

# 国务院常务会议决定延续和完善跨境电商零售进口政策并扩大适用范围 新增63个税目商品享受优惠政策

据新华社北京11月21日电 国务院总理李克强11月21日主持召开国务院常务会议。

会议指出,按照党中央、国务院部署,加快跨境电商等新业态新模式发展,有利于提高开放水平,促进外贸进出口稳定增长和新动能成长,增加消费和就业。会议决定,一是从明年1月1日起,延续实施跨境电商零售进口现行监管政策,对跨境电商零售进口商品不执行首次进口许可批件、注册或备案要求,而按个人自用进境物品监管。二是将政策适用范围

从之前的杭州等15个城市,再扩大到北京、沈阳、南京、武汉、西安、厦门等22个新设跨境电商综合试验区的城市。非试点城市的直购进口业务可参照执行相关监管政策。三是在对跨境电商零售进口清单内商品实行限额内零关税、进口环节增值税和消费税按法定应纳税额70%征收基础上,进一步扩大享受优惠政策的商品范围,新增群众需求量大、63个税目商品。提高享受税收优惠政策的商品限额上限,将单次交易限值由目前的2000元提高至

5000元,将年度交易限值由目前的每人每年2万元提高至2.6万元,今后随居民收入提高相机调增。四是按照国际通行做法,支持跨境电商出口,研究完善相关出口退税等政策。五是按照包容审慎监管原则,依法加强跨境电商企业、平台和支付、物流服务商等责任落实,强化商品质量安全监测和风险防范,维护公平竞争市场秩序,保障消费者权益。

会议指出,要瞄准国际先进水平,多措并举发展“通道+枢纽+网络”的现代物流体系,

确保全社会物流总费用与国内生产总值比率明显降低,提高经济运行效率,促进高质量发展。为此,要以区位和产业条件较好、辐射能力较强的城市为载体,布局建设一批重点物流枢纽。构建物流枢纽干线网络体系,重点发展铁路干线运输。健全转运、装卸等物流标准,推进集装箱、托盘等设备标准化,加快发展多式联运。二要更大发挥市场机制作用,整合优化现有物流园区、货运站等设施,提高集约利用和信息共享水平,统筹补齐物流枢纽设施特别是中

西部地区物流软硬件短板。支持物流枢纽运营主体通过发债、上市等融资。三要加快物流领域“放管服”改革,打破阻碍货物其流的制度藩篱,坚决消除乱收费、乱设卡等推高物流费用的“痼疾”。进一步扩大物流业对外开放,鼓励包括民企、外企在内的社会资本参与物流枢纽建设运营。密切与全球重要物流枢纽等的合作。四要大力培育供应链物流、快递和电商物流等新模式,促进物流体系智能绿色、高效便捷发展,提升国际竞争力。

## 国内@要闻

### 我国初步形成“1+2+20+N”的知识产权运营服务体系

据新华社广州11月21日电 国家知识产权局党组成员、副局长廖涛近日在广东省珠海市举行的中国知识产权论坛上介绍,自2014年以来,国家知识产权局会同财政部确立了在北京建设全国知识产权运营公共服务平台,在西安、珠海建设两大特色试点平台,并通过股权投资重点扶持20家知识产权运营机构,目前已初步形成“1+2+20+N”的知识产权运营服务体系。

“在知识产权工作整个链条中,保护是核心,运用是目的。”廖涛表示,在“1+2+20+N”的知识产权运营服务体系中,国家知识产权局扶持了10个省份的知识产权运营机构,引导10个省份设立重点产业知识产权运营基金,支持4个省份设立知识产权质押融资风险补偿基金,并在16个城市开展了知识产权运营体系建设试点,有效促进了知识产权与创新资源、产业发展、金融资本融合。

据介绍,本次论坛以“知识产权行业发展趋势及未来展望”为主题,来自有关部委、各地知识产权局、金融机构、知识产权中介机构、企业代表及专家学者围绕知识产权金融创新与国际运营等热点话题展开了交流与研讨,提出了一些知识产权保护运营新理念、新观点和新路径。论坛组委会表示,此次论坛的举办,体现出我国各类创新主体在新形势下提升知识产权能力的客观需要与主动作为。

### 北京拟取消建设用地规划许可证

据新华社北京11月21日电(记者邵思聪 马宇达)记者21日从北京市十五届人大常委会第九次会议上了解到,正在审议的《北京市城乡规划条例(修订草案)》拟取消建设用地规划许可证。

北京市人大常委会城市建设环境保护办公室主任郝志兰表示,此次条例修订突出工程建设项目审批制度改革。按照党中央、国务院深化“放管服”改革和优化营商环境的部署要求,工程建设项目审批做到了全流程、全覆盖改革,并已成为成熟的制度规范,可以上升为地方性法规。

规划条例草案提出,取消建设用地规划许可证。建设单位取得国有土地使用权,即意味着获得用地许可,建设用地规划许可已不再具有独立存在的意义。

## 环球@速递



11月20日,德国财政部长肖尔茨(中)和总理默克尔(右)在柏林出席联邦议院会议。肖尔茨20日警告,英国“脱欧”将给德国及欧盟经济增长带来明显风险。  
新华社/美联

### 德国公布新的环境核算方法

据新华社柏林11月20日电 德国联邦环境局日前公布新版环境成本核算方法。按照新法计算,德国每排放1吨二氧化碳会带来大约180欧元环境损失,每排放1吨细颗粒物(PM2.5)的环境损失甚至接近6万欧元。

新版核算方法使用诸多参数来计算环境污染的成本,包括恢复受损建筑物和基础设施的成本、粮食和工业生产损失、人们为避免健康损害而支付的费用等。联邦环境局说,这一核算方法有助于人们更清楚地看到环境保护与污染的得与失。

按照新法计算,德国2016年所排放温室气体造成的环境损失可达1640亿欧元。

在交通领域,平均每排放1吨细颗粒物损失5.97万欧元,每排放1吨氮氧化物损失1.5万欧元。结合德国2016年数据,当年细颗粒物和氮氧化物排放带来的环境损失分别为14.9亿欧元和72.9亿欧元。

(上接第一版)确保一项不缺、一步不落、一环不少地落实到位。要聚焦省委常委会会议部署的生态环保领域10项重点工作,明确分工、细化举措,确保逐项落实、限期完成。要持续深化政府系统作风建设,省政府班子成员要以身作则、亲力亲为,切实履行好“两个责任”和“一岗双责”,对分管领域每一项工作严格把关,对重大问题深入一线调查核查,坚决杜绝形式主义和官僚主义,确保习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署落地见效。

会议强调,派驻监督是党和国家监督体系的重要内容。省政府系统要深入学习贯彻习近平总书记关于加强派驻监督的重要论述,落实深化中央纪委国家监委派驻机构改革动员部署会议要求,通过派驻监督推动政府系统全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。要主动接受监督,充分发挥派驻监督“探头”作用,巩固巡视巡察督查整改成果,完善考核问责机制,全面加强政府系统党风廉政建设。

会议还研究了其他事项。

# “有了阳光、空气、土壤,发展就要靠企业自身”

## ——四位民营企业企业家畅谈改革开放与民营经济发展

□新华社记者 赵文君

民营企业是改革开放的重要产物。改革开放40年,中国民营经济发挥了哪些重要作用?对未来发展信心如何?

在新加坡11月21日举行的“改革开放与民营经济发展”中外记者见面会上,新希望集团董事长刘永好、正泰集团董事长南存辉、小米集团董事长兼首席执行官雷军、红豆集团董事长兼首席执行官周海江,四位知名民营企业企业家畅谈企业发展历程,传递了对未来发展的坚定信心。

### 谈改革:民营经济从无到有、从弱到强

“新希望集团创业36年,成为中国最大的农牧企业,是改革开放的见证者、参与者和推动者。”刘永好说,民营企业在创新和变革方面做得最多,解决了最多的就业。

“我16岁开始学个体电器开关信号,出徒后开始创办企业。”南存辉来自中国民营经济的发祥地浙江温州。回首正泰集团的发展,南存辉说,是改革开放成就了中国的民营经济。

红豆集团有60多年的历史。家里祖孙三代参与企业经营,周海江对此深有感触:“从我爷爷和一个弹棉花的手工艺者开始起步,到1982年我父亲接手,再到1987年我从大学老师的岗位上辞职下海,经历了三代人的努力。”

“红豆的发展是改革开放的缩影,没有改革开放就没有民营企业的今天。”周海江介绍,1991年,红豆集团成为江苏省第一个超过亿元的乡镇企业,如今集团营业收入超过600亿元。集团所在的东港镇解决了2.4万人的就业,缩小了城乡差距。东港镇昔日是无锡最偏远的乡镇,如今和城里生活一样便捷。

雷军说,小米是一家非常年轻的公司,虽然只有8年历史,但创造了一个个奇迹。“感谢改革开放的大环境,感谢移动互联网的浪潮。”雷军说,改革开放40年,中国涌现了一大批民营高科技企业,对提高中国在高科技领域的竞争力、促进科研成果转化起到了非常重要的作用。

### 谈信心:拨去迷雾见到阳光

“民营经济座谈会传递的精神,就好像拨去迷雾见到阳光;各地政府出台的举措就像空气;而全国大市场环境就是土壤。”刘永好说,在当前关键时候,民营经济座谈会释放的政策信号,非常有利于民营企业建立信心,信心比黄金更重要。民营企业有了阳光、空气、土壤,发展就要靠企业自身,要坚定不移做投资、做研发、做发展。

周海江说,民营经济座

谈会极大地振奋了民营企业的信心。一是对民营企业40年发展地位和作用的高度肯定,二是表明了党中央、国务院对民营经济发展的决心和政策整体长期走向。

“民营经济不仅不会离场,还会发挥更大作用,所以我觉得民营经济的前景光明。”周海江说,民营经济座谈会对外树立了信心,对外宣示了改革开放的决心。近期从部委到地方出台的政策,给民

### 谈发展:民营企业自身要提升格局

刘永好说,多数民营企业是小微企业,还有很多企业是传统的制造业企业。在供给侧结构性改革的背景下,民营企业自身要提升格局。

“我们集团提出,必须用创新观念来做传统企业的提升和发展,提出了年轻化、合伙制、科技创新和国际化结合等一系列措施和办法。”刘永好说。

刘永好说,生产足够的粮

食、肉、蛋、奶、蔬菜满足13亿人口消费升级的需求,这是一大考验。要加大投资,加大科技投入,加大在消费升级方面的布局。新希望集团要用5年时间义务培养10万名新型农民,帮助他们掌握现代农业技术。

南存辉说,目前温州的民营经济占比是95.5%。当前,包括浙江省在内的很多地方政府对自己的定位都是“店小

二”,给企业做好服务没有国企、民企之分。中国经济转向高质量发展,民营企业要坚定信心,干好自己的事情。只要我们的产品和服务有足够的竞争力,未来市场需求空间很大。

几位企业家表示,面向未来,民营企业要坚定信心,在所在领域脚踏实地、心无旁骛地发展,只有这样企业才能做大做强。  
(新华社北京11月21日电)

据新华社上海11月21日电(记者龚雯)首届中国国际进口博览会落幕不久,参展跨国医药企业便启动了在中国市场的新动作。

20日,法国制药企业赛诺菲宣布建立其在中国的首个全球研究院,计划于明年第三季度投入使用,预计未来5年每年投资额将达到2000万欧元。

该研究院将成为继法国、美国、德国之后,赛诺菲第四个全球研究院,将致力于肿瘤、自身免疫类疾病和代谢性疾病的早期生物研究。同时,研究院成立

初期计划招募30-50位中国本土顶尖科研人才。

赛诺菲全球研究总裁刘勇军表示,中国新药研发在全球研发中占据越来越重要的地位。良好的政策环境、大量资本的涌入、医疗科技人才的回归,使得中国的创新“遍地开花”,现在是加码中国的最好时机。

同日,集团总部位于瑞士的上海罗氏制药有限公司与歌礼生物科技(杭州)有限公司共同宣布,自今年12月1日起,双方将进一步拓展在病毒性肝炎领域的合作。罗氏将其用于乙肝和丙肝治疗的长效干扰素“派罗欣”中国大陆地区的独家销售、市场推广权利授予歌礼。

罗氏制药中国总经理周虹表示,歌礼是一家专注解决病毒性肝炎问题的生物科技公司。

未来,乙肝创新药仍将是罗氏创新中心的核心研发领域,罗氏对中国的投资也将持续增长。

正在建设中的罗氏上海创新中心,投资额高达8.63亿元,预计将于2019年竣工,将聚焦

于研究与早期开发免疫、炎症及抗感染疾病领域的创新型药物,以满足中国乃至全球患者需求。

业内预计,到2020年中国大健康产业市场规模将突破10万亿元,极具潜力的市场前景不断优化的营商环境,将吸引全球目光,更多国际化的医药、医疗产品服务百姓健康。

# 企校合作 同心协力 全面推进

## ——人社部有关负责人详解《关于全面推行企业新型学徒制的意见》

□新华社记者 叶昊鸣

日前,人力资源和社会保障部、财政部共同印发了《关于全面推行企业新型学徒制的意见》,引发社会关注。

为什么要建立企业新型学徒制?人力资源和社会保障部职业能力建设司有关负责人表示,在我国经济发展方式转变和产业结构优化调整的背景下,技能劳动者总量不足、技能水平不高和就业结构性矛盾等问题日益凸显。通过推行企业新型学徒制,有利于更好推行终身职业技能培训制度,进一步拓展职业技能培训领域,创新职业技能培训模式,为高质量发展和供给侧结构性改革提供技能人才支撑。

“在传统的师傅带徒弟这一模式基础上,引入职业院校和培训机构开展培训,并由政府进行激励推动,给予政策

支持和财政补贴。”这位负责人表示,在各类企业普遍推行“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”的新型学徒制,有利于形成政府、企业和培训机构发挥各自优势、协同推进人才培养的良好工作格局。同时,建立企业新型学徒制培训制度,可以将就业与培训紧密衔接,也有利于解决培训的针对性、有效性不强,企业培训主体作用发挥不够这两个重点难点问题。

长期以来,企业、学校和培

训机构作为培训的主要参与者,各自发挥着不同的作用。如何让这三者更好地进行联动,此次出台的《意见》指出了方向。

“在培养模式上,将采取‘企校双制、工学一体’的培养模式,即由企业、职业院校、职业培训机构、企业培训中心等教育培训机构采取企校双师带徒、工学交替培养等模式,共同培养学徒。”这位负责人表示,在培养目标上,也将以符合企业岗位需求的中、高级技术工

人为主,培养期限为1至2年,特殊情况可延长到3年。

相应的政策已经出台,前进的方向已经明确,未来将如何落地,也是社会普遍关注的重点。

“《意见》出台后,人力资源社会保障部将加强组织领导,指导各地把企业新型学徒制作为推行终身职业技能培训制度、加强技能人才队伍建设的重要内容,制定工作方案,并建立由人力资源社会保障部门、财政部门牵头,相关部门密切配合、

协同推进的工作机制。”这位负责人表示。

“从今年起到2020年底,力争培训50万以上企业新型学徒。2021年起,继续加大工作力度,力争年培训学徒50万人左右。”这位负责人表示,人力资源社会保障部和相关部门未来将持续发力,努力形成政府激励推动、企业加大投入、培训机构积极参与、劳动者踊跃参加的职业技能培训新格局。  
(据新华社北京11月21日电)