

建筑产业转型“往哪转”“怎么转”？——河北省发展装配式建筑现状问题及对策建议

□岳巍 史瑞英 岳天祥 纪江海 王占勇

内容提要:装配式建筑是用预制部品部件在工地装配而成的建筑。发展装配式建筑是建造方式的重大变革,是我省调结构转方式、治污染促转型的重要举措。近年来,我省积极探索发展装配式建筑,截至2017年底,全省城镇已开工装配式建筑742万平方米,高层混凝土结构和钢结构住宅均有突破。但也面临认识存有误区、工作推动乏力、建造成本偏高、产业发展不优、技能素质偏低等问题。建议借鉴上海、广东、湖南等省市经验,稳步推进装配式建筑发展,一是以绿色发展理念凝聚共识;二是尽快出台《河北省绿色建筑促进条例》;三是科学规划产业布局;四是突出钢结构住宅这个重点;五是着力破解成本、技能、政策等瓶颈制约。

现状:示范推广 成效初显

《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战的意见》强调,鼓励新建建筑采用绿色建材,大力发展装配式建筑,提高新建绿色建筑比例。《河北雄安新区规划纲要》提出,积极稳妥推广装配式、可循环利用的建筑方式。河北省是建筑大省,大力发展装配式建筑,对坚决打好污染防治攻坚战,对规划建设雄安新区建设绿色智慧新城,对破解河北结构性矛盾、推进去产能调结构转动能,具有重要意义。

近年来,省委、省政府牢固树立和贯彻新发展理念,坚持创新发展、绿色发展、高质量发展,不断完善装配式建筑发展政策体系,促进了建筑产业转型升级。2015年以来,省政府先后印发《关于推进住宅产业现代化的指导意见》《加快推进钢结构建筑发展方案》《关于大力发展装配式建筑的实施意见》,提出力争用10年左右的时间,使全省装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%以上。到2020年,全省装配式建筑占新建建筑面积的20%以上,其中钢结构建筑占新建建筑面积的比例不低于10%。省住建厅先后颁布实施了钢结构建筑规程等17部地方标准,基本满足了装配式建筑项目建设需要。

各地纷纷出台实施意见,成立领导机构,明确装配式建筑发展的工作目标、重点任务、支持政策和保障措施。目前,石家庄、唐山、邯郸市被认定为第一批国家级装配式建筑示范城市,大元建业公司等14家企业被认定为国家级装配式建筑产业基地,分别占全国的10%和7.2%。截至2017年底,全省城镇已开工建设装配式建筑742万平方米,其中竣工224万平方米、在建518万平方米,项目建设已初具规模;全省农村已开工建设装配式住宅及其他节能住宅3246户、拟建2742户。

目前,全省有26个国家级和省级装配式建筑产业基地,涵盖研发、设计、部品部件、装备制造、施工等多个领域。各地积极打造装配式建筑区域性生产基地,形成相关产业集聚区;组建产业联盟,将材料生产企业、构件生产企业等相关企业集成起来,促进上下游产业链的联动发展。据统计,全省预制混凝土构件年设计产能120万立方米,钢构件年设计产能200万吨,木构件年设计产

能2万立方米,装配式建筑产业基础已初步形成。

制约:推动乏力 成本偏高

我省发展装配式建筑虽取得初步成效,但与上海、沈阳、广东、湖南等先进省市相比,无论是思想观念、推进力度,还是建筑队伍、产业发展及成本控制,都存在明显短板。

一是思想认识模糊。有的部门、企业及群众对装配式建筑还缺乏正确科学的认知。二是工作推动乏力。表现为由于缺乏知识技术和管理经验,示范项目落实力度不大,项目管理不顺。地方标准、团体标准和专用标准的编制还不够完备。三是建造成本偏高,企业盈利难。装配式建筑项目在推广初期,市场规模偏小、增量成本较大,在扶持力度不到位情况下,影响建设单位特别是社会项目进行装配建造积极性。四是产业发展不优。主要问题是“两少一过剩”,钢结构住宅项目太少,京津冀协作协同太少,有的地方产业基地布局不合理,形成混凝土构件产能过剩。五是专业人才匮乏。产业工人短缺,高技能实用性人才严重短缺,施工水平不高。设计施工监理各方面技术人员都没有足够的从业经验。

对策:立法先行 稳步推进

当前,我省建筑业正面临由“粗放型”向“精细化”发展的转型,相关企业在转型过程中“往哪转”“怎么转”?上海、沈阳、广东、湖南等先进省市的经验证明,发展装配式建筑是一个有效的抓手,也是大势所趋。必须以绿色发展理念为引领,通过立法和政府有力推动,促进装配式建筑稳步发展。

第一,以绿色发展理念凝聚共识。我省要借鉴上海的经验,进一步提高站位,凝聚各方面力量,增强装配式建筑发展的主动性和自觉性。一是强化绿色发展理念。建筑业是我省支柱产业,然而,建筑是能源资源最主要的消耗源和环境污染源。面对京津冀地区日益提高的环保要求,装配式建筑更加适合我省节能减排和绿色崛起的新型城镇化发展要求。因此,必须坚持和贯彻绿色发展理念,推动形成绿色建造方式、绿色发展方式和生活方式,增强推进新建造方式的主动性。二是强化责任担当。河北是京津冀生态环境支撑区,保护生态环境是大局所

需、职责所在。要在京津冀协同发展、建设雄安新区、筹办北京冬奥会的大背景下,重新审视作为支柱产业的建筑业,充分认清装配式建造方式是大势所趋,绿色居住是民心所向,从而健全责任体系,形成齐抓共管的工作格局。三是提高公众认可度。加强生态文明宣传教育,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,引导公众绿色生活,绿色居住。要在装配式建筑的设计、生产、施工环节进一步优化,最大限度降低成本,提高装配式住宅的性价比,提高质量安全性能,消除百姓的误区,进而提高市场占有率。

第二,尽快出台《河北省绿色建筑促进条例》。按中央要求,京津冀城市群为装配式建筑重点推进地区。因此,我省提出到2025年,装配式建造方式成为主要建造方式。要学习借鉴江苏省、浙江省、合肥市等一些省市颁布实施《绿色建筑发展条例》的经验,加快立法步伐,尽快出台《河北省绿色建筑促进条例》,通过立法促进装配式建筑更加健康有序地发展。要在有关条款中,对各级政府推动装配式建筑发展作出具体规定,增大城镇建设用地范围内的装配式建筑的比例,用法律的强制力保障绿色建筑发展,推进建筑业发展方式和城乡建设模式的转变。依法明确各部门职责,形成各司其职、合力推动装配式建筑发展的局面。

第三,科学规划产业布局。要坚持创新引领,大力实施创新驱动发展战略,使装配式建筑相关产业成为产业转型升级的新动力。一是加强产业规划引领。统筹空间、规模、产业三要素,明确全省装配式建筑发展的产业布局和发展定位。将绿色建筑产业发展纳入各地产业整体规划,加强宏观指导,瞄准科技前沿,积极吸纳和集聚创新要素资源,建设龙头企业引领带动、中小微企业协同发展的绿色产业体系。二是建立京津冀产业发展联盟。发挥北京全国科技创新中心、天津现代制造中心及河北配套落实的优势,建立京津冀装配式建筑产业发展联盟,共建统一的成果转移转化和技术交易平台,打造协同创新载体,实现创新成果、科技人才、信息资源共享。引导部品部件生产企业向我省区域中心城市、节点城市和京津地区合理布局,降低运输成本,增强生产能力,防止产能过剩。三是促进绿色建筑全产业链对接。要努力构建基于循环经济理念的绿色建筑全产业链,使产业链上中下游不断进行物质流和能量流的循环,从而达到环境效益、资源效益和经济效益的最优化。抓好上游绿色建筑科技服务业,中游绿色建筑制造业,下游绿色建筑配套服务业。将绿色建筑材料列入重点发展的领域,鼓励大型预拌混凝土企业和建材企业逐步转型为预制部品部件生产企业。

第四,突出钢结构住宅这个重点。主要基于三点考虑。一是大力发

展钢结构住宅,可以引导钢铁企业延伸产业链条,加快发展钢材加工配送和建筑用钢产业,促进钢铁产业化化解过剩产能和转型升级。二是钢结构住宅优势十分突出。自重轻,延性良好,结构稳定,使用寿命长,抗震性能好;施工快,无现场材料加工,无模板支护,现场作业时间大幅缩短;得房率高,较混凝土结构可增加使用面积8%左右;可回收,是重要的战略资源储备方式。三是装配式钢结构住宅建造技术成熟可靠,只要降低成本就有市场需求。近几年,广东省大力推动装配式建筑的技术创新和体制机制创新,一批技术含量高、工程质量好的装配式钢结构住宅项目受到老百姓的认可,推动了钢结构建筑健康稳步发展。我省要借鉴广东的做法,着力加强共性关键技术研究,在提高钢结构住宅的性价比上实现突破,鼓励企业研发新型钢结构体系,最大限度把成本降下来。要补好钢结构建筑需求端的短板,认真了解消费者对钢结构住宅的需求,再根据消费者的要求去提高、改善功能,形成标准化的做法,保证建筑的质量。要将钢结构建筑的推广与绿色建筑结合起来,从新技术、新材料革新入手,提升住宅门窗配套件的水密性、气密性和耐久性,充分展现钢结构的综合优势,并积极向消费者推荐。

第五,着力破解瓶颈制约。当前,成本相对较高是装配式建筑难以推广的最大瓶颈,而要破解这一瓶颈,必须在政策、市场和队伍这三个方面综合发力。一是强化政策支持。我省要借鉴湖南的做法,从土地、财税、金融等方面研究制定综合激励政策,以冲抵企业开展装配式建筑的增量成本,提高企业开展装配式建筑的积极性。要改善营商环境,促进现行的各项优惠政策落地见效。二是加快市场培育。要借鉴沈阳的做法,要求住房公积金管理机构、金融机构对购买装配式商品住房的购房者,优先给予信贷政策支持。要不断扩大装配式住宅的市场规模,积极开展装配式建筑试点示范项目建设,通过现场观摩、典型指路,引导各方积极参与,并逐年提高政府投资和社会投资项目中装配式建筑的配建比例。三是加强队伍建设。要尽快突破产业工人队伍这个瓶颈制约。切实加强专业人员的职业教育和培训,加强岗位专业、职业技能和职业道德规范培训,落实先培训后上岗,培育新型建筑产业工人队伍。鼓励总承包企业和专业企业建立专业化队伍。鼓励企业与省内外工程类院校合作,开设装配式建筑相关课程和学科,定向培养市场急需的管理和技术人才。高等院校及职业院校相关专业要调整增加装配式建筑方面的教学内容。相关专业执业资格考试和继续教育要强化装配式建筑内容。

(2018年度河北省社会科学发展改革研究课题 课题编号201803120169)

地方国企如何培育全球竞争力——石家庄常山北明科技集团有限公司改革路径初探

□张靖华 娄天峰 齐圆

党的十九大报告要求“深化国有企业改革,发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业”,对国企改革提出了明确要求。

长期以来,河北省历史形成了以钢铁、煤炭、化工、医药、纺织等一大批传统产业为主业的老国企,在推动经济发展、服务社会民生作出重大贡献的同时,也客观存在产业规模偏小、产业层级偏低、核心竞争力偏弱、龙头企业和优势产品偏少等短板,与“具有全球竞争力”的要求还有较大差距。刚刚启动了混合所有制改革、正处于产业转型升级起跑线上的石家庄常山北明科技集团有限公司(以下简称“常山北明”)的做法,对地方传统老国企改革路径提出几点可供借鉴的经验。

一、战略性新兴产业应当作为改革的主攻方向

常山北明的前身是石家庄常山纺织股份有限公司,目前是国有为第一大股东、民营为第二大股东的上市公司,净资产54.3亿元,2017年营业收入110多亿元,净利润3.55亿元。2015年7月该公司完成对北明软件的并购重组,开始探索“互联网+纺织业”的转型升级之路,拥有纺织与软件双主业。目前,常山北明已将纺织类高端制造业和云计算大数据中心

二、发展先进制造业应当作为改革的重要目标

制造业是实体经济的主体。目前,常山北明纺织业的主打产品是棉花贸易和坯布生产,属于价值产业链的上游,随着近年来要素成本提高、产品需求多元、市场竞争激励,利润空间呈下降趋势,亟需进行新产品研发转型和产业链完善升级,从而寻找新的市场空间。在新的产品市场方面,根据国家指导意见,大飞机、高速列车、高端装备、国防军工、航空航天、大功

三、国有资产保值增值是改革的基本底线

实现国有资产的保值与增值是评价国企改革是否成功的基本底线,必须执行科学的投资决策机制。以常山北明投资的云数据中心项目为例,从投资建设必要性考虑,云计算的本质与核心是数据、软件和服务,而不仅仅是硬件和数据中心。数据中心本质上具有高投资、高能耗、高迭代率、市场竞争激烈的特征。近年来各地各类企业转型网络经济,出现了盲目投资数据中心、规划大量建设用地,建设超大规模大数据或云计算园区的投资过热行为。数据产业一旦严重产能过剩,首先会导致行业恶性竞争,势必会引发类似多晶硅企业倒闭、乐视公司债务违约等一系列严重问题,将是对国有资产的巨大浪费。

常山北明投资的数据中心项目于2016年底经集团董事会通过,总投资50亿元,占地280亩,部署机柜12000个。目前正拟施工的项目一期工程计划总投资8亿元,部署标准机柜2000个。为防范风险,必须走一条以销定产、稳步推进的路径。

常山北明投资的数据中心项目于2016年底经集团董事会通过,总投资50亿元,占地280亩,部署机柜12000个。目前正拟施工的项目一期工程计划总投资8亿元,部署标准机柜2000个。为防范风险,必须走一条以销定产、稳步推进的路径。

河北省国控公司是2006年4月经省政府批准,由省国资委出资设立的大型综合性国有资产经营管理公司,是省政府和省国资委打造的国有资产经营管理、资本运作和投融资平台,是省国有资本运营公司试点单位、省级经营性国有资产集中统一监管实施主体、省美丽乡村建设和产业扶贫开发投融资主体、石保廊全面创新改革试点单位、省属国有企业重点骨干企业。

公司党委认真学习党的十九大精神,深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕建国有资本运营公司中心任务,不断创新党建工作思路,大力加强和改进党建工作,持续把党建优势转化为发展优势。一年多来,试点改革取得重大突破,党的建设全面加强,发展质量和效益显著提升。

党的领导坚强有力

坚持把政治建设摆在首位,牢固树立“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。在深化改革中,坚持党对一切工作的领导,充分发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用。发展战略凝聚人心。2016年底,公司召开第一次党代会,客观总结10年发展成绩,紧紧围绕改革发展新形势和新任务,明确提出公司未来五年发展的宏伟蓝图,在公司上下形成广泛共识,使广大干部职工思想认识统一到公司战略部署上来。顶层设计指引方向。结合中央、省委关于深化国有企业改革的总体部署,领导制定了《改建国有资本运营公司试点方案》“1+N”改革文件体系,明确了战略定位、改建内容、改革举措、试点进度和保障措施,为公司新一轮改革发展举旗定向。领导机制全面加强。认真贯彻落实全国全省国企工作会议精神,公司总部、所属单位全面完成公司《章程》修订工作,明确了党组织在公司法人治理结构中的法定地位,明确了党组织研究讨论前置程序,把党的领导融入到了公司治理各环节。

改革发展蹄疾步稳

坚持服务生产经营不偏离,把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点。开创“党建+”工作模式,构建“公司本部—专业平台—经营实体”三级架构,搭建“1+2+5”经营体系,总部职能部门缩减44%,人员减少近30%,工作效率效能显著提高。强化五个“纵向到底、横向到边”的管控体系,集团管控水平明显提升。探索职业经理人、专职董监事、总会计师试点,企业法人治理机构和市场化选人用人机制更加完善。推进投资、经营“双五转”和资本运营公司“365”模式,企业回归到“以效益为中心”的本源。省国企改革发展基金取得私募股权投资基金管理人资格,北方硅谷、新合作大厦等重点项目扎实推进,省级经营性国有资产集中统一监管、美丽乡村建设、产业扶贫开发、冷链物流等工作有序推进。

强本固基增添活力

坚决打通基层党建“最后一公里”,持续提升党支部组织力,真正让基层党组织建起来、活起来、强起来。推行党支部到部室、到项目、到网点,将机关党支部由原来3个调整成11个,理顺企业基层党组织34个,撤销3个,新建12个,基本实现党建工作有效覆盖。按照“整顿一批、改造一批、提升一批”的三个一批计划,理清路子,开对方子,集中开展软弱涣散党组织整顿行动。大力加强混改企业党建工作,一企一策,精准施策,确保混改企业的建设与企业改革同步谋划、同步开展。坚持党管干部原则,按照“双向进入、交叉任职”的领导体制要求,选优配强领导班子,全面落实党委书记、董事长一人担任。选优配强基层党组织书记,全面完成系统内党组织换届工作。加强党员教育管理,推行党员“红线”工作机制,疏通党员“出口”。打造“互联网+”党员活动中心,开展“我为国控发展献良策”、先进事迹巡回报告、红色主题教育等活动,不断增强基层党组织凝聚力和向心力。

从严治党深入推进

落实两个责任,细化党委21项主体责任、纪委18项监督责任。深化“三转”要求,加强纪委自身建设,健全纪委工作机制,完善纪检工作机构,调整配备8个平台公司纪委书记,实现纪委书记专职化。开展落实中央八项规定精神、“守纪律、讲规矩”作风整顿专项活动和“五个领域”专项检查,清理领导班子成员公务用车、办公用房以及违规占用周转住房等活动。坚持每年一个主题开展反腐倡廉专题教育,党员受教育面达到100%。持续向不正之风、歪风邪气“亮剑”,坚决叫停违规招投标项目,全力维护国有资产安全。(作者单位:河北省国控公司)

现有纺织员工六千多人。这些企业职工政治觉悟高、纪律观念强,特别是企业长期以来重视发挥党建作用,弘扬劳模精神和工匠精神,推动企业技改创新,职工整体素质和业务技能始终处于行业较高水平。

根据发展战略战略性新兴产业的企业规划,常山北明完全有可能将企业职工转化为企业改革和技术创新的骨干力量。一是发扬企业职工勇于改革的优良传统,在基础科研创新、互联网营销、市场情报研究等环节发挥关键作用;发挥各类技改带头人的引领作用,技改任务上压担子、技改条件上有保障、改出成效有激励;二是如前所述,充分发挥国企职工政治、业务素质优势,在智慧城市和大数据信息采集、物联网建设的现场勘测、基础安装等环节发挥重要作用;三是探索改革国企职工持股、混改后绩效工资、职工董事参与企业重大决策、职工监事等制度,落实职工群众知情权、参与权、表达权、监督权,鼓励职工代表有序参与公司治理,使职工命运与改革命运紧密相连,激发广大国企职工参与、支持改革的巨大热情。

(作者单位:张靖华,河北省文明办创建指导处;娄天峰,常山北明科技集团有限公司;齐圆,河北经贸大学学报编辑部)

切实把党建优势转化为企业发展优势

□刘健