

# 国务院办公厅印发《完善促进消费体制机制实施方案(2018-2020年)》 培育重点消费领域细分市场激发消费潜力

新华社北京10月11日电 国务院办公厅近日印发《完善促进消费体制机制实施方案(2018-2020年)》(以下简称《方案》),部署加快破解制约居民消费最直接、最突出、最迫切的体制机制障碍,进一步激发居民消费潜力。

《方案》全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照高质量发展的要求,顺应居民消费提质转型升级新

趋势,聚焦引导形成合理消费预期,切实增强消费对经济发展的基础性作用这一目标任务,强调要依靠改革创新破除体制机制障碍,积极培育重点消费领域细分市场,全面营造良好消费环境,不断提升居民消费能力,更好满足人民日益增长的美好生活需要。

《方案》提出了2018-2020年实施的六项重点任务。一是进一步放宽服务消费领域市场准入。主要包括出台实施进一步促进乡村旅游提质升级的政

策措施,扩大文化文物单位文化创意产品开发试点范围,加快制定赛事审批取消后的服务管理办法,合理放宽社会办医疗机构配置大型医用设备规划预留空间,取消养老机构设立许可,开展家政服务标准化试点示范建设,举办高水平中外合作办学机构和项目等政策措施。二是完善促进实物消费结构升级的政策体系。主要包括大力发展住房租赁市场,发展壮大绿色消费,促进智能汽车创新发展,加

快推进第五代移动通信(5G)技术商用等政策措施。三是加快推进重点领域产品和服务标准建设。主要包括将内外销产品“同线同标同质”工程实施范围逐步由食品农产品领域向消费品等其他领域拓展,加强消费品和服务标准制定等政策措施。四是建立健全消费领域信用体系。主要包括完善消费领域信用信息共享共用机制,在部分地区试点建立失信企业惩罚性赔偿制度,完善食品药品等重

要消费品召回制度等政策措施。五是优化促进居民消费的配套保障。主要包括制定出台新个人所得税法相关配套制度和措施,积极开展个人税收递延型商业养老保险试点工作,加快消费信贷管理改革等政策措施。六是加强消费宣传推介和信息引导。主要包括加强消费领域统计监测,加强消费领域大数据应用,认真做好消费宣传引导工作等政策措施。

## 国内@要闻

### 最高人民法院聘任 189位特约监督员

新华社北京10月11日电(记者张锋 高洁)最高人民法院第三届特约监督员聘任仪式11日在北京举行,共聘任189位特约监督员,聘任人数创历史新高。

特约监督员制度是最高人民法院坚持和完善中国特色社会主义司法制度,自觉接受外部监督、推动科学民主决策的重要举措。最高人民法院于2010年建立特约监督员制度以来,从全国人大代表、全国政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、专家学者以及基层群众中聘请特约监督员,对最高人民法院工作进行监督,开展调查研究,积极建言献策,大力宣传弘扬法治,有力推动了人民法院工作发展。

“我们不仅要监督,还要做社情民意的调查员、法治建设的宣传员。”特约监督员代表阎建国说。受聘的特约监督员还听取了人民法院信息化和执行工作演示汇报。

### 银行业创新服务 力争打通小微企业 融资“最后一公里”

据新华社电(记者吴雨)小微企业是市场的重要参与者和贡献者,金融则是小微企业持续发展的血脉。在缓解小微企业融资难、融资贵的难题面前,银行业正积极推动创新金融产品和服务,力争打通小微企业融资的“最后一公里”。

数据显示,今年前7个月,银行业小微企业贷款增加1.6万亿元,增速持续高于同期全部贷款增速。7月份新发放单户授信500万元及以下小微企业贷款利率平均水平6.41%,较上年末下降0.14个百分点。

8月22日召开的国务院常务会议部署进一步推进缓解小微企业融资难融资贵政策落地见效,包括着力疏通政策传导机制、建立金融机构绩效考核与小微信贷投放挂钩的激励机制等。

### 宝马对华增资30亿欧元 建设第三座整车工厂

据新华社沈阳10月11日电(记者石庆伟)11日,宝马集团与华晨汽车集团签署新的合资协议,双方正式启动合资企业华晨宝马铁西新工厂项目。宝马集团董事长克鲁格在开工仪式上说,宝马在中国投资发展掀开了新篇章,将对华增加投资30亿欧元,对现有生产设施和项目进行大规模改造,建设第三座整车工厂,未来3至5年,华晨宝马整车年产能将在目前52万辆基础上增至65万辆,新创造5000个工作岗位。

克鲁格说,中国将成宝马新能源汽车的全球生产基地。新的合资协议将双方合作延长至2040年。据了解,随着新工厂建设的推进,预计到2020年,宝马品牌核心产品系列的首款纯电动汽车将在沈阳生产,这款产品不仅在中国销售,还将出口到全球市场。

## 国内@图说



10月11日,参观者观看智能物流高效分拨系统。当日,为期3天的第十七届中国苏州电子信息博览会在苏州国际博览中心开幕。本届世博会以“创新科技,未来已来”为主题,全面展示集成电路、电子元器件、工业机器人、智慧科技应用等内容。 新华社发

## 环球@图说

### 俄载人飞船发射失败 宇航员紧急着陆生还



载有俄罗斯和美国宇航员的一艘俄罗斯飞船10月11日发射失败。目前,俄救援人员已找到紧急着陆的两名宇航员,两人均平安无恙。据俄罗斯航天集团发布的消息,飞船起飞约119秒后,火箭第一级分离,位于火箭顶端的整流罩被抛下,但火箭第二级的发动机突然关闭,此后乘员舱与火箭紧急分离,并抛出降落伞着陆。 新华社发

## 1万元起投,门槛还有可能再降—— 银行理财新规如何影响你的投资?

□新华社记者 李延霞 王淑娟

原先5万元是“起步价”,现在手头有1万元就能买;原先只有私募理财才能投股市,现在公募理财也可以间接入市……国庆节前,银行理财新规正式落地。目前已有建行、农行、中行、交行、招行、浦发银行等多家银行宣布降低部分理财产品销售起点。银保监会相关部门负责人透露,在将要出台的理财子公司业务规则中,将不再强制要求个人首次购买理财产品面签,理财产品销售起点也有望进一步降低。

### 销售起点下调, 增加银行理财吸引力

根据9月28日正式落定的银行理财新规,单只公募理财产品销售起点由目前的5万元降至1万元,各家银行迅速反应。

建行公告称,9月30日17:00开始,该行“乾元一惠享”(季季富)开放式净值型人民币理财产品的首次购买起点金额由5万元调整为1万元,成为新规落地后首个降低投资门槛的银行理财产品。

农行宣布10月1日起调整部分理财产品的销售起点,产品数量多达43只。交行宣布10月8日起对部分面向个人客户销售的存量及在售公募理财产品起售金额调整为1万元,同时调整部分结构性存款产品的起存金额,包括23款理财产品和16款结构性存款产品。

投资门槛的下调,无论是对于银行还是投资者来说,都是利好。

上海银行一位理财经理告诉记者,降低起售点能增加银行理财的吸引力,有效扩大银行理财的客群基础。招行上海嘉定区一家网点的理财经理告诉记者,目前理财门槛降低的产品主要是灵活型的活期类产品,额度都比较紧张,每天的额度中午可能就卖完了。

在交通银行上海徐汇支行,一位投资者正在咨询最新理财产品信息。她告诉记者,平时自己的一些小钱散钱会放在余额宝,现在宝宝类货币基金产品收益率较低,余额宝资金转入转出还有限额。相比之下,银行的类似产品收益率高一些,现在门槛降低了,自己以后会优先选择银行理财产品。

业内人士预计,接下来将有更多银行下调理财产品门槛至1万元。

### 理财资金可以间接进股市,风险会增加吗?

除投资门槛下降外,银行理财新规备受市场关注的还有银行公募理财产品投资范围拓宽,可以通过公募基金间接投资股市。

根据现行监管规定,银行私募理财产品可以直接投资股票,但公募理财产品不能直接或间接投资股票,所投资基金只能是货币型、债券型基金,这也与银行理财产品安全稳健的核心优势相一致。

理财新规放开公募理财产品不能投资与股票相关公募基金的限制,允许公募理财产品通过投资各类公募基金间接进入股市。但银行公募理财产品面向的是普通投资者,放开投资限制后,资金是否会大量进入股市?投资风险会增加吗?

融360分析师杨慧敏表示,此规定给银行理财资金间接进入股市提供了条件,但并不意味着理财资金会大规模进入股市。银行理财的客户大都风险偏好较低,银行理财还是会尽量保持净值稳定,此外银行在固收投资上拥有相对优势,进入股市的意愿也不会很强烈。



视觉中国/图

擅长投资理财的北京白领小陈表示,如果是股票型理财产品的话,会不会买要看收益和风险情况,但总体来说买银行理财主要是为了稳妥,这类产品的吸引力不大。

### 面签有望不再强制,投资门槛或再降

投资门槛下降、投资范围拓宽,新规之下,百姓理财将有更多选择。未来还有哪些好消息值得期待?

根据监管规定,首次购买银行理财产品仍需要面签,这也导致了虽然银行理财门槛降低,但投资的便利性上相对于货币基金而言还有欠缺。“我本来想买一家银行的一款活期类理财产品,购买起点只要1万元,但在手机银行上操作时才发现买不了,首次购买要去银行网点面签。”上海白领王小姐告诉记者。

面签环节能不能省?银保监会

相关部门负责人表示,在将要出台的理财子公司业务规则中,将不再强制要求个人首次购买理财产品在银行营业网点进行面签。

销售起点能不能再降?该负责人表示,对于市场机构反映的进一步降低理财产品销售起点等内容,拟在理财子公司业务规则中予以采纳。

据了解,今后监管部门对理财子公司销售的理财产品将不再具体规定销售起点,银行可自行设置。而对于不能直接投资股票的限制,银保监会表示,下一步,银行

通过子公司开展理财业务后,允许子公司发行的公募理财产品直接投资或通过其他方式间接投资股票。

中国社科院金融所银行研究室主任曾刚表示,以后银行通过理财子公司销售的理财产品的门槛将进一步降低,资金可以直接投资股市,面签环节可以省掉,与公募基金的管理基本相同,这也与资管新规统一不同资管行业标准的标准相一致。“但不是所有银行都有资格获得成立理财子公司的资格。”

(新华社北京10月11日电)

## (上接第一版)

目前,曲阳县已建成的380兆瓦光伏发电,企业每年支付土地租金338万元,带动4400余户贫困户、近1.6万贫困人口人均年增收220元,累计吸纳就业1140人。曲阳县光伏产业的发展还培养造就了500多名光伏组件安装技术工人,现有15个施工队活跃在全国各地。

### 抢抓机遇科学规划建设 变环境劣势为资源优势

曲阳县集山区、老区、库区、贫困地区于一身,是燕山-太行山集中连片特困县之一。这样的地方怎么就变成了全国最大的山地光伏规模化应用示范基地?“原因不外乎两个,一是创新思维把劣势变成优势;另一个是抢抓机遇的主动意识。”曲阳县扶贫办副主任王英辉说。

曲阳县位于华北平原到太行山脉的过渡地带,低山面积近400平方公里,占全县总面积的37%,丘陵面积近200平方公里,占全县总面积的18%。山体大部分为石灰岩,光照充足,土地贫瘠、植被稀少,开发

利用价值低,土地性质多为未利用地。

自从脱贫攻坚战打响后,国家和省相继出台政策,积极开拓国内光伏应用市场。曲阳县意识到发展光伏产业的劣势:光照充足;临近华北用电负荷中心;高压电网密布,输电成本低;土地租用费用低廉,对光伏企业颇具吸引力。

新思维打开新思路。曲阳县将光伏发电项目确定为全县重要的扶贫产业,将齐村、孝墓、庄窠等7个贫困发生率较高的浅山丘陵乡镇列为重点区域,通过聘请专家踏勘,制定了《光伏发电开发总体规划》。加大招商引资力度,多次主动上门拜访光伏企业,积极对接有关部门。2013年5月,三峡新能源公司总投资25亿元的200兆瓦光伏发电项目开建,成为该县首个光伏发电项目。此后四年时间,又先后有国电投、大唐、华能、英利等13家知名企业来曲阳“抢占”荒山“种”太阳。

### 曲阳:光伏扶贫 让荒山变成聚宝盆

“曲阳县的光伏发电产业从2012年开始谋划,2013年5月第一个光伏发电项目开工建设,2015年实现光伏发电产业与精准扶贫紧密结合,至今已走过了6个年头。6年来,曲阳县的光伏发电产业逐步实现了从单一的山地光伏到村级扶贫电站、屋顶分布式光伏等多点开花的发展格局。”曲阳县委书记王芃说。

### 规范收入分配机制 探索光伏扶贫新模式

走进柳沟沟村,眼前宽阔的水泥路干净整洁,房屋、院墙粉刷一新,太阳能路灯别致新颖,幼儿园功能齐全……这样的脱贫村也是贫困村吗?村小卖部的一位大嫂说:“过去我们村可没有这么好,是太阳能让我们村的日子才富足起来。”

曲阳县通过建设大型光伏扶贫电站、村级光伏扶贫电站、屋顶分布式光伏扶贫电站,覆盖

贫困村和贫困户,让大家过上了好日子。

王芃介绍,建设地面大型光伏电站,贫困户除了能拿到出租土地的款项之外,按照光伏扶贫有关政策,企业从光伏电站收益中拿出一定比例直接发放给建档立卡贫困户,每户每年增收3000元,连续享受20年。2015年到现在,三峡集团、国电投、英利集团三家企业共建设光伏扶贫电站65兆瓦,覆盖贫困户3167户。

建设村级光伏扶贫电站,贫困村每年增加集体收入2万元。目前,曲阳已争取到99个村级光伏扶贫电站项目,每个电站300千瓦,已建成的28个电站,每个村级电站覆盖60个贫困户,共覆盖1680户。今年实施的71个村级光伏电站,9月底实现并网发电。每个村级电站覆盖43个贫困户,共覆盖3053户。

2015年实施的650千瓦的屋顶分布式光伏扶贫工程,覆盖