

# 让财政政策激发县域经济做大做强

□记者 郭庆敏 王林红

日前,2018年“中国县域经济100强”研究成果发布,迁安位居第29位,再次成为全省县域经济的“领跑者”。迁安强在哪里?答案是:产业。

“迁安以园区为平台,以项目建设支撑结构调整,高端装备制造业、新兴产业、现代服务业三大板块齐头并进,快速发展。”迁安市常务副市长董志毅说,今年前三季度,迁安累计完成地区生产总值703.3亿元,财政收入突破120亿元。

产业兴则县域兴,县域强则河北强。“县域经济是推动我省经济社会发展的重要力量,是实现高质量发展的重要支撑,具有巨大的发展潜力。”近日,在省政府新闻办召开的“解读《促进县域经济高质量发展十条财政政策(试行)》”新闻发布会上,省财政厅厅长高云霄表示,近年来,全省县域经济发展较快,但是,受多种因素影响,大部分县经济基础薄弱、财政收入规模小等问题仍很突出。

去年,我省可用财力超过50亿元的县(市)仅有3个,20亿元以下的有84个。从人均财力看,全省县级人均财力为4328元,低于全省平均水平2553元,低于全国各省县级平均水平1300元。

今年以来,省委书记王东峰先后到秦皇岛、邢台、邯郸等地调研,提出要大力发展县域经济,加强财源建设,把县域经济做大做强。省长许勤也多次指示,要充分发挥财政调控作用,制定支持县域经济发展的激励政策,调动市县加快发展。

在此背景下,省政府近日印发了《促进县域经济高质量发展十条财政政策(试行)》(以下简称“十条政策”)。

## 我省县级财政基本情况

2017年,全省实现县域地区生产总值21600.9亿元,县域经济总量占全省的比重达到60.1%;

全部财政收入完成2423.7亿元,是2011年(1201.5亿元)的2.02倍,年均增长12.4%。县级财政收入占GDP比重为11.2%,对全省经济增长和财政收入增长具有一定拉动作用。

## “十条政策”部分内容

对县级增值税、企业所得税增幅超县级平均增幅的,奖励省级分享增量的15%,其中对贫困县奖励幅度增加10%;同时,税收收入占比每提高1个百分点,奖励幅度提升1个百分点(最高不超过10个百分点)。

对按规定程序认定的、在有效期内的国家级高新技术企业,在县域范围内工商登记并纳税的,按省级分享企业缴纳增值税增量的25%给予企业所在县市奖励。

对省级有关部门按规定程序认定的军民融合企业,在县域范围内进行工商注册和税务登记并实现属地纳税的,按省级分享相关企业增值税、企业所得税增量的25%对企业所在县市给予奖补

对符合有关条件的京津迁移企业,企业达产并申报纳税后三年内每年缴纳增值税和企业所得税地方留成部分大于500万元(含)的,省财政每年按相关企业在我省缴纳的增值税、企业所得税省级分享部分的25%给予所在县市奖励。

对符合条件的跨区域总部和功能性机构,在县市每年缴纳增值税、企业所得税地方留成部分不低于1000万元(含)的,省级三年内每年按企业缴纳增值税、企业所得税省级留成部分100%、75%、50%给予所在县市奖补。

每年安排2亿元,分别对出口退增值税总量、增量和增幅前10名的县市进行奖励。

对11个设区市使用自有财力支持县域经济发展、科技创新类项目建设和高新技术企业发展的,省级分别按其补助所辖县市资金的20%、25%给予奖励,比上年增量部分,奖励比例提高5个百分点。

对统筹自有财力和上级转移支付补助不能满足“三保”支出基本需要的财政缺口县,从2018年起省级财政再补助(救助)3年,补助(救助)资金每年退坡三分之一,3年全部实现财政自立。



## 导向明确 激发内生动力

目前,我省共有121个县(市),包括101个县和20个县级市。2017年,全省实现县域地区生产总值21600.9亿元,县域经济总量占全省的比重达到60.1%。

“总体上看,我省县域经济发展水平仍然较低,整体经济实力较弱,特色主导产业不强,创新能力不足。”相关人士表示,部分县市过度依赖资源优势、房地产业收入,抗风险能力弱,同时,复制传统低端产业的现象比较突出,产品附加值低、发展空间受限、环境污染严重,产业结构调整依然滞后,新兴产业发展缓慢,经济增长乏力,

特别是县域高新技术龙头企业较少,对县域经济带动作用不强。

“‘导向明确’是‘十条政策’的亮点之一。”高云霄表示,出台“十条政策”的根本目的,就是落实省委、省政府决策部署,充分发挥财政政策调控作用,激发县域发展内生动力,全面促进县域经济高质量发展。“具体说来,就是以有利于县域经济高质量发展的高新技术企业、京津产业转移企业、军民融合企业、总部经济、出口企业等行业企业的纳税额为依据进行重点激励,努力实现县域经济发展与财政增收的良性互动。”



▲迁安市一家H型钢生产企业钢材切割现场。

▶迁安市一家镀锌管生产企业吊架钢管现场。

新华社记者 杨世尧 摄



## 找准着力点 争取多获奖补

“‘十条政策’的奖补力度非常大。”高云霄说,在税收增长方面,奖励比例为省级分享“两税”增量的15%;在高新技术产业、军民融合企业和京津产业转移方面,税收奖励的比例为25%;在招商引资、吸引总部企业方面,第一年的奖励比例更是高达100%。

创新机制是“十条政策”制定过程中把握的原则之一。“在省级财力有限的情况下,我们运用财政政策这一工具,拿出真金白银来进行奖补,就是要促进县级转型升级、创新

驱动、深化改革、扩大开放、融合发展、质量提升。”高云霄说。

在我省,省级与市具有5个共享税种,分别是增值税、企业所得税、个人所得税、资源税、环保税,前两个税种占省级税收的比重超过90%。

相关人士表示,选择增值税、企业所得税的增量进行奖补,是省级从自己的钱袋子里拿钱来支持县域经济发展,力度非常大。据测算,按照“十条政策”,仅2018年,就有40多个县可能获得奖励,资金达6亿

元左右。

相关人士认为,推动县域经济发展,要强调产业立县、工业强县。在做大做强传统产业、特色产业的同时,要注重培育壮大新型产业,加快高新技术产业的发展,充分利用京津冀协同发展等机遇,拓宽发展空间。

高云霄表示,“十条政策”印发后,很多人关心的是:怎样才能获得更多奖补?

对此,省财政厅预算管理局常务副局长、预算处处长赵新海给出了答案:“践行新理念,找准着力点,

力争又好又快。”

在他看来,“十条政策”有着明显的调控作用,要想获得更多奖补,就要真正把发展当作第一要务,在转型、创新、协同、融合、开放等方面下功夫、求突破,结合现有的经济状况、区位优势、资源禀赋等进行谋划,争取奖补。

“比如,要想获得开发区奖励,考核总体第一名可以得奖,在固定资产投资、引进外资、战略性新兴产业、大项目建设等某一方面排名靠前,也能获得奖励资金。”赵新海说。

## 多增多奖励

## 高质更受益

记者:“十条政策”中,许多奖补政策都是按增值税和企业所得税省级分享增量来测算奖励资金的,请问为什么选择这两个税种?

赵新海:税收是经济发展水平的集中反映,增值税和所得税是地方税收的前两大主体税种,更能反映经济发展的规模、质量和效益。同时,增值税、企业所得税是相对稳定的,其增长额一定是来自经济发展、经营收益。将这两个税种作为测算依据,更有利于兑现政策,更有利于保证公平公正。

记者:“十条政策”中,大多是对县级的奖励政策,但有一条是对设区市的奖补,这是怎么考虑的?

杨慧卿:这些年,各设区市高度重视区域协调发展,出台了支持县级发展的政策,对所辖县的支持力度都很大,每年安排了不少资金补助所辖县(市)。据统计,2017年,11个设区市共安排支持所辖县资金20多亿元,主要用于区域内产业项目建设、大气污染防治、脱贫攻坚以及科技创新等重点工作,这些政策和资金对于支持县级经济发展、民生改善起着重要作用。为了充分调动设区市支持县域经济高质

量发展的积极性、主动性,我们建立了省对市奖补制度,根据设区市使用自有财力推动县域经济发展的普惠性支持政策给予奖补,引导市级发挥财政资金撬动作用,加大对县域经济创新驱动、转型升级的支持。

记者:“十条政策”中,专门提到了“困难县补助(救助)退坡机制”,这条政策又是怎么考虑的?

杨慧卿:为了增强困难县自立的紧迫感,督促其尽快实现财政自立,政策明确了救助资金的退坡机制,打消部分困难县过度依赖上级转移支付的“懒汉”思维,倒逼困难县积极培育财源,激发自我发展内生动力。在执行退坡政策的同时,我们也鼓励困难县尽早自立:对2019年实现自立的,按2018年救助的70%给予奖励;对2020年实现自立的,按2018年救助的40%给予奖励。也就是说,自立越早,奖励力度越大,补助资金越多。

记者:“十条政策”的核心是激励县级“多增多奖励,高质更受益”。请问,县里怎样发展才能实现“多奖励、更受益”?

赵新海:从政策设计的导向来

看,主要通过三个方面引导县级加快发展:第一是践行新理念。真正把发展当作第一要务,着力在转型、创新、协同、融合、开放等方面下功夫、求突破。第二是找准着力点。结合现有的经济状况、区位优势、资源禀赋,既可以争取多方面的奖励,也可以根据自身特点,瞄准两三个方面争取奖补,不能眉毛胡子一把抓。第三是力争又好又快。各县市不仅要跟自己比,还要跟别人比,要超过平均水平。比如,要想获得税收增长奖励,你的增值税、企业所得税增幅需要超过县级平均增幅。同时,还要做好税收征管工作,应征尽征、应减尽减,把中央和省府出台的一系列减税降费政策落到实处,创造更好的营商环境。

记者:请谈谈如何保障政策兑现?

杨慧卿:“十条政策”设计十分科学,政策兑现程序也很严密,省直有关部门共同配合,各负其责。其中,涉及相关税收收入数据的,由省税务局负责核实;涉及相关企业的,分别由省直主管部门负责提供,比如高新技术企业名单由省科技厅提供,军民融合企业名单由省国防科

工局提供;涉及前置审查事项的,由相关省级部门会商会审,确定符合条件的企业名单,比如京津产业转移企业名单由省发改委会同省工信厅、省工商局、省税务局共同确定,激励招商引资的总部企业和功能性机构名单由省发改委、省商务厅、省财政厅共同确定;对于开发区的支持政策,由省商务厅牵头,组织相关省直部门对县域开发区进行考核评价,对综合考评突出或重点单项工作突出的分别给予奖励。关于奖励政策兑现的时间,等年度终了后,相关企业名单、税收收入等基础数据一确定,我们将立即会同省直有关部门抓紧做好测算工作,尽快下达奖励资金,让市县第一时间感受到高质量发展带来的实惠。

记者:对县级的奖励资金,是否指定用途?

杨慧卿:“十条政策”的奖励资金不规定使用方向,不指定用途,完全赋予县级使用资金的自主权,县(市)政府既可以用于保民生,也可以支持促进发展,但不管用于什么方向,都必须保障资金使用依法依规,注重提高奖补资金使用绩效。



扫描二维码  
查看“十条政策”



扫描二维码  
看新闻发布会实录



制图:张玉灿