

# 国务院常务会议提出 更好发挥财政金融政策作用 支持扩内需调结构促进实体经济发展

## 积极财政政策要更加积极,稳健的货币政策要松紧适度

新华社北京7月23日电 国务院总理李克强7月23日主持召开国务院常务会议,部署更好发挥财政金融政策作用,支持扩内需调结构促进实体经济发展;确定围绕补短板、增后劲、惠民生推动有效投资的措施。

会议听取了财政金融进一步支持实体经济发展的汇报,要求保持宏观政策稳定,坚持不搞“大水漫灌”式强刺激,根据形势变化相机预调微调、定向调控,应对好外部环境不确定性,保持经济运行在合理区间。财政金融政策要协同发力,更有效服务实体经济,更有力服务宏观大局。一是积极财政政策要更加积极。聚焦减税降费,在确保全年减轻市场主体税费负担1.1万亿元以上的基础上,将企业研发费用加计扣除比例提高到75%的政策由科技型中小企业扩大至所有企业,初步测算全年可减税650亿元。对已确定的先进制造业、现代服务业

等增值税留抵退税返还的1130亿元在9月底前要基本完成。加强相关方面衔接,加快今年1.35万亿元地方政府专项债券发行和使用进度,在推动在建基础设施项目上早见成效。二是稳健的货币政策要松紧适度。保持适度的社会融资规模和流动性合理充裕,疏通货币信贷政策传导机制,落实好已出台的各项措施。通过实施台账管理等,建立责任制,把支小再贷款、小微企业和个体工商户贷款利息免征增值税等政策抓紧落实到位。引导金融机构将降准资金用于支持小微企业、市场化债转股等。鼓励商业银行发行小微企业金融债券,豁免发行人连续盈利要求。三是加快国家融资担保基金出资到位,努力实现每年新增支持15万家(次)小微企业和1400亿元贷款目标。对拓展小微企业融资担保规模、降低费用取得明显成效的地方给予奖补。四是坚决出清“僵尸企业”,减少无效资金占用。继续严厉打击非法金融机构及活动,守住不发生系统性风险底线。

会议认为,激发社会活力,推动有效投资稳定增长,是推进供给侧结构性改革补短板、巩固经济稳中向好势头、促进就业的重要举措。一要深化投资领域“放管服”改革,调动民间投资积极性。在交通、油气、电信等领域推介一批以民间投资为主、投资回报机制明确、商业潜力大的项目。推进高水平对外开放,完善外商再投资鼓励政策,加快已签约外资项目落地。二要有效保障在建项目资金需求。督促地方盘活财政存量资金,引导金融机构按照市场化原则保障融资平台公司合理融资需求,对必要的在建项目要避免资金断供、工程烂尾。三要对接发展和民生需要,推进建设和储备一批重大项目。加强基础研究和关键领域核心技术攻关。会议通过了石化产业规划布局方案,要求安全环保优先,并支持民营和外资企业独资或控股投资,促进产业升级。

(上接第一版)确保万无一失。要科学避险,把应急预案做到位,把救灾队伍组织到位,把救灾物资准备到位,把交通通讯保障到位,做到撤退有组织、转移有路线、安置有地点,对老弱病残人员落实具体转移措施,确保应转尽转、不漏一人。要严明纪律,层层压实责任,服从调度指挥,落实值班纪律,及时发布气象预报,确保信息渠道畅通,把工作做在前、把责任落到位,最大限度减轻灾害损失,确保群众生命财产安全。

会上,省气象局负责同志通报了本次强降雨天气过程预报情况。调度会以电视电话会议形式召开,省水利厅设分会场,各市(含定州、辛集市)、各县(市、区)设分会场。

(上接第一版)发生了历史性变革,取得了历史性成就,极大地振奋了党心军心民心。我们要深刻认识到,坚持全面从严治党,是我们党在新时代进行的一场伟大自我革命,必须提高政治站位,是我们党保持先进性和纯洁性的内在要求,必须突出问题导向;是新时代全面建设经济强省、美丽河北的根本保证,必须始终抓紧抓好。全省各级党组织和广大党员干部要自觉践行“四个意识”,认真落实“两个维护”,切实增强推动全面从严治党向纵深发展的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

王东峰强调,要切实抓好中央巡视反馈意见整改落实作为重大政治任务和政治责任,强化组织领导,强化整改措施,强化领导带头,强化督查检查,以扎实的举措坚决整改、全面整改、彻底整改。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,加强思想引领和理论武装,全面落实习近平总书记关于河北工作的重要指示精神,扎实落实党中央关于脱贫攻坚、

化解重大风险和国有企业改革等重大决策部署,严格落实意识形态工作责任制,深入开展扫黑除恶专项斗争,深化污染防治工作,坚定不移推动党中央重大决策部署落地见效。要大力整治和优化政治生态,坚决肃清周本顺、杨崇勇、张杰辉等严重违纪违法案件恶劣影响,切实抓好干部队伍建设,全面加强基层党组织。要扎实推进作风建设和纪律建设,严格落实“两个责任”,坚决遏制违纪违法问题依然易发多发现象,切实解决形式主义和官僚主义问题,全面巩固和发展反腐败斗争压倒性态势。要认真解决上次中央巡视整改遗留问题,确保全面彻底整改到位。

王东峰强调,要牢牢把握新时代表党的建设总要求,以坚如磐石的决心和意志推动全面从严治党向纵深发展。一要切实把政治建设摆在首位,坚定政治立场,严明政治纪律,端正政治品格,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要深入贯彻全国组织工作会议精神,坚持新时代党的组织

# 破旧立新 拓展空间

## ——一年中经济形势述评之六

□新华社记者 姜琳

“经济走上高质量发展的转向期,最大特点是数量速度要‘下台阶’、质量效益要‘上台阶’。”河钢集团董事长于勇说。

截至今年一季度,河钢高技术含量、高附加值品种钢占比从四年前的29%大幅提升到70%。目前,河钢已成为国内最大家电板和第二大汽车用钢供应商。

### 坚决“破” 焕发新气象

人头攒动、人声鼎沸、供销两旺——

这是7月19日至20日在鄂尔多斯召开2018年夏季全国煤炭交易会的热火场景。与两年多前产能严重过剩时的低迷相比,今天煤炭行业已是另外一番景象。

“到2018年底,产能退出将达7亿吨以上。”中国煤炭工业协会会长王显政说,“煤炭供给侧结构性改革成效显著,不仅过剩产能得到有效化解,市场供需实现了基本平衡,转型升级也取得积极进展。”

数据显示,今年前5个月,全国规模以上煤炭企业实现利润达1278.8亿元,同比增长14.8%。在效益提升的同时,“无人开采”智能煤矿、“接单下煤”定制生产、“煤从空中走”的煤电一体化等全新探索,推动产业层次和水平上台阶。

### 加速“立” 培育新动能

破不是目的,目的是要立,立出新技术、新模式、新业态,为推动经济持续平稳增长提供新动能。

“今年以来,我国工业发展呈现出量质齐升态势。增速回升的同时,发展的质量效益也在提升,特别是新动能快速成长,结构不断优化。”国家发展改革委宏观经济研究院常务副院长王昌林说。

数据显示,上半年,我国高技术产业增加值同比增长11.6%,增速高于规模以上工业4.9个百分点。具有较高技术含量和较高附加值的工业产品产量快速增长。新能源汽车、智能电视机、工业机器人产量分别增长88.1%、16.9%和23.9%。

分拣机器人、无人机配售、面部识别支付等新技术逐步崭露头角,“互联网+”与各行业各领域深度融合,网络购物、平台经济等新业态高速增长,直播教学、远程医疗等新模式悄然兴起,为中国经济发展注入源源活力。

新动能,不仅来自增量,也来自存量。

一只只黄色机器手臂精准地改变姿态,进行写字、弹琴、衔接齿轮等各种灵活操作。

“格力机器人已从三轴做到六轴,大机器人试产一年,即将推向市场。”格力电器股份有限公司助理总裁方祥建介绍说,“通过六年的自主创新,我们已

### 切实“降” 催生新活力

如果说“破”与“立”更多是发挥市场在资源配置中的决定性作用;“降”则更多强调政府有效作为。

7月23日,国网徐州供电在江苏省率先推出优化电力营商环境的30条举措,进一步简化接电环节,压缩办电时限;同时取消客户带电接火费、临时接电费、负荷管理装置费等,降低企业成本。

中国人民大学商学院产业经济教授徐佳宾说:“实体经济特别是制造业,大多投入成本高、产出周期长。迈入高质量发展阶段,需要企业主动爬坡,沉

下心来提质增效,也离不开良好的市场环境和政策引导。”

进一步清理运输环境经营服务性收费,今年前三个月,降低物流成本183.05亿元;通过输配电价改革、降低电网环节收费等,今年以来,降低一般工商业电费648亿元;延续“五险一金”缴存比例,继续降低企业用人成本……

上半年,一系列着眼于降低企业成本、激发市场活力的政策陆续出台,为实体经济减负松绑,为促进经济高质量发展打下良好基础。

“应该看到,当前仍面临着一些挑战,比如企业利润改善的可持续性问题,风险防控中涉及的地方债问题等。”国务院发展研究中心副主任王一鸣认为,高质量发展最根本在于深化改革,增强经济活力、创新力和竞争力。

7月6日召开的中央全面深化改革委员会第三次会议,强调继续推进改革,要把更多精力聚焦到重点难点问题上,扎扎实实把全面深化改革推向深入。

“创新决胜未来,改革关乎国运。”坚持创新引领,深化改革的中国经济,将在高质量发展的轨道上行稳致远。

(新华社北京7月23日电)

# 透视高价药的国际争议

□新华社记者 王子辰

继美国辉瑞之后,欧洲制药巨头诺华近日也迫于外部压力宣布放弃在美国市场的2018年药品涨价计划。这是药品价格高昂在国际上引起广泛不满后药企的又一次“让步”。

多年来,一些药品,尤其是治疗癌症等急难重症的“救命药”,由于价格高昂而面临争议并频遭谴责。而诺华生产的、主要用于治疗慢性粒细胞白血病的“格列卫”,就是上述药品中的典型代表。

## 压力难阻“天价”

“格列卫”被指价格高昂并非一时的新鲜事。2013年,近120名全球慢性粒细胞白血病专家在美国《血液》杂志上发表联名文章,表示要“从慢性粒细胞白血病药品价格反思抗癌药不可持续的高价”。

文章说,“(‘格列卫’在美国)的价格从2001年面世时的年度药费近3万美元,上升到2012年的每年9.2万美元,尽管原定价已经包含了所有的研发成本……患者和维权人士无数次呼吁降价,但始终没有得到回应”,文章呼吁就高昂价格背后的原因展开对话并寻求降价。

《纽约时报》也予以关注,其报道援引诺华当时的回应称:“我们意识到,医疗保健体系的可持续性是一个很复杂

的课题,我们对有机会成为对话的一部分表示欢迎。”

5年多过去了,牵头组织上述文章的美国MD安德森癌症中心白血病系主任哈古普·坎塔吉安近日告诉新华社记者:“什么也没有发生。制药企业既不要对话,也不要合理的解决方案。”

就“格列卫”如今在美国的价格,坎塔吉安说:“还是很高,而且越来越高。2017年,(年度药费)价格超过了14.6万美元。患者无力承担这种花费。”

另一位参与上述文章的布赖恩·德普克尔是“格列卫”的早期主要开发者之一,曾被授予著名的拉斯克临床医学研究奖。他近日告诉新华社记者:“过去5年没发生什么变化。”

## “天价”药成本知多少

每一场有关“价格”的讨论,都难逃价格背后“成本”的究问。十几年来销售总额达到数百亿美元量级的“格列卫”,成本到底是多少?

诺华在回复新华社记者提问时没有提及这方面内容。该公司一位新闻发言人给记者转来了多篇第三方媒体报道,大意是药物研发投入巨大,且一款成功的药物

## “格列卫”在美国药价奇高

虽然专家们认为“格列卫”价格在全球普遍较高,但在美国的药价的确远高于在其他国家的药价。前述《血液》杂志文章指出,就治疗慢性粒细胞白血病的药物来说,美国的平均价格是欧洲的两倍。

在美国,大部分民众参加



背后存在大量的失败药物,整体成本极其高昂。此外,诺华还在全球开展了援助项目,多年来为数十万名患者提供了免费药物。

但前述的《血液》杂志文章,或可提供一个视角。文章称,据报告,把一种新型抗癌药推向市场的成本大约是10亿美元。这既包括研发成功的新药成本,也涵盖其他失败的药

品成本,还覆盖了临床试验以及奖金、薪水、基础设施和广告等成本。换句话说,一旦药物销售额超过10亿美元,剩下的大部分就是利润了。

这一估计合理与否,尤其是符合“格列卫”的实际情况,人们无从知道。

“诺华把患者的健康和生命安全视作头等大事,始终致力于研究、开发和制造创新药物以适应患者的需求。”诺华公司新闻发言人告诉记者。

一。”德普克尔告诉新华社记者。

“都说市场力量能够带来合理的价格,但这行就没有市场力量。制药公司数量太少了,它们形成了寡头垄断。”坎塔吉安2016年接受《华盛顿邮报》采访时说。

(新华社布鲁塞尔7月23日电)

## 切实肩负起管党治党的政治责任 扎实推动全面从严治党向纵深发展

路线,大力加强各级领导班子建设,更加注重党的组织体系建设,认真落实党管干部原则,高度重视做好年轻干部工作,打造坚强的领导班子和忠诚干净担当的高素质干部队伍。三要始终保持惩治腐败的高压态势,坚决查处腐败问题,深化政治巡视巡察,用好监督执纪“四种形态”,努力夺取反腐败斗争压倒性胜利。四要时刻不忘初心和使命,牢固树立和践行以人民为中心的发展思想,坚持人民至上的价值取向,正确行使人民赋予的权力,自觉接受人民群众监督。五要坚持围绕中心任务抓党建,把全面从严治党与中心工作一起谋划、一起部署、一起考核,充分发挥党的组织优势,把党员组织起来,把人才凝聚起来,把群众动员起来,共同投身经济建设主战场,打造良好的发展和营商环境,以高质量发展的成果检验

全面从严治党成效。六要加强体制机制创新,把制度建设贯穿到党的各项建设之中,坚持问题导向,推进改革创新,严格执行制度,探索建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效、监督有力的权力运行体系,用制度管人管事。

王东峰强调,要着力构建全面从严治党责任体系,压实各级党委(党组)的主体责任、党委(党组)书记的第一责任、领导班子成员的“一岗双责”、纪委监委的监督责任,知责明责、履责尽责、考责问责,形成真管真严、敢管敢严、长管长严的工作格局,不断提升党的建设和从严治党水平,奋力开创新时代全面建设经济强省、美丽河北新局面。

许勤指出,省委召开全面从严治党暨中央巡视反馈意见整改落实推进会,对于动员全省上下,深入学习

领会习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,更加坚决地维护习近平总书记党中央和全党的核心地位,更加坚决地维护党中央权威和集中统一领导,更加坚决地贯彻党中央全面从严治党战略部署,具有重要意义和深远影响。落实好本次大会精神和王东峰书记讲话要求,一要旗帜鲜明讲政治,坚决牢牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,把对核心的绝对忠诚作为党员干部立身做人的生命线、根本点,时时处处事事忠诚爱戴核心、捍卫追随核心,以党的政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,充分调动广大党员干部的积极性、主动性、创造性,不断开创全面从严治党新局面。二要以高度的政治责任感做好巡视“后半篇文章”,不折不扣抓好中央巡视反馈意见整改落实,一类问题成立一个专班,一个问题建立一套台账,一类问题形成一套制度,整改不到位不罢手、整改不彻底不收兵,既推行当下改的举措,更完善长效机制。三要持续深化党风廉政

建设和反腐败斗争,强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉,深入开展政治性警示教育,狠抓脱贫攻坚、国土资源、国资国企、财政资金、工程招投标等重点领域专项整治,驰而不息正风肃纪,始终把政治纪律和政治规矩挺在前面,努力营造风清气正的良好政治生态。

会上,秦皇岛市、廊坊市、省国土资源厅、省住建厅负责同志作了发言。与会代表审议讨论了《中共河北省委关于落实全面从严治党主体责任和监督责任的意见(讨论稿)》。

省委常委、省人大常委会、省政府、省政协领导成员,省法院院长,省检察院检察长,其他省级干部;省政府秘书长;各市(含定州、辛集市)市委书记、市长、纪委书记;雄安新区管委会常务副主任;省直各单位党组(党委)书记,省委管理领导人员企业、省属重点骨干大学党委书记,中直驻冀单位党组(党委)书记;省委巡视办、各巡视组主要负责人,省纪委监委领导班子成员;各县(市、区)委书记参加会议。