## 国务院印发《优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案》

# 20条具体措施促进外贸稳定健康发展

**新华社北京10月19日电** 经李克强总理签批,国务院日前印发《优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案》(以下简称《工作方案》),促进外贸稳定健康发展。

《工作方案》全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入推进"放管服"改革,对标国际先进水平,创新监管方式,优化通关流程,提高通关效率,降低通关成本,营造稳定、公平、透明、可预期的口岸营商环境。

《工作方案》围绕"减单证、优流程、提时效、降成本"等明确了20条具体措施。在"减单证"方面,按照"能取消的就取消、能合并的就合并、能退出口岸验核的就退出口岸验核"要求,进出口环节验核的监管证件在今年11月1日前由86种减至48种,除安全保密需要等特殊情况外,2020年底前,监管证件全部实现网上申报、网上办理。在"优流程"方面,深化全国通关一体化改革,推进海关、边检、海事一次性联合检查;全面推广"双随机、一公开"监管,从一般监管拓展到常规稽查等全部执法领域;推广应用"提前申报"模式,非布控查验货物抵达口岸后即可放行提离;推进关税保证保险改革,推行进口矿产品等大宗资源性商品"先验放后检测",推广第三方采信制度。在"提时效"方面,推进口岸物流信息电子化和口岸查验智能化,提高口岸物流服务效能和查验准备工作效率,加快建设多式联运公共信息平台,创新边境口岸通关管理模式,加快开通农副产品快速通关"绿色通道";加强国际贸易"单一窗口"建设,主要业务应用率2018年底前达到80%,2020年底前达到100%。到2021年底,整体通关时间比2017年压缩一半。在"降成本"方面,加强口岸通关和运输国际合作,清理规范口岸经营服务性收费,严格执行行政事业性收费清单管理制度,未经国务院批准,一律不得新设涉及进出口环节的收费项目,今年10月底前对外公示口岸收费目录清单。公开通关流程及物流作业时限,建立口岸通关时效评估机制。到2020年底,相比2017年集装箱进出口环节合规成本降低一半。

《工作方案》强调,要加强组织领导,明确各项任务的实施步骤和完成时限,强化责任落实,加强协作配合,合理安排进度,确保各项任务落实到位。

## 前三季度税收增长13.2%

# 税制改革成效逐步显现

□张弛 申铖

前三季度税收数据向好,多项税收优惠政策落地,税务系统"放管服"改革取得新成效……19日,国家税务总局举行新闻发布会,详细介绍了中国前三季度税收特点。

### "税收账单"折射经济运行总体平稳态势

当日公布数据显示,今年前三季度,全国税务部门组织税收收入(已扣减出口退税)112336亿元,增长13.2%。

据税务总局收入规划核算司副司长郑小英介绍,今年以来,我国经济保持总体平稳态势,各项宏观调控政策效应持续显现,税收收入数据呈现一些新亮点。

——现代服务业税收收入增长较快。前三季度,互联网服务、软件和信息技术服务业税收收入分别增长33.3%和20.8%,科学研究和技术服务业税收收入增长18.6%。

——消费相关行业税收收入增速较高。前三季度,教育、卫生、广播影视、文化艺术税收收入增幅均在20%以上;住宿餐饮业税收收入增长9.8%,比上年同期增速回升27.4个百分点。

——出口退税力度不断加大。前三季度,全国办理出口退税11334亿元,增长8.9%,比上半年增幅提升1.6个百分点,进一步缓解企业资金压力,有力支持外贸企业发展。

### 增值税改革优惠政策集中发力

分季度来看,我国前三季度税收收入分别增长17.8%、13.1%和8%,每个季度回落约5个百分点。

对此,郑小英介绍,税收收入增速逐步放缓的主要原因在于党中央、国务院出台的各项减税降负措施,特别是5月1日起实施的深化增值税改革成效逐步显现,减轻了企业负担,相应拉低了税收收入增速。

数据显示,截至9月底,深化增值税改革三项措施合计减税2386.4亿元,其中:降低增值税税率5-8月4个月累计实现净减税1234.5亿元;增值税留抵税额退税已退还1148.5亿元;统一小规模纳税人标准由于按季申报,仅有一个月税款,实现减税3.4亿元。

同时,今年以来,放宽享受减半征收企业所得税优惠的小型微利企业标准等一系列优惠政策,为促进创新创业,推动实体经济转型升级营造了良好环境。1-8月,支持高新技术企业发展和固定资产加速折旧等各项税收优惠政策共减税3948亿元,同比增长27.7%;支持小微企业发展税收优惠政策共减税1289亿元,同比增长29.1%;支持重点群体人员创业就业税收优惠政策共减税199亿元,同比增长8.7%。

此外,为进一步激励企业加大研发投入,财政部、税务总局、科技部近日还联合发文,将企业研发费用加计扣除比例提高至75%的政策适用范围扩大至所有企业。"相信随着一系列税收优惠政策的逐步落地,减税力度将会不断加大,企业的获得感也会越来越强。"郑小英说。

视觉中国/图

### 持续深化税务系统"放管服"改革

税收改革工作的顺利推进离不开高效便捷的管理和服务做保障。今年以来,税务系统持续深化"放管服"改革,税收营商环境进一步优化。

据税务总局税收宣传中心主任兼办公厅副主任付树林介绍,当前,全国办税服务厅在实现"一厅通办"的基础上,正逐步实现由"一窗通办"过渡到"一窗一人通办",大幅缩短纳税人办税时间。

同时,税务系统还着力于扩大税收营商环境试点范围,进一步压缩纳税时间;优化企业税务注销程序,进一步解决注销难问题;建立窗口单位办税服务问题处理机制,进一步提升窗口服务工作质效。

付树林说,税务部门还集中开展纳税人办税堵点难点排查整改工作,各地即查即改、严肃问责,切实解决困扰纳税人的操心事、烦心事。

### 多部委协作保持打骗打虚高压态势

当前经济领域涉税违法犯罪活动依然高发频发,特别是虚开发票、骗取出口退税等恶性违法犯罪活动层出不穷,打击整治形势依然严峻。

"虚开骗税问题严重损害了国家财政利益,破坏了经济税收秩序,影响了社会公平正义。"税务总局稽查局副局长于海春介绍,从2018年8月至2020年8月,税务总局和公安部、海关总署、中国人民银行,联合开展打击虚开发票、骗取退税违法犯罪两年专项行动工作。截至目前,全国共查结虚开骗税案件30305起,认定虚开发票371万份,涉案税额719亿元,公安机关抓捕犯罪嫌疑人2263人,始终保持打击虚开骗税的高压态势。

在税收违法"黑名单"实施情况方面,自2014年"黑名单"制度实施以来,各级税务机关累计公布案件数量达13468件,其中今年三季度新增3389件,较上一季度增长131%。

于海春表示,截至2018年9月,税务部门累计向参与联合惩戒的部门推送重大税收违法案件当事人信息15.52万户次,并建立了有利于自我纠错的纳税信用修复机制,鼓励"黑名单"主体通过主动纠正失信行为、消除不良社会影响等方式修复信用,前三季度有307户主动缴清税款、滞纳金和罚款后被撤出公布。

**(新华社北京10月19日电)**

## 国内@要闻

# 前三季度中国经济同比增长6.7%

**据新华社北京10月19日电**(记者**胡璐 陈炜伟**)国家统计局19日发布数据,初步核算,前三季度国内生产总值650899亿元,按可比价格计算,同比增长6.7%。分季度看,一季度同比增长6.8%,二季度增长6.7%,三季度增长6.5%。

从生产来看,前三季度,全国规模以上工业增加值同比实际增长6.4%,增速比上半年回落0.3个百分点。前三季度,全国服务业生产指数同比增长7.8%,增速比上半年回落0.2个百分点。其中,信息传输、软件和信息技术服务业,租赁和商务服务业同比分别增长37.5%和10.8%。

从需求来看,市场销售持续增长,固定资产投资缓中趋稳。前三季度,社会消费品零售总额同比增长9.3%,增速比上半年回落0.1个百分点;全国固定资产投资同比增长5.4%,增速比上半年回落0.6个百分点,比1至8月份加快0.1个百分点。

同时,就业形势保持稳定,居民收入增长与经济增长同步。9月份,全国城镇调查失业率为4.9%,比上月下降0.1个百分点;31个大城市城镇调查失业率为4.7%,比上月下降0.2个百分点。前三季度,全国居民人均可支配收入21035元,同比名义增长8.8%,扣除价格因素实际增长6.6%。

## 银保监会拟出台理财子公司管理办法

# 公募理财不再设销售起点

**据新华社北京10月19日电**(记者**李延霞**)中国银保监会19日就《商业银行理财子公司管理办法(征求意见稿)》公开征求意见。根据办法,子公司发行的公募理财产品将不再设置销售起点,可以直接投资股票,同时不强制首次购买理财产品进行面签。

银保监会有关部门负责人表示,目前商业银行通过设立理财子公司开展理财业务的时机基本成熟。由独立法人机构开展资管业务,将其与银行信贷、自营交易、证券投行和保险等金融业务相对分离,为国际通行实践。根据监管要求,目前大部分商业银行已完成理财事业部改革,在产品销售、投资管理、风险管理、IT系统建设、会计核算等方面相对独立运作,为设立子公司奠定了基础。

## 环球@图说

10月18日,在美国纽约曼哈顿,人们在"点亮黑夜"活动开始前合影。上千人18日在纽约曼哈顿参加一场名为"点亮黑夜"的慈善活动,人们在夜幕下手举灯笼参加集会和游行,为癌症治疗筹款。 **新华社记者 王迎 摄**

(上接第一版)汪洋主席的讲话,深刻论述了新时代人民政协的新方位新使命,提出了推动政协工作发展的新任务新要求。省委高度重视政协工作,王东峰书记对开展好理论研讨活动提出明确要求。要抓好贯彻落实。一要深入学习领会,切实用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想武装头脑,持之以恒抓好理论学习,深入扎实搞好学习活动。二要贯彻落实会议精神,认真研究推动我省政协工作的新思路新举措,深入查找不足,明确着力点,完善工作制度。三要扎实抓好当前重点工作,努力取得新进展新成效,把会议精神传达学习好,把工作座谈会、理论研讨会组织好,把今年工作总结好,把明年工作谋划好。

会议审议通过了省政协党组关于进一步加强和改进意识形态工作的实施意见,强调要深入学习习近平总书记关于意识形态工作的重要论述,落实省委要求,抓好实施意见的贯彻落实。

## 河北省十三届人大常委会第六次会议闭幕

(上接第一版)

会议强调,全省各级人大要认真贯彻省委书记、省人大常委会主任王东峰在开幕会上的讲话要求,强化责任担当,把牢监督工作方向,突出监督工作重点,把三项联动监督工作不断引向深入,善始善终、善做善成。要切实增强监督意识,坚持正确监督、有效监督,真正在宪法法律范围内履职尽责,确保法律法规得到有效实施,确保中央和省委重大决策部署贯彻落实。要切实强化工作措施,落实工作责任,动员各方面力量做好三项联动监督后半篇文章。要切实推动整改落实,对常委会组成人员提出的审议意见、人民群众反映的意见建议、执法检查中发现的问题进行认真研究,依法提出办理意见,做好整改落实工作。各级人大常委会要对三项联动监督工作进行认真总结,努力形成一批理论成果、制度成果和实践成果。

会前,省十三届人大常委会召开主任会议,研究了省人大法制委员会关于《河北省人民代表大会常务委员会关于加强扬尘污染防治的决定(草案)》和《河北省人民代表大会常务委员会关于进一步提升行政审批效能的决定(草案)》审议结果的报告,决定将决议(草案)提请第六次常委会会议表决。

省人大常委会党组副书记、副主任王晓东,副主任聂瑞平、周仲明、王会勇,秘书长曹汝涛出席会议。省政府副省长李谦,省监察委副主任吕永志,省法院院长卫彦明,省检察院检察长丁顺生等列席会议。部分省人大代表应邀列席会议。

## 由黑色经济向绿色经济强力转型

(上接第一版)植了2763亩,今年又植了6665亩,能植树的地方都植上了树;为保护好林区,全镇严格把关,在用好去年划拨的121万公益林补助资金搞好林地管护和禁牧外,从今年1月1日起,采取政府购买服务的方式,雇用了护林员,实现了全镇贫困户全覆盖,每人每年收入3600元,从根本上解决了贫困。全镇现已有林地面积24.5万亩,草地12万亩,退耕还林地1.5万亩,而良好的生态也为更多的村民带来了红利,仅张四沟村采蘑菇一项,全村能上山的都参与了,今年仅这一项村民收入就增加了50多万元。

### 从9棵树到3000亩林

把树植到哪儿?

植到不可能植树的地方,植到见缝插针的地方,又要确保高成活率。

这个不可能,说的炮梁乡韩庄村九棵树的地段。据老人们回忆,在上世纪初,九棵树是留给这一带村民的唯一记忆,尽管全乡从七十年代开始村村植树,但因缺水等立地条件限制,长草不长树,森林覆盖率是全县最低的。

当地人传说,炮梁,就是在梁上放炮的地方。这里有丰富的磁铁、石墨等矿藏,2008年以前,露天采矿的"搬山运动"造就了27家黑色经济体,全乡17个村中,有8个村的村民在矿山打工,还辐射周边村和邻近的县区,年纳税最高峰在3亿多,带动劳动力近8000人,比全乡人口还要多。

从2008年开始,赤城县先后关掉了该乡境内的19家企业,并从2014年开始按照国土、环保的最高标准实施深度治理,还裸山于土,让绿植于土上。

今年该乡和张家口通泰绿化建设集团合作,在九棵树地段开展科技攻关,创造造林成活率达到90%以上的奇迹,成功地种植了2000亩高标准生态林区和1000亩苹果、海棠、榛子等特色经济林区,实现了高寒矿区高标准造林的历史性突破。

炮梁乡党委书记王东升接受记者采访时说,炮梁这一炮打响后,我们将借力延崇高速穿越全境、乡政府到太子城半小时车程内的区位优势,打造一个"山上有生态林,山下有经济林、林下有经济链"的生态链,并发展生态游,以此更好地服务奥运。眼下,为保护好这一成果,我们在全乡村村安置护林员、保洁员、巡河员、调解员等,决不让任何破坏环境的行为再发生。

目前,炮梁乡还有8家矿山企业生产,去年全县财政收入的近五分之一来自这些企业。

记者来到年生产能力80万吨、赤城县规模最大的铁矿生产企业——鑫宇磁铁矿采选有限公司,据主管环保的苏博介绍,近4年来,企业拿出利润营造绿色生态环境,先后投资3300万元,分期分批对尾矿库、车间生产循环用水、破碎和干磨干选车间、球磨机实施了技改,从源头解决污染源问题,实现水资源循环利用,并对原料场进行棚化改造,在采料口等粉尘点安装水喷淋装置、挡风抑尘墙,矿区环境得到彻底改善,实现了节能降耗、科学采矿、防治结合、和谐发展的目标。与此同时,企业在绿色环保方面共投资4000多万元,完成矿山环保在线监测系统的安装与运行,完成生态恢复面积2000多亩,种植各类苗木15万株,播种草籽6000多斤,在矿区及周边道路沿线上,栽植杨树、白蜡树、蒙古栎、五角枫、金银木、丁香等,相互搭配、四季常绿。

### 八山一水一分田 释放生态红利

赤城县本是张家口市绿化大县,多年来,通过大力实施国家重点公益林、京津风沙源治理、京冀生态涵养林、京冀水源林、21世纪水资源保护、退耕还林等一系列生态工程,到2017年底,全县森林覆盖率已达到57.57%,林草覆盖率达83.11%,而2018年,全县又高标准地实施了50万亩造林绿化任务。

赤城县委书记郭新耀对记者说:"赤城为在绿水青山中找到金山银山,壮士断腕,先后砍掉70多个可能造成污染的经济合作项目,关停、压缩了59家污染性企业;全面禁牧,牛羊养殖数量锐减70%以上;全县3.2万亩水稻全部改种旱田,年节水2000多万方……矿少了,羊少了,财政收入和经济发展短期内出现"断崖式"下降,但生态水平却得到大幅提升,红、白、黑三条河流入京水源均达到国家二类水质标准;去年全县二级以上优良天数达到292天以上,PM2.5平均浓度30微克/立方米,空气质量始终处于北京周边最优水平。

良好的生态成了未来赤城的摇钱树,八山一水一分田的赤城已开始释放最大生态红利,海陀小镇、燕阳集团体育度假小镇、黑龙山文化生态旅游等项目落地,供京蔬菜种植面积发展到17.7万亩。

与北京合作更密切了,一大拨教育、医疗、康养合作项目接踵而至,仅今年,就与海淀区共同推进对口帮扶项目10个,争取帮扶资金1.34亿元;通过海淀区成功对接和引进光翌量子科技产业基地、高性能钕铁硼永磁产品、中关村翠谷科技园等高新产业项目13个;成功对接北京首都食品集团,在赤城建设进京净菜加工物流园区,六必居酱菜、龙六米醋文化主题公园等6个产业项目;与北京科委签约9个京冀"科技扶贫"协作帮扶项目协议;国内第一个县级生态文化智库——中国赤城生态文化研究院的成立,将为赤城做足"转型、承接、生态"三篇文章注入新动能。

■办公地址:石家庄市西三庆街86号 邮编:050070 ■24小时值班电话:0311-89867910 广告投放热线:0311-88606081 传真:0311-89867916 ■广告经营许可证:冀工商广字省百第018号 ■定价:528元/年 每月44元 ■印刷:河北经济日报社印务中心