述意见。

在农村承包地“三权分置”探索实践基础上,2018年中央一号文件作出探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”的改革部署。随后,山东禹城、浙江义乌和德清、四川泸县等试点地区结合实际,开始探索宅基地“三权分置”模式。

属于集体建设用地的宅基地“三权分置”,重要的基础工作就是确权、登记、发证。原国土资源部反复强调,各地开展房地一体的农村籍籍调查,由县级以上地方政府统一组织开展,不得收费,不得增加农民负担。

自然资源部有关负责人表示,要把宅基地“三权分置”确权登记作为不动产登记机构的重要职责和不动产登记的重要组成部分,纳入不动产统一登记工作范围,围绕落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权,加强理论创新和实践探索。

据新华社北京12月24日电

威县常屯乡:促进经济转型 着力脱贫攻坚

常屯乡位于威县东部,距县城22.5公里,总面积74.5平方公里,共有31个行政村8394户37198人,总耕地面积82328亩。2018年,威县常屯乡紧紧围绕县委政府的中心工作,团结带领全乡干部群众立足实际、凝心聚力,用勇于担当的工作态度和锐意创新的精神,谱写了全乡经济转型跨越发展的崭新篇章,脱贫攻坚取得了丰硕成果。

狠抓招商 优化服务 力促经济高质量发展

常屯乡及时抢抓北京疏解非首都功能和京企外迁的发展机遇,积极引进优质项目。以“招商引资质量提升年”为载体,抓牢高质量发展的“生命线”,贯彻“两个不能”要求,坚持“双线作战”,积极转变方式、拓路径,强力实施产业链招商。今年引进项目4个,协议投资19亿元,其中2个亿元项目——投资11亿元的北京安达惠木业智能空间科技制造及系统集成项目和投资7.5亿元的北京华程金源置业开发有限公司物流园项目。

深化“项目建设服务质量提升年”活动成效,将钉钉子精神和绣花精神融入到服务项目工作中,推进落实“六位一体”“两不见面”,不断创新、完善服务机制,提升服务能力。建立绿色通道,该乡2016年引进的雨虹门窗项

目,从初次洽谈到建设完成仅用时不到半年,刷新全县项目引进建设新纪录,被誉为“雨虹速度”。2018年,雨虹门窗产值突破一个亿。秉承优质服务、高效协调的态度,该乡党政一把手轮流现场办公、及时解决,促使安达惠智能家居项目从搬迁到开工仅用时54天。

产业提质 强化治理 全面加快乡村振兴步伐

围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求,大力推进基础设施、民生事业、公共服务等更全面发展。

产业发展加速提质。梨产业不断壮大,组织4批次干部群众和种植大户外出参观学习,培训9家规范化专业合作社,完成土地流转4541亩,用时一个半月高效完成2250亩梨园建设。大棚项目初见成效,在西邵庄村探索

实施扶持村集体经济和促进贫困群众增收的蔬菜大棚项目,每年可增加集体收入6万余元,单棚可为种植户增收5万余元。第三产业蓬勃发展,依托区位优势积极发展商贸物流和旅游产业,全年新增个体工商户119家;积极培育本土特色农产品和手工业,新增羊毛衫、紫薯粉条、中草药等电商户20余家。

切实做好农村工作。完成“两委”换届夯实组织保障,调整9名村支部书记,吸纳16名致富能手进村“两委”班子,选拔培养42名村级后备干部。完善基础设施优化村域环境,全乡31个村基础设施和公共服务设施建设日趋完善,主要街道硬化亮化、文化广场、文化橱窗和健身器材、卫生室、卫生设施、农家书屋和书籍等建设全部达标。加强文化建设弘扬正能量,围绕宣传十九大、乡村振兴,营造积极向上的文化氛围;以北二村和西

邵庄村为试点创建孝亲敬老文明村,推进乡风文明全面好转。

优化净化人居环境。大力改善居住条件,实施农村人居环境提升工程,在全面排查摸清底数的基础上,分类制定整改措施,完成169户老旧房改造。大力推进厕所革命,以“专人负责、宣传先行、督导跟进”为工作原则,强力组织实施“厕所革命”,2018年顺利完成6275座厕所改造任务,卫生厕所普及率达到65%以上。大力整治环境卫生,全乡31个村的环境整治工作均实现外包,垃圾定期清运,积极开展“爱国卫生运动”和“河湖清理行动”,消除积存垃圾和卫生死角,高标准完成107个坑塘整治工作,人居环境得到极大改善。

合力攻坚 全面帮扶 着力巩固提升脱贫成果

威县常屯乡以“不错不漏、政策落实、保障有力、硬件达标、群众满意”为目标,全党动员、全民发动,高标准完成脱贫攻坚各项工作任务。从2018年开始,紧盯“后三年”目标任务,以“脱贫工作继续高标准,小康路上前进不停步”为指导,思想认识不松动、工作力度不减弱、工作标准不降低,确保脱贫攻坚成果得到持续巩固提升。

该乡2014年建档立卡贫困户560户1114人,2014年脱贫22户72人、2015年脱贫109户211人、2016年脱贫123户238人、2017年脱贫142户240人、2018年脱贫50户139人。全乡共有贫困重点村11个,2016年横河、南常屯、西邵庄三个村脱贫出列,2017年退出西辛店、枣科、史庄三个村,2018年北大城二村、褚庄、南大城、苏村脱贫出列。7月初西邵庄村、魏寨村顺利接受国检。全乡把脱贫攻坚当成政治任务,党委书记、乡长主要精力抓脱贫攻



设施齐全的威县常屯乡村文化广场 孟伟 摄

坚,成立乡脱贫攻坚领导小组,下设办公室,明确专人专职。2017年以来每月召开党委会、班子会,传达贯彻上级要求,每天早9点碰头会安排部署脱贫工作。

全乡39名干部、96名村“两委”骨干、33名驻村工作队队员、57名督导联系人共225人为扶贫主力,并以村“两委”其他成员为辅助。几乎每天,全乡31个村约有300名党员干部都奋战在脱贫攻坚一线。

通过开展全覆盖式入户调查算细账、确保数据精准的基础上,乡村干部严格按照“问、说、沟通”三步工作法宣讲政策、增进感情。同时,通过微信群、喇叭广播等方式,对扶贫脱贫相关政策进行循环播放,在全乡营造了浓厚氛围。

在推进全覆盖式入户调查算细账、确保数据精准的基础上,乡村干部严格按照“问、说、沟通”三步工作法宣讲政策、增进感情。同时,通过微信群、喇叭广播等方式,对扶贫脱贫相关政策进行循环播放,在全乡营造了浓厚氛围。

该乡还积极落实帮扶措施,全面推进“救贫济难”。坚持围绕“产业、政策双扶持双兜底”总体思路,全乡加强民政、教育、医疗等政策落实力度,确保高标准实现“两不愁、三保障”。

产业扶持全覆盖,全乡90户199名贫困人员享受宏博牧业产业分红,344户644名贫困人员享受乐源牧业产业分红,嘉离光伏项目正在积极推进,已完成安装10个村100余户,有效助推增收脱贫。民政兜底全覆盖,坚持低保线与

扶贫“两线合一”,1268名群众享受低保救助,132名贫困人员享受特困救助,新农保参保率为100%,确保贫困群众享受扶持。

扶贫助学全覆盖,2017全年和2018上半年幼教补助涉及94人,补助金额20800元;小学补助涉及759人,补助金额379500元,中学补助涉及293人,补助金额183125元。2017年15名学生成功申请雨露计划,每名每学年补助3000元,有效减轻了家庭经济负担。目前,全乡没有辍学学生。

医疗救助全覆盖,全乡人口医疗保险参保率97.7%,贫困人员医疗保险参保率100%,医药支出大幅减少。设有常屯卫生院和柳疃卫生院,31个村均有标准卫生室。落实大病救助机制,建立大病人员台账,积极协调沟通,减轻患者医疗负担70%以上。建立“家庭病床”68人,签约助贫爱心包841人,成立了由45名医生、护士组成的家庭医生团队。

住房安全全覆盖,全乡群众全部满足安全住房条件,优先解决贫困户危房改造需求,2017年实施改造12户,2018年完成修缮2户、改造7户。饮水安全全覆盖,13个单体供水村和18个集中供水村均经相关部门检测出具检验检测合格报告。全乡所有群众全部饮用自来水,各村均能保证每天供水时间不低于5小时,饮水安全得到保障。

入户帮扶全覆盖,乡村一线干部进村入户,开展“冬日暖阳”“春风化雨”活动,为民办实事,有效体现党和政府的温暖,干群关系更加密切、群众满意度持续提升。(国华 孟伟)



威县常屯乡优质服务引进雨虹门窗项目 刘永革 摄